

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	6 februari 2024	13 februari 2024

Onderwerp

Instellen beroep VBP omgevingsplan buitengebied Westvoorne Veegplan 3

Advies

1. In te stemmen met het instellen van beroep op het vastgestelde bestemmingsplan 'Omgevingsplan buitengebied Westvoorne veegplan 3';
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het instellen beroep vastgesteld bestemmingsplan 'Omgevingsplan buitengebied Westvoorne veegplan 3'.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om een check te doen of er een zin moet worden toegevoegd t.a.v. Schapegors NNN strategie..

Bijlagen

1. Bekendmaking vaststellingsbesluit gemeente Voorne aan Zee
2. GS-brief aan RvS aanvullen pro forma beroep VBP omgevingsplan buitengebied Westvoorne veegplan 3

1 Toelichting voor het College

Vanwege het kerstreces hebben wij op 11 januari 2024 met een ambtelijk mandaat een pro forma beroep ingesteld op het vastgestelde bestemmingsplan 'Omgevingsplan buitengebied Westvoorne Veegplan 3'. Met dit besluit vullen wij het pro forma beroep aan op het vastgestelde bestemmingsplan. Het beroep heeft betrekking op het mogelijk maken van bebouwing in het buitengebied van de gemeente Voorne aan Zee. Bij al deze locaties is er sprake van een verslechtering van de Ruimtelijke Kwaliteit, door het toevoegen van compensatiewoningen ten behoeve van sanering van oude bedrijfsgebouwen en/of kassen.

In het provinciaal omgevingsbeleid beschermen wij de ruimtelijke kwaliteit. Dat wordt uiteindelijk bij een bestemmingsplan getoetst aan artikel 6.9 van de provinciale omgevingsverordening.

Dit plan valt nog onder de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en niet onder de Omgevingswet. Hierdoor is niet de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (ZHOV), maar de provinciale Omgevingsverordening van toepassing.

Het beroep beperkt zich tot drie verschillende locaties/projecten, namelijk:

Quacksedijk 2/2a Middelweg tussen 36 en 38, Vleerдамsedijk tegenover 23 en Boomweg naast 20.

De ruimtelijke kwaliteit dient per saldo gelijk te blijven. Op basis van de te saneren bebouwing zijn enkele compensatiewoningen mogelijk, maar de kwaliteitswinst van het saneren weegt niet op tegen de in het plan opgenomen mogelijkheid om 3 andere locaties te bebouwen met 4 woningen. Met het bebouwen van de agrarische tussenliggende percelen in dit gebied verdwijnt het afwisselende landschap van de zanderij/ het overgangsgebied tussen de duinen en het zeekleipolderlandschap. Waarmee de openheid en het karakter van het gebied blijvend zullen veranderen. De afwisseling en gedeeltelijke openheid van het landschap gaan verloren. Dit weegt niet op tegen de kwaliteitswinst op één perceel aan de Quacksedijk.

Nieuwe Rockanjesedijk 1a.

De ruimtelijke kwaliteit neemt af met deze ontwikkeling en is strijd met de richtpunten van het gebiedsprofiel Voorne-Putten en het zeekleipoldergebied. Het saneren van de manege biedt weliswaar de mogelijkheid om een of twee vrijstaande woningen te bouwen, maar deze dienen op een kwalitatief goede manier landschappelijk ingepast te worden op deze zeer zichtbare locatie. Het aantal woningen is nu te hoog (namelijk 3 woningen) en de landschappelijke inpassing ontbreekt. Hierdoor kunnen wij niet spreken van een goede landschappelijke inpassing.

Langeweg 32/34.

Er wordt 0,5 ha aan kas gesloopt, wat volgens de oude ruimte-voor-ruimte regeling recht gaf op één compensatiewoning. Alhoewel dat geen officieel beleid meer is, wordt het nog wel gebruikt als leidraad voor de omvang van ontwikkelingen. In dit geval gaat het om een waardevol landschap (het duinlandschap), waarin nieuwe bebouwing zorgvuldig ingepast dient te worden in kleine aantallen. Voor deze ontwikkeling is het omzetten van de bedrijfswoning en het bouwen van een extra woning meer dan voldoende compensatie voor het saneren van het grootste deel van de kassen. Drie bouwrechten voor woningen is te veel compensatie en niet gewenst in dit landschap.

