

Notitie



Aan

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Sebastiaan van der Vliet

Kopie aan

René Kuijper, hoofd bureau IDATE
Ton Groeneweg, hoofd bureau GENV

Datum	Documentnummer	Project	Auteur
28-02-2017	9999267839	Toezicht en Handhaving Wet luchtvaart	J.J.S. Ponten

Onderwerp

Jaarverslag Toezicht en Handhaving kleine luchtvaart 2016

Inleiding

DCMR heeft van Gedeputeerde Staten de opdracht gekregen om de toezichts- en handhavingstaken in het kader van de Wet luchtvaart voor de provincie Zuid-Holland uit te voeren. De kleine luchtvaart omvat in dit kader alle kleine luchthavens waarvoor Provinciale Staten bevoegd gezag zijn en door Gedeputeerde Staten verleende ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (tug-ontheffing) in Zuid-Holland. Het beleid daarvoor is vastgelegd in de Beleidsregel landen op en opstijgen van terreinen anders dan van luchthavens 2013, in dit rapport aangehaald als Beleidsregel leo (Provinciaal blad 127, 2 juli 2013).

Dit rapport is mede opgesteld in verband met de jaarlijkse rapportage aan Provinciale Staten op grond van artikel 8.55 Wet luchtvaart.

In dit rapport komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- Uitgevoerde controles en naleefgedrag
- Starts en landingen gekwantificeerd
- Klachten n.a.v. Kleine luchtvaart

Controles Wet luchtvaart 2016 en naleving

Tabel 1. Uitgevoerde controles tug-ontheffingen en Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluit 2016

	januari	februari	Maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december	Totaal
Aantal 'tug-contr.'			2	6	3	9	7	6	9	3			45
Aantal 'LHR/LHB-contr.'			1	2	1								4
TOTAAL													49

Tijdens 4 van de 45 uitgevoerde controles zijn overtredingen geconstateerd. In twee gevallen was er afgeweken van de vergunde locatie, waarbij in één geval noodgedwongen omdat bleek dat er op de vergunde locatie sprake was van een droge zanderige grond met stoppels van landbouwgewassen. In een ander geval bleek dat er ondanks de in de ontheffing aangegeven afspraak toch (te laag) over een nabijgelegen ziekenhuis werd gevlogen. Het vierde geval betrof een serie korte rondvluchten waarbij telkens vrijwel hetzelfde rondje werd gevlogen en vaak ook lager dan conform de luchtvaartwetgeving is toegestaan. Naar aanleiding hiervan zijn er 12 klachten van omwonenden binnengekomen (zie verder tabel 4).

De betreffende luchtvaartbedrijven zijn door ons aangeschreven. Naar aanleiding van de overige controles zijn er 9 bezoekbevestigingsbrieven verzonden. Het beleid van de DCMR is om alleen een bezoekbevestiging toe te sturen als er daarnaast iets relevants is te vermelden.

Ten opzichte van het aantal gecontroleerde voorschriften is het aantal overtredingen, evenals in de voorgaande jaren, nog steeds laag te noemen. Dat geldt ook voor de houders van een luchthavenregeling (de kleine luchthavens).

Vliegtuigbewegingen; kwantiteit

Tabel 2. Meldingen en vliegtuigbewegingen tug-ontheffingen 2016

	generieke tug helikopter	locatiegebonden tug helikopter	éénmalige tug helikopter	locatiegebonden tug paramotor	locatiegebonden tug RPAS
Meldingen 2016	104*	26	34	18	-
Vliegtuigbewegingen 2016	326	344	1864	50	-
<i>Hieronder ter vergelijking de aantallen van voorgaande jaren</i>					
Meldingen 2015	70	25	29	56	62
Vliegtuigbewegingen 2015	226	406	1842	182	493
Meldingen 2014	82	19	30	63	68
Vliegtuigbewegingen 2014	263	375	1700	228	384

*Dit is exclusief de 7 meldingen die op basis van een generieke tug-ontheffing zijn gedaan voor het gebruik van het heliplatform van Hotel Huis ter Duin; die worden bij de luchthavenregeling meegenomen.

De 104 meldingen voor het gebruik van een generieke tug-ontheffing hebben plaatsgevonden op 42 verschillende locaties. 63 van de 104 meldingen hebben plaats gevonden op slechts 8 locaties die behoorlijk veel zijn gebruikt, Verder kan nog worden vermeld dat er ten opzichte van 2015 substantieel meer gebruik is gemaakt van de generieke tug-ontheffing.

Bij het gebruik van de éénmalige tug-ontheffing valt op dat in slechts 10 van de 34 gevallen maximaal gebruik is gemaakt van de maximaal toegestane 100 vliegtuigbewegingen. In 18 van de 34 gevallen zijn er minder dan 48 vliegtuigbewegingen gemaakt. In die gevallen zou een locatiegebonden tug-ontheffing (met het daarbij horende voordeel dat de vluchten over 12 dagen kunnen worden verdeeld) dus ook hebben kunnen volstaan.

Er worden geen meldingen meer ingediend voor het gebruik van de RPAS omdat deze sinds 1 juli 2015 zijn vrijgesteld van het moeten hebben van een luchthavenregeling. Die vrijstelling geldt ook voor paramotors met dien verstande dat er een aantal paramotorpiloten zijn die er de voorkeur aan geven om gebruik te blijven maken van de mogelijkheid om een locatiegebonden tug-ontheffing aan te vragen.

Tabel 3. Kwartaalmeldingen vliegtuigbewegingen¹ luchthavens 2016

Luchthaven	Grenswaarde(n)	Kwartaalmeldingen				Jaartotaal
		1 ^e	2 ^e	3 ^e	4 ^e	
LUMC, Leiden	Traumahelikopter (ongelimiteerd)	20	24	20	22	86
MCH, Locatie Westeinde, Den Haag	Traumahelikopter (ongelimiteerd)	14	20	26	18	78
Haga Ziekenhuis, Leyenburg, Den Haag	Traumahelikopter (ongelimiteerd)	8	14	18	8	48
EMC, Rotterdam	Traumahelikopter (ongelimiteerd)	220	262	300	226	1008
Luchthavenbesluit van het Loodswezen, Maasvlakte	40 VB/etmaal en 14.600/jaar (helikopter)	494	429	452	381	1756
Luchthaven van Numansdorp (EHND)	- 120 VB/jaar landbouwwliegtuig/ -helikopter of incidenteel (maatschappelijk) gebruik helikopter	0	76	0	0	76
	- Schermvliegen met lier (ongelimiteerd)	0	136	264	0	400
Zweefvliegveld Langeveld	Zweefvliegen met lier (ongelimiteerd)	548	3000	2916	74	6538
Grand Hotel Huis ter Duin, Noordwijk	Max. 12 dagen/jaar (helikopter)	1	4	4	1	10 dagen
Trust International B.V., Dordrecht	Max. 200 VB/jaar en max. 6/dag (helikopter)	0	0	0	0	0
Europe Containers Terminals B.V., Maasvlakte	Max. 20 VB/jaar (helikopter)	0	0	0	0	0

Luchthaven	Grenswaarde(n)	Kwartaalmeldingen				Jaartotaal
Luchthaven Liesveld	Max. 100 VB/jaar (gemotoriseerd schermvliegen)	0	18	50	0	68
Luchthaven Reeuwijk	Max. 100 VB/jaar (gemotoriseerd schermvliegen)	0	0	12	2	14
Luchthaven Graafstroom	Max. 100 VB/jaar (gemotoriseerd schermvliegen)	0	22	20	6	48
Luchthaven Nieuwerbrug	Max. 100 VB/jaar (gemotoriseerd schermvliegen)	0	0	0	0	0
Luchthaven Voorhout (Teylingen)	Tussen 1 juni en 31 oktober max. 100 VB/jaar (gemotoriseerd schermvliegen)	0	0	0	0	0

→ ¹ Éen vlucht is twee vliegtuigbewegingen; landen is één vliegtuigbeweging, starten is één vliegtuigbeweging.

De grenswaarden zoals bedoeld onