

**GS brief aan Provinciale Staten**

**Provinciehuis**  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**  
30 mei 2023

**Ons kenmerk**  
PZH-2023-833448389  
DOS-2019-0005750

**Bijlagen**  
1

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp:**

Intrekking Beleidsregels intern en extern salderen en vaststelling Beleidsregels salderen Zuid-Holland

Geachte Statenleden,

Hierbij informeren wij u over de intrekking Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland (hierna Beleidsregels A) en de vaststelling van de Beleidsregel salderen Zuid-Holland (hierna Beleidsregel B).

De Beleidsregels A zijn op 8 oktober 2019 vastgesteld. Daarna zijn deze op 10 december 2019 ingetrokken onder gelijktijdige vaststelling van de herziene versie van Beleidsregels A. Daarna zijn deze Beleidsregels op 16 juni 2020, 24 november 2020, 15 december 2020, en 9 maart 2021 telkens gewijzigd. Wijzigingen zijn nodig om beleidsaanpassingen te kunnen verwerken.

**Wat regelt Beleidsregel B?**

Alle provincies hebben beleidsregels opgesteld met betrekking tot extern salderen. Onder extern salderen wordt verstaan het overnemen van de stikstofruimte van een bedrijf dat geheel of gedeeltelijk stopt. Deze ruimte kan voor 70% worden gebruikt om een vergunning te verlenen aan het bedrijf dat stikstofruimte nodig heeft; de overige 30% kan niet worden ingezet om een vergunning te verlenen.

**Reden voor deze wijziging**

Aan het intrekken van de Beleidsregels A en het vaststellen van de Beleidsregel B ligt een aantal redenen ten grondslag.

- a. Gebruiksgemak voor de praktijk. De voorgaande wijzigingen leidden tot aanpassingen van de beleidsregels. Deze aanpassingen leidden iedere keer tot aangepaste versies van de beleidsregels. De regels zelf worden via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) geconsolideerd weergegeven maar de toelichting op deze wijzigingen niet. Dit is niet gebruiksvriendelijk omdat een gebruiker voor een toelichting op een artikel alle aanpassingen moet nalopen of artikel en toelichting daarop is veranderd. Door intrekking en vaststelling wordt voorzien in een beleidsregel met een integrale toelichting.
- b. Daarnaast is een aantal artikelen redactioneel gewijzigd om beter aan te sluiten bij de praktijk. De inhoud daarvan verandert daardoor niet. Vanwege het feit dat intern salderen niet meer vergunningplichtig is, is de naam veranderd van Beleidsregels A naar Beleidsregel B.
- c. De vast te stellen Beleidsregel B bevat als bijlage een kaart met het Pilotgebied Nieuwkoop. Hiervoor is sinds 16 februari 2021 bepaald dat Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland geen

natuurvergunning op basis van extern salderen met bedrijven in dat gebied verlenen. Dit is gedaan naar aanleiding van de zogeheten pilot Nieuwkoop om melkveehouderijen te kunnen laten innoveren teneinde stikstofemissie te reduceren. Hoewel in de praktijk tot op heden geen gebruik is gemaakt van deze mogelijkheid, wordt deze bepaling gehandhaafd zolang deze pilot officieel nog niet is beëindigd. Wel wordt de toevoeging geschrapt dat deze bedrijven op 4 oktober 2019 ook dienden te beschikken over dier- en fosfaatrechten, aangezien dit vereiste inmiddels niet meer geldt.

#### **Latente ruimte**

De wijziging betekent overigens niet dat gedeputeerde staten anders omgaan met zogeheten latente ruimte, de ruimte voor stikstofemissie die de vergunninghouder niet gebruikt. Bij vergunningverlening op basis van extern salderen is de stikstofemissie op basis van de feitelijk gerealiseerde capaciteit bepalend en niet die op basis van de maximale mogelijkheid die een vergunning biedt.

#### **Afoming op emissie in plaats van op depositie**

Tenslotte voorziet de Beleidsregel B nog steeds in afoming op stikstofemissie (volgens de terminologie van de beleidsregels N-emissie). Andere provincies kiezen er voor om hun Beleidsregel salderen aan te passen naar afoming op stikstofdepositie (N-depositie). Ter toelichting het volgende. Bij het verlenen van een natuurvergunning voor een project wordt gebruik gemaakt van de N-emissie die vrijkomt door extern te salderen. Zoals hierboven al aangegeven kan 30% daarvan niet gebruikt worden om een natuurvergunning te verlenen. Dit percentage wordt ook wel het afomingspercentage genoemd. Sinds de invoering van de Beleidsregels A vindt afoming plaats op basis van N-emissie. Die werkwijze is eenduidig met de invoer van N-emissies in AERIUS-calculator. In de achterliggende jaren heeft deze wijze van afomen zich kunnen bewijzen. Echter, de andere provincies, op Zuid-Holland na, hebben besloten om af te romen op depositie. Zij passen hun beleidsregels salderen hierop aan of gaan dat doen. De provincie Zuid-Holland doet dat niet, omdat er gezien de werkwijze in de achterliggende jaren onvoldoende aanleiding is om deze werkwijze aan te passen en omdat door de wijziging een discussie kan ontstaan over de vraag of AERIUS-calculator de afoming op depositie modelmatig correct heeft berekend. De provincie Zuid-Holland wil wegblijven bij discussies daarover omdat het de op zichzelf al complexe natuurvergunningverlening nog verder compliceert. Afomen op N-emissie is daarentegen eenduidig en helder uit te leggen: voorafgaand aan de input in de AERIUS-calculator wordt 30% N-emissie afgeroomd. Het is tevens een bij aanvragers bekende werkwijze.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit

Bijlagen

- Beleidsregel salderen Zuid-Holland