

Status
Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 juli 2022

Eindtermijn
20 juli 2022

Onderwerp

Instellen van beroep bij het ministerie van EZK tegen het verlenen van vier opsporingsvergunningen aardwarmte in de Leidse regio (Oude Rijn, Rijnland, Leiden 2 en Leiden 3).

Advies

1. Besluiten bij de rechtbank beroep in te dienen tegen de beslissingen van de Staatssecretaris van EZK op bezwaar (dd. 8-6-2022), waarbij de eerder genomen besluiten tot verlening van de opsporingsvergunningen Oude Rijn, Rijnland, Leiden 2 en Leiden 3 in stand zijn gehouden.
2. In handen te geven het beroepsdossier aan advocatenkantoor AKD N.V. en dit kantoor machtigen Gedeputeerde Staten te vertegenwoordigen bij de rechtbank.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het beroep tegen de beslissingen op bezwaar van de Staatssecretaris van EZK.

Besluit GS

vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Leiden 2
- Leiden 3
- Oude Rijn
- Rijnland
- 2022-6 Verstrekken mandaat aan AKD

1 Toelichting voor het College

In het kader van de Mijnbouwwet adviseert de provincie het ministerie van EZK over opsporingsvergunningen, winningsvergunningen en winningsplannen voor (o.a.) aardwarmte.

In september 2020 hebben wij de minister van Economische Zaken & Klimaat geadviseerd over het verlenen van opsporingsvergunningen aardwarmte rond Leiden. Hierbij hebben wij aangegeven vóór het verstrekken van deze vergunningen te zijn, mits er door het ministerie rekening wordt gehouden met onze huidige en toekomstige beschermingsgebieden grondwater (voor de drinkwaterwinning).

De opsporingsvergunningen Oude Rijn en Rijnland overlappen met bestaande grondwaterbeschermingsgebieden.

Verder liggen de opsporingsvergunningen Oude Rijn en Leiden 2 & 3 deels in een gebied waar drinkwaterbedrijf Dunea onderzoek doet naar nieuwe brakwater- en oppervlaktewaterwinningen om aan de toekomstige drinkwatervraag te kunnen voldoen.

Dunea is in gesprek met de provincie Zuid-Holland om dit zoekgebied te zijner tijd te beschermen, en is met een MER-studie voor de toekomstige drinkwatervoorziening gestart. De Provincie heeft het betreffende gebied opgenomen in het concept van haar Regionale waterprogramma.

In augustus 2021 heeft de minister de betreffende opsporingsvergunningen verleend, echter zonder rekening te houden met de omschreven gebieden. Dit vormde voor ons reden om bij EZK bezwaar aan te tekenen, ook omdat de minister in het verleden wél rekening met deze gebieden heeft gehouden.

Op 8 juni 2022 heeft de Staatssecretaris van EZK over deze bezwaren besloten, waarbij hij de bezwaren van Dunea en ons tegen de verlening van de opsporingsvergunningen in de regio Leiden niet-ontvankelijk verklaarde. *“Na afweging van alle argumenten en juridische factoren kom ik tot de conclusie dat u in juridische zin geen belanghebbende bent bij het besluit. Dat betekent dat ik niet toekom aan de inhoudelijke beoordeling van de bezwaargronden.”*

Juridisch kader

In een andere casus -de verlenging van de opsporingsvergunning gaswinning ‘Utrecht’- werden wij al eerder door EZK niet-ontvankelijk verklaard. Wij hebben toen bij de rechtbank beroep ingesteld tegen het besluit van EZK en hebben hiervoor het advocatenkantoor AKD ingeschakeld.

Omdat voorliggende casus over hetzelfde verschil van inzicht met EZK gaat, en wij positieve ervaringen met AKD hebben, stellen wij voor om ook nu AKD in te schakelen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: 0
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: nvt
Beheersmaatregelen	: Geen

2 Voorafgaande besluitvorming

In september 2020 heeft de PZH de minister van EZK over het verlenen van vier opsporingsvergunningen rond Leiden geadviseerd rekening te houden met onze grondwaterbeschermingsgebieden aldaar.

In augustus 2021 heeft de minister een besluit genomen waaruit bleek dat hij hiermee geen rekening wilde houden. Daarom hebben wij in september 2021 een bezwaarschrift bij EZK ingediend.

Dit bezwaar is op 8 juni jl. door de Staatssecretaris van EZK niet gehonoreerd; de provincie Zuid-Holland wordt door hem niet aangemerkt als belanghebbende en het bezwaar is daarom niet-ontvankelijk verklaard.

3 Proces

Tegen het betreffende besluit kan binnen zes weken (in dit geval vóór 20 juli) beroep worden ingesteld.

Voorstel is om het beroepsdossier in handen te geven aan een advocaat die opdracht krijgt om in deze zaak Gedeputeerde Staten te vertegenwoordigen bij de rechtbank.

In zijn uitspraak zal de rechter uiteindelijk aangeven of wij ontvankelijk zijn of niet.

In een volgende fase kan dan ons inhoudelijke bezwaar (het niet uitzonderen van grondwaterbeschermingsgebieden van het opsporingsgebied aardwarmte) aan de orde komen.

Ook in de rechtszaak 'verlenging opsporingsvergunning gaswinning Utrecht' gaat het over een casus waarbij de provincie door EZK niet-ontvankelijk is verklaard. De rechtszaak vindt 5 juli a.s. plaats bij de rechtbank Midden-Nederland.

Indien in deze casus de rechter het standpunt van EZK honoreert en de provincie ook niet-ontvankelijk verklaart, schatten wij in dat de kans groot is dat de rechter over de casus in de Leidse regio hetzelfde oordeel zal vellen.

Voorstel is daarom om bij niet-ontvankelijkheidsverklaring van de provincie in de casus opsporingsvergunning gaswinning Utrecht, de casus opsporingsvergunningen aardwarmte Leidse regio te heroverwegen. Indien dat het geval is zullen we eventueel een voorstel doen voor intrekking van het lopende beroep.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

N.v.t.