Een gedetailleerdere omschrijving van de gronden van het beroep is te vinden in het beroepschrift in bijlage 2: GS-brief aan RvS aanvullen pro forma beroep VBP omgevingsplan buitengebied Westvoorne veegplan 3.

Straatje erbij

In relatie tot het coalitieakkoord “Krachtig Zuid-Holland” is het goed om te duiden dat deze locaties verspreid liggen in het buitengebied van de gemeente Voorne aan Zee en niet aan een bestaande dorpskern. De locaties kunnen daarmee niet gerekend worden tot een ‘Straatje erbij’. Hierbij zal net als dat geldt voor andere ontwikkelingen, na het ontwikkelen van een beleidskader voor een ‘Straatje erbij’, getoetst worden aan de breedte van het provinciale Omgevingsbeleid en dan naar verwachting dus ook aan ons ruimtelijke kwaliteitsbeleid. Daar deze locaties zijn strijdig met ons ruimtelijke kwaliteitsbeleid is het voorstel om beroep in te stellen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

In 2022 is een zienswijze ingediend op het ontwerp bestemmingsplan. Deze zienswijze is uiteindelijk niet voldoende verwerkt in het vastgestelde bestemmingsplan. Een reactieve aanwijzing was vanwege de ter inzage legging en de snelle publicatie (twee weken na vaststelling) van het vastgestelde bestemmingsplan niet meer mogelijk. Hierdoor zijn wij genoodzaakt een beroep in te dienen bij de Raad van State.

Bij de keuze voor een pro forma beroep is de afdeling juridische zaken geconsulteerd, evenals bij het opstellen van het beroepschrift zelf.

Gevolg van dit GS-besluit is dat wij ons pro forma beroep aanvullen en daarmee een beroepsprocedure bij de Raad van State starten. Mocht er niet op tijd een GS-besluit komen of GS besluiten het pro forma beroep niet aan te vullen, laten wij de deadline voor het aanvullen van het pro forma beroep verlopen. Hierdoor zal de beroepsprocedure niet meer worden voortgezet.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 22 augustus 2022 hebben wij het ontwerp bestemmingsplan ‘Omgevingsplan Buitengebied Westvoorne Veegplan 3’ opgestuurd gekregen van de toenmalige gemeente Westvoorne. Hierop hebben wij 30 september 2022 een zienswijze ingediend. Deze zienswijze had betrekking op meerdere locaties en ging met name in op een overschot aan bouwmogelijkheden die mogelijk gemaakt werden in het buitengebied, ten behoeve van sanering van oude bedrijfsgebouwen en kassen. Deze ruimte interpretatie van de bouwmogelijkheden zijn in strijd met onze regels omtrent Ruimtelijke Kwaliteit.

Op 16 november 2023 heeft de gemeenteraad van Voorne aan Zee dit bestemmingsplan vastgesteld. Daarna heeft de gemeente Voorne aan Zee na twee weken, op 30 november 2023, het vastgestelde bestemmingsplan ‘Omgevingsplan Buitengebied Westvoorne Veegplan 3’ ter inzage gelegd. Daardoor was een reactieve aanwijzing na 30 november niet meer mogelijk. Er kon tot 11 januari 2024 beroep ingediend worden bij de Raad van State. Vanwege het kerstreces zijn wij pro-forma in beroep gegaan om de deadline van 11 januari te halen. Van de Raad van State hebben wij tot 13 februari gekregen om ons beroep aan te vullen.

Proces

Met het indienen van de pro forma zienswijze hebben wij onszelf de mogelijkheid gegeven om tegen dit vastgestelde bestemmingsplan in beroep te gaan. Hierna zal de Raad van State zich buigen over ons beroepschrift.

Ook heeft de gemeente Voorne aan Zee, vlak voor de jaarwisseling, een nieuw ontwerp bestemmingsplan voor het buitengebied ter inzage gelegd. Dit ontwerp bestemmingsplan heeft de titel: 'Omgevingsplan buitengebied Westvoorne Veegplan 4'. Op dit bestemmingsplan zijn wij ook voornemens een zienswijze in te dienen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit.

3 Participatie en rolneming

Er is verder geen sprake van een participatieproces bij het instellen van een beroep.

4 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting wordt gepubliceerd volgens de gebruikelijke afspraken. Verder wordt er een afschrift naar de gemeente Voorne aan Zee gestuurd, om heb ook op de hoogte te stellen van het instellen van beroep.