



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
26 november 2019

Eindtermijn
26 november 2019

Onderwerp

Invoering van periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen voor verkeersbegeleiders van bedieningscentrales en lokale bruggen en sluizen (inclusief externe inhuur).

Advies

1. Vast te stellen de lijst van werkzaamheden zoals neergelegd in de functies van verkeersbegeleiders van bedieningscentrales en lokale bruggen en sluizen, in het kader van de CAP (Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies), artikel 2.2.2 'Keuring bij aanstelling of opdracht'
2. Te bepalen dat het besluit tot het invoeren van periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen voor verkeersbegeleiders van bedieningscentrales en lokale bruggen en sluizen, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de vaststelling van de lijst van werkzaamheden zoals neergelegd in de functies van verkeersbegeleiders van bedieningscentrales en lokale bruggen en sluizen, in het kader van de CAP (Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies), artikel 2.2.2 'Keuring bij aanstelling of opdracht'

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Lijst van werkzaamheden t.b.v. arbeidsgezondheidskundige keuringen
2. Advies rapportage Veiligheid Objectbediening – invoering keuring – (openbaar)
3. Instemming OR medische en psychologische keuringen objectbediening
4. Definitief besluit WOR bestuurder keuringen objectbediening
5. OP-STIJL Besluit functies periodieke keuring

1 Toelichting voor het College

Aanleiding en achtergrond:

De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft naar aanleiding van een dodelijk ongeval bij de bediening van een brug in de gemeente Zaanstad in 2015 alle brugbeheerders aanbevolen om continu en gericht aandacht te schenken aan het terugdringen van veiligheidsrisico's van het menselijk handelen en voor de mens bij brugbediening op afstand.

De Dienst Beheer Infrastructuur (DBI) heeft de afgelopen jaren al veel inspanningen geleverd om de techniek, werkomgeving, werkprocessen en opleiding van verkeersbegeleiders (objectbedienaren van bruggen en sluisen) te optimaliseren. Met de invoering van periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen voor alle verkeersbegeleiders van de bedieningscentrales en lokale bruggen en sluisen kunnen de veiligheidsrisico's van de brug- en sluisbediening verder worden gereduceerd.

Ter voorbereiding van deze aanvullende maatregel is vooronderzoek gedaan naar de invoering van periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen, inclusief 'best practices' en 'lessons learned' van organisaties, die hiermee reeds ervaring hebben opgedaan. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in bijgevoegd adviesrapport (bijlage 2).

Op basis van het adviesrapport wordt geadviseerd over te gaan tot invoering van een arbeidsgezondheidskundige keuring van nieuw aan te stellen en zittende verkeersbegeleiders van bedieningscentrales en lokale bruggen en sluisen, inclusief extern ingehuurd flexibele arbeidskrachten.

Op 16 juli 2019 heeft het college een voorgenomen besluit genomen (PZH-2019-699372456) over de invoering van periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen voor verkeersbegeleiders. Dat voorgenomen besluit is ter instemming aan de OR voorgelegd. Op 8 augustus 2019 heeft de OR instemming verleend op het voorgenomen besluit. De WOR-bestuurder heeft op 4 oktober 2019 op de instemming van de OR gereageerd. Zie hiervoor de bijlagen 3 & 4.

Met deze aanvullende beheersmaatregel wordt enerzijds recht gedaan aan het belang voor de provincie om haar maatschappelijke taken naar behoren uit te voeren en daarbij de gezondheid en veiligheid van derden én werknemers te waarborgen. Anderzijds wordt hiermee recht gedaan aan het belang van de individuele verkeersbegeleider om psychische, sociale en juridische gevolgen van eventuele fouten in het kader van de beroepsuitoefening zoveel mogelijk te beperken.

Het besluit past binnen de provinciale opgave om er voor te zorgen dat reizigers en goederen vlot en veilig op de bestemming komen.

Inhoudelijke overwegingen:

1. Het maken van onderscheid tussen nieuw aan te stellen medewerkers, zittend personeel en flexibele arbeidskrachten (gedetacheerden/uitzendkrachten) is niet aan te bevelen,

omdat alle verkeersbegeleiders dezelfde taken, veelal in teamverband, uitvoeren en dit onderscheid voor de veiligheid van de (vaar)weggebruiker niet relevant is.

2. Omdat de medische en psychische geschiktheid van een medewerker aan verandering onderhevig zijn, is het van belang dat de arbeidsgezondheidskundige keuringen periodiek worden herhaald.

Personele gevolgen:

De ervaring bij andere organisaties leert, dat het merendeel van de medewerkers bij (periodieke) arbeidsgezondheidskundige keuringen direct functioneel geschikt zal worden bevonden. Incidenteel kan sprake zijn van 'tijdelijke ongeschiktheid'. Op basis van het adviesrapport kunnen interventies worden uitgevoerd, waarna de betrokken medewerker na een bepaalde periode weer in eigen werk kan terugkeren. Voorafgaand aan de invoering van de (periodieke) arbeidsgezondheidskundige keuringen zal door de leidinggevende(n) worden nagedacht over alternatieve werkzaamheden voor een medewerker die 'tijdelijk ongeschikt' voor het eigen werk wordt bevonden. Bij eventuele structurele ongeschiktheid geldt hetzelfde, maar met een bredere actieradius, vanuit bestaande regelingen uit de CAP (paragraaf 7.2 Arbeidsgezondheidskundige onderzoeken). Bij zowel de uitslag 'tijdelijke ongeschiktheid' als bij de uitslag 'structurele ongeschiktheid' wordt in het geval van zittend personeel, de medewerker eenmalig een herkeuring aangeboden.

Financieel en fiscaal kader

Bedrag excl. BTW : De kosten voor de voorbereiding van de medische en psychologische keuringen zijn eenmalig en worden geraamd op ca € 6.000,-. De kosten voor de keuringen zelf, die gemiddeld genomen elke drie jaar herhaald zullen worden, worden in totaal geraamd op ca € 50.000,-. Deze kosten zullen worden gedekt uit de reguliere bedrijfsvoeringskosten van DBI.

Programma: Programma 2 Bereikbaar en Verbonden

Financiële risico's: n.v.t.

Juridisch kader

Het volgende artikel van de CAP is van toepassing:

Artikel 2.2.2 Keuring bij aanstelling of opdracht

Gedeputeerde Staten stellen een lijst vast met werkzaamheden, waarvoor op grond van bijzondere eisen op het punt van medische geschiktheid een medische keuring bij aanstelling of opdracht is vereist.

Daarnaast is in het vervolgtraject paragraaf 7.2 van de CAP van toepassing, waarbij artikel 7.2.1 de grondslag geeft voor het uitvoeren van de periodieke functiegerichte arbeidsgezondheidskundige onderzoeken.

Artikel 7.2.1 Verplichte periodieke functiegerichte arbeidsgezondheidskundige onderzoeken

Een ambtenaar met werkzaamheden die zijn vermeld op de lijst met werkzaamheden waarvoor een keuring bij aanstelling of opdracht nodig is, wordt periodiek gericht arbeidsgezondheidskundig onderzocht.

Na publicatie in het Provinciaal Blad treedt het besluit in werking. De vakafdeling verzorgt

vervolgens de implementatie van de arbeidsgezondheidskundige keuringen. Ook werkt de vakafdeling de exacte fasering daarvan nader uit.

2 Voorafgaande besluitvorming

Ingevolge artikel 2.2.2 uit de CAP 'Keuring bij aanstelling of opdracht' heeft het college van Gedeputeerde Staten op 16 juli 2019 een voorgenomen besluit genomen om een lijst vast te stellen met werkzaamheden waarvoor op grond van bijzondere eisen op het punt van medische geschiktheid een medische keuring bij aanstelling of opdracht is vereist. De werkzaamheden van de verkeersbegeleider in de rol van operator en de werkzaamheden van de verkeersbegeleider in de rol van coördinator zijn op de lijst geplaatst (bijlage 1).

Het voorgenomen besluit van GS d.d. 16 juli 2019 – invoering van periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen voor verkeersbegeleiders – is op basis van art. 27, lid 1d en e van de WOR, ter goedkeuring aan de OR voorgelegd. In haar reactie heeft de OR aangegeven in te stemmen met het voorgenomen besluit van GS d.d. 16 juli 2019. Daarbij heeft de OR in haar reactie een aantal aandachtspunten verwoord. Als aandachtspunten zijn meegegeven: extra zorg besteden aan de mogelijke consequenties voor het zittend personeel en zorgvuldig communiceren naar de betreffende medewerkers. Aan die aandachtspunten wordt bij de verdere implementatie van de periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen vorm en inhoud gegeven. Daarbij wordt op dit moment gedacht aan een zorgvuldige begeleiding in geval van een keuringsuitslag van (tijdelijke) ongeschiktheid en op maat gesneden communicatie.

3 Proces

Onder punt 1 (Toelichting voor het College) is het doorlopen proces wat betreft aanleiding en achtergrond reeds beschreven.

In de vorige coalitie periode heeft er meerdere keren overleg plaatsgevonden met Gedeputeerde Vermeulen (Verkeer & Vervoer), Gedeputeerde Janssen (Water) en Gedeputeerde Baijeu (Personele Organisatie).

Uit punt 2 (Voorafgaande besluitvorming) en punt 4 (Participatie) blijken de zorgvuldigheid die gehanteerd is bij de besluitvorming die voorafging aan het hier voorliggende definitieve besluit van GS en de aandacht die geschonken is aan het creëren van draagvlak.

Met dit hier voorliggende definitieve besluit van GS kan het traject tot implementatie van de periodieke arbeidsgezondheidskundige keuringen worden afgerond. Vervolgens kan een start gemaakt worden met het daadwerkelijk keuren van zittend personeel en medewerkers die nieuw in dienst treden (zowel intern personeel als personeel dat wordt ingehuurd).

Het in artikel 2 van het Besluit tot het vaststellen van de lijst van werkzaamheden behorende bij functies waarvoor een arbeidsgezondheidskundige keuring geldt verleende incidentele mandaat aan het hoofd DBI zal bij de aanstaande aanpassing van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie in de bijbehorende mandaatlijst worden

opgenomen. In dat kader zal een regeling worden getroffen waarbij het vaststellen van de “Lijst van werkzaamheden t.b.v. arbeidsgezondheidskundige keuringen” voorbehouden blijft aan GS. Verdere uitvoerende besluitvorming zal via de secretaris in ondermandaat worden gegeven aan het hoofd DBI.

4 Participatie

Een werkgroep heeft het voortraject van de invoering van de keuringen begeleid. De werkgroep bestond uit leden van de OR, leden van het management van de Eenheid Operatie, medewerkers van P&O en medewerkers van de bedieningcentrales.

Voor deze samenstelling is gekozen om de opgave zo vanuit veel verschillende invalshoeken te kunnen beschouwen. De OR heeft in haar reactie expliciet haar waardering uitgesproken voor de zorgvuldige aanpak en het doorlopen proces. Mede dankzij de gehanteerde aanpak met brede afstemming vooraf, is sprake van breed draagvlak.

Nadrukkelijk zijn ook organisaties benaderd die reeds ervaring hebben opgedaan met arbeidsgezondheidskundige keuringen. De ‘best practices’ en de ‘lessons learned’ van deze organisaties zijn gebruikt bij de totstandkoming van het voorstel om ook bij de Provincie Zuid-Holland arbeidsgezondheidskundige keuringen in te voeren.

Gaandeweg het traject zijn de huidige verkeersbegeleiders via nieuwsbrieven en overleggen geïnformeerd over de op handen zijnde arbeidsgezondheidskundige keuringen en de stand van zaken daarvan.

Ook na de start van de arbeidsgezondheidskundige keuringen blijven de leden van de werkgroep betrokken en zullen zij optreden als ambassadeurs naar de verkeersbegeleiders. Het is van belang dat de verkeersbegeleiders weten wat hen te wachten staat met betrekking tot de arbeidsgezondheidskundige keuringen. Voor de verkeersbegeleiders wordt daarom een uitgebreid communicatietraject opgezet met diverse communicatiekanalen.

5 Communicatiestrategie

Alle deelnemende netwerkpartners, leveranciers en kennispartners hebben de in bijgevoegd adviesrapport opgenomen tekst over hun organisatie schriftelijk goedgekeurd en akkoord bevonden voor openbaarmaking.