

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	30 mei 2023	n.v.t.

Onderwerp

Intrekking beleidsregels en extern salderen en vaststelling beleidsregels salderen Zuid-Holland

Advies

1. In te trekken de 'Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland', laatstelijk gewijzigd bij besluit van 29 juni 2021 met kenmerk PZH-2021-777989751.
2. Vast te stellen de 'Beleidsregel salderen Zuid-Holland'.
3. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over deze intrekking en vaststelling.
4. Te bepalen dat het besluit tot intrekking van de 'Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland' en vaststelling van de 'Beleidsregel salderen Zuid-Holland' bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarin het besluit tot intrekking en vaststelling wordt toegelicht.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan Provinciale Staten:

- te verduidelijken wat PZH nu anders doet dan andere provincies t.a.v. het afromen op depositie en niet op emissie;
- in de brief te expliciteren wat er gebeurt met latente ruimte;
- te verduidelijken waarom deze beleidsregel nu wordt ingetrokken;
- aan de publiekssamenvatting toe te voegen dat ook in de stukken wordt toegelicht hoe wordt omgegaan met het afromen.

Bijlagen

- Besluit tot intrekking van de 'Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland' en vaststelling van de 'Beleidsregel salderen Zuid-Holland'
- GS-brief aan PS: Intrekking 'Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland' en vaststelling 'Beleidsregel salderen Zuid-Holland'

1 Toelichting voor het College

Inleiding

De Beleidsregels intern en extern Zuid-Holland zijn sinds de inwerkingtreding daarvan een keer ingetrokken en opnieuw vastgesteld en daarna 4 keer gewijzigd. De geconsolideerde en geldende versie van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland wordt ontsloten via www.overheid.nl. Weliswaar zijn de beleidsregels zelf geconsolideerd, maar de toelichting daarop niet. Deze staat per datum wijziging onder elkaar. Dit is niet gebruiksvriendelijk omdat een gebruiker voor een toelichting op een artikel alle aanpassingen moet nalopen of artikel en toelichting daarop is veranderd. Dit bevordert het gebruiksgemak niet, maar kan niet worden aangepast omdat alle regelgeving op www.overheid.nl op deze wijze wordt gepubliceerd.

Door de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland in te trekken en de Beleidsregel salderen Zuid-Holland vast te stellen wordt voorzien in een nieuwe beleidsregel met daarop een integrale toelichting. Daarnaast bevat de vast te stellen Beleidsregel salderen Zuid-Holland een aantal redactionele wijzigingen ten opzichte van de in te trekken Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland.

Wijzigingen

De wijzigingen zijn van redactionele aard om een aantal regels te verduidelijken. De inhoud daarvan verandert niet. Vanwege het feit dat intern salderen niet meer vergunningplichtig is, is de naam veranderd.

Er zijn twee aandachtspunten.

Afromen op depositie

Sinds de invoering van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland wordt afgeroomd op emissie. 30% van de N-emissie gaat naar de natuur. Deze werkwijze heeft zich in de praktijk bewezen en sluit goed aan bij de wijze waarop invoer in AERIUS-calculator plaatsvindt.

Alle provincies, op Zuid-Holland na, hebben besloten om af te romen op depositie. Zij passen hun beleidsregels salderen hierop aan of gaan dat doen. De provincie Zuid-Holland is hier geen voorstander van en gaat hier dan ook niet in mee. Belangrijkste reden voor de provincie Zuid-Holland om hier niet in mee te gaan is dat het de toestemmingsverlening verder compliceert en vergunningverlening juridisch kwetsbaar maakt. Door deze wijziging kan een discussie ontstaan of deze 30%-afoming op N-depositie in AERIUS-Calculator correct is gemodelleerd. Deze discussie is er niet bij afoming op emissie, omdat 70% van de N-emissie als input voor AERIUS-Calculator wordt gebruikt. Dat is goed uit te leggen en navolgbaar.

Pilotgebied Nieuwkoop

Het pilotgebied is weergegeven op de kaart bij de Beleidsregel salderen Zuid-Holland. GS van Zuid-Holland verlenen geen natuurvergunning op basis van extern salderen met bedrijven in dat gebied. Destijds is dit bepaald om de mogelijkheden van een pilot te verkennen om melkveehouderijen te kunnen laten innoveren teneinde stikstofemissie te reduceren. Hoewel tot op heden geen gebruik is gemaakt van deze pilot, wordt deze gehandhaafd zolang deze nog niet officieel is beëindigd. Wel wordt de toevoeging geschrapt dat deze bedrijven op 4 oktober 2019 ook dienden te beschikken over dier- en fosfaatrechten, aangezien dit vereiste inmiddels niet meer geldt.

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland

Financiële risico's : Deze intrekking van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland en vaststelling van de Beleidsregel salderen Zuid-Holland brengen geen financiële risico's met zich.

Juridisch kader

Het juridisch kader wordt gevormd door artikel 2.7, van de Wet natuurbescherming waaruit de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voortvloeit om natuurvergunningen te verlenen en artikel 4:81, van de Algemene wet bestuursrecht op grond waarvan Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot de uitoefening van hun bevoegdheid om natuurvergunningen te verlenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eerdere besluitvorming in Gedeputeerde Staten gerelateerd aan de Beleidsregels salderen Zuid-Holland:

- Op 8 oktober 2019 heeft u de Beleidsregels intern en extern salderen vastgesteld.
- Op 10 december 2019 heeft u deze ingetrokken onder gelijktijdige vaststelling van Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland.
- Op 16 juni 2020, 24 november 2020, 15 december 2020 en 9 maart 2021 heeft u de Beleidsregels intern en extern salderen aangepast.

3 Proces

De wijziging van de Beleidsregel salderen Zuid-Holland is in overleg met de ODH tot stand gekomen.

4 Participatie en rolneming

Zie onder 3.

5 Communicatiestrategie

Na besluitvorming in GS volgt publicatie in het Provinciale blad van het besluit. Provinciale Staten worden over dit besluit geïnformeerd. Ook zal een publiekssamenvatting worden gepubliceerd.