

Bijlage 4: Toelichting bij Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, 11^e wijziging

Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, in werking per 1 januari 2020

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) in werking. De Wnra heeft tot gevolg dat het private arbeidsrecht in plaats van het ambtenarenrecht van toepassing wordt op de verhouding tussen de overheidswerkgever en de ambtenaar. De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland behoeft met het oog de inwerkingtreding van de Wnra enige aanpassing wat betreft de rechtsverhouding tussen overheidswerkgever en werknemer en wat betreft de toepasselijke rechtspositieregelingen.

Artikelsgewijze toelichting

A.

Op grond van artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het algemeen bestuur de bevoegdheid te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen uitsluitend, indien de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland voorziet niet in deze mogelijkheid. In verband met de inwerkingtreding van de Wnra heeft de VNG besloten om een aparte werkgeversvereniging op te richten voor niet-gemeenten. Om deelname aan deze werkgeversvereniging mogelijk te maken wordt aan artikel 12 een vijfde lid toegevoegd. Op grond van artikel 12, vijfde lid, van de Gemeenschappelijke regeling kan het algemeen bestuur besluiten tot de oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen.

B.

In artikel 19, eerste lid, aanhef en onder f, van de Gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het dagelijks bestuur bevoegd is ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra wordt per 1 januari 2020 met personeel van de Omgevingsdienst een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht gesloten. Het personeel blijft wel ambtenaar. Artikel 19, eerste lid, aanhef en onder f, van de Gemeenschappelijke regeling wordt zodanig gewijzigd dat het dagelijks bestuur bevoegd is met ambtenaren arbeidsovereenkomsten te sluiten, deze te beëindigen en ambtenaren te schorsen.

C.

In artikel 28, eerste lid, van de Gemeenschappelijke regeling staat, voor zover hier van belang, vermeld dat de benoeming als ambtenaar door het dagelijks bestuur geschiedt. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra wordt per 1 januari 2020 met personeel van de Omgevingsdienst een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht gesloten. Artikel 28, eerste lid van de Gemeenschappelijke regeling wordt aldus aangepast dat het sluiten van een arbeidsovereenkomst door het dagelijks bestuur geschiedt.

In artikel 28, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat op het personeel de rechtspositieregelingen van de gemeente Leiden van overeenkomstige toepassing zijn. De inwerkingtreding van de Wnra heeft tot gevolg dat de CAR-UWO komt te vervallen en de cao samenwerkende gemeentelijke organisaties daarvoor in de plaats komt. Het dagelijks bestuur heeft besloten dat de Omgevingsdienst West-Holland aansluit bij de cao Gemeenten van de VNG en dat een personeelshandboek wordt opgesteld met daarin de geldende lokale regelingen. Nadien heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging op te richten voor niet-gemeenten met als doel om in een aparte cao voor niet-gemeenten dezelfde cao vast te stellen als in de cao Gemeenten.

Artikel 28, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling wordt aldus aangepast dat op het personeel in dienst van de Omgevingsdienst de bepalingen uit de cao samenwerkende gemeentelijke organisaties en het Personeelshandboek van toepassing zijn.

Artikel 28, derde lid, van de Gemeenschappelijke regeling heeft betrekking op rechtspositionele besluiten van de gemeente Leiden. Deze bepaling komt te vervallen, aangezien de Omgevingsdienst West-Holland aansluit bij de cao samenwerkende gemeentelijke organisaties. In plaats hiervan komt een gewijzigde versie van artikel 28, vierde lid, van de Gemeenschappelijke regeling. In artikel 28, vierde lid, van de Gemeenschappelijke regeling wordt verwezen naar de regelingen bedoeld in het derde lid. Bedoeld zijn de rechtspositionele regelingen van de gemeente Leiden. Deze worden vervangen door de cao samenwerkende gemeentelijke organisaties en het Personeelshandboek. Laatstgenoemde regelingen worden vermeld in artikel 28, tweede lid van de Gemeenschappelijke regeling. Om die reden wordt voorgesteld naar artikel 28, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling te verwijzen.