

**Postadres Provinciehuis**  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**  
19 september 2022

**Ons kenmerk**  
PZH-2022-815109923  
DOS-2022-0003337

**Bijlagen**  
2

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp**

Jaarverslag Bezwarencommissie 2021

Geachte Statenleden

Op 5 juli jl. heeft ons college u het jaarverslag van de bezwarencommissie van de provincie Zuid-Holland over het jaar 2021 ter voorlopige kennisneming gezonden. Daarbij is aangegeven dat u op zo kort mogelijke termijn nog de bevindingen van ons college met betrekking tot dit jaarverslag zou ontvangen. Met deze brief wordt invulling gegeven aan deze toezegging.

Het jaarverslag beschrijft de taak en werkwijze van de bezwarencommissie en haar secretariaat en bevat analytische informatie over ontwikkelingen in het aantal behandelde bezwaarschriften, de gemiddelde behandelduur en de mate waarin gestelde termijnen zijn gehaald. Verder bevat het jaarverslag een overzicht, waarin per categorie van bezwaarschriften vermeld staat hoeveel adviezen er in 2021 zijn uitgebracht en wat de strekking van de door de commissie uitgebrachte adviezen is geweest. Voor de bijzonderheden van een en ander wordt u korthedshalve verwezen naar het jaarverslag. Tevens ontvangt u een infographic, waarin de belangrijkste cijfers betreffende de bezwaarschriftbehandeling overzichtelijk zijn samengevat.

Naast getalsmatige weergaven en analyses van de behandelde bezwaarschriften geeft de bezwarencommissie in haar jaarverslag aanbevelingen mee voor verbetering van het besluitvormingsproces. Naar aanleiding van de behandeling van de bezwaarschriften in het verslagjaar 2020 heeft de commissie de volgende aanbevelingen gedaan:

1. Voorkom dat beslissingen op bezwaar worden gesplitst in meerdere deelbeslissingen.
2. Besteed in dwangsbesluiten aandacht aan een heldere omschrijving van de last, zodat duidelijk is welke verplichtingen er als gevolg van de opgelegde last(en) gelden.

3. Heb aandacht voor juiste en adequate informatievoorziening op de provinciale website ter voorkoming van misverstanden en verwarring bij burgers en organisaties, opdat conflicten en juridische procedures worden voorkomen.

Vanuit de adviespraktijk over het verslagjaar 2021 geeft de Bezwarencommissie in haar jaarverslag de volgende drie aanbevelingen mee aan uw college:

1. Breng de verzendadministratie van besluiten op orde conform de daarvoor in de jurisprudentie gestelde eisen, waardoor in het vervolg voldoende aangetoond kan worden dat alle verzonden besluiten daadwerkelijk aan het postbezorgingsbedrijf aangeboden zijn op de dag zoals vermeld bij de verzenddatum op het besluit..
2. Vermeldt in het geval van tendersubsidies op het aanvraagformulier en in de informatie over de betreffende subsidieregeling dat een aanvraag bij het aflopen van de indieningstermijn volledig dient te zijn en nadien, ook tijdens de bezwaarprocedure, niet meer inhoudelijk aangevuld dan wel aangepast mag worden.
3. Heb aandacht voor het op orde brengen van de archivering van besluiten de door BIJ12 krachtens mandaat van uw college zijn genomen, alsook voor de archivering daarvan in het archief van de provincie zelf.
4. Heb bij dwangsbesluiten onverminderd aandacht voor het helder omschrijven van de last en bijbehorende maatregelen.

Zoals te doen gebruikelijk neemt ons college de aanbevelingen ter harte.

De aanbeveling betreffende de verzendadministratie betreft met name het proces van postverzending vanuit de provincie. Hierover zullen de betrokken afdelingen met elkaar in overleg treden, gericht op een inrichting van de postverzending op de door de commissie bedoelde wijze.

Met betrekking tot de aanbeveling betreffende de informatievoorziening rondom tendertendersubsidies heeft ons college vastgesteld dat de door de commissie bedoelde informatie vanuit de provincie reeds op nagenoeg alle daartoe aangewezen plaatsen wordt vertrekt, waaronder in ieder geval meerdere pagina's op de website van de provincie en op de aanvraagformulieren voor tendersubsidies. Ons college zal echter alle bronnen van informatie rondom tendersubsidies nader onderzoeken en de door de commissie bedoelde informatie aanvullen, daar waar deze nog mocht ontbreken.

BIJ12 oefent namens ons college verschillende bevoegdheden uit. Dit brengt met zich mee dat alle vereisten en verplichtingen in nacht genomen dienen te worden, zoals die ook door ons college in acht moeten worden. Daaronder ook begrepen een deugdelijke archivering van de genomen besluiten en de daarop betrekking hebbende stukken.

De bezwarencommissie heeft eerder in haar jaarverslag over 2019 al geconstateerd dat de archief functie bij BIJ12 van de in mandaatgenomen besluiten voor verbetering vatbaar is. Dat naar aanleiding van een toenmalig Wob-verzoek, waarbij het problematisch bleek de stukken waarvan openbaarmaking gevraagd werd uit de archieven van BIJ12 te produceren. De genoemde aanbeveling is eertijds via de intern betrokken geldingen binnen PZH richting Bij12 gecommuniceerd.

De bezwarencommissie heeft nu in het jaarverslag opnieuw aandacht gevraagd voor dit aspect. Dit wederom in het kader van een Wob-verzoek, waarbij documenten die eerder niet zijn geproduceerd naar aanleiding van het bezwaarschrift alsnog beschikbaar werden gesteld. Onduidelijk is echter of dit te wijten is aan een gebrek in de archief functie bij BIJ12, of dat dit mogelijk een relatie heeft met de wijze waarop het Wob-verzoek in eerste instantie is behandeld. Ons college zal dit nog nader onderzoeken en de resultaten daarvan zowel met BIJ12, als met de interne betrokkenen bespreken. Een en ander gericht op voorkoming van dergelijke situaties in de toekomst.

Ook deze aanbeveling is eerder in het jaarverslag over 2020 gedaan en had betrekking op handhavingsbeschikkingen die bij omgevingsdiensten werden voorbereid. Bij navraag bleek dat de aanbeveling van de bezwarencommissie opnieuw handhavingsbeschikkingen van omgevingsdiensten betrof. Met het oog daarop zal in de reguliere overleggen met de omgevingsdiensten nogmaals aandacht worden gevraagd voor dit aspect.

Naast advisering ten aanzien van bezwaarschriften inzake besluitvorming van Gedeputeerde Staten, kunnen ook uw Staten en de commissaris van de Koning de bezwarencommissie verzoeken om ten aanzien van bezwaarschriften te adviseren. In het verslagjaar 2021 zijn twee adviezen uitbracht ten aanzien van bezwaarschriften die bij uw Staten werden ingediend.

Zoals ook in vorige jaren het geval geweest is, zal het college in een persoonlijk gesprek met de voorzitter van de bezwarencommissie over het jaarverslag 2021 van gedachten wisselen.

Bovendien heeft de voorzitter van de bezwarencommissie aangegeven weer graag bereid te zijn het jaarverslag persoonlijk met de betrokken Statencommissie te bespreken.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
Waarnemend secretaris,                      voorzitter,

ir. J.C. van Ginkel MCM                      drs. J. Smit

**Bijlagen:**

- Jaarverslag Bezwarencommissie 2021
- Infographic bij Jaarverslag Bezwarencommissie 2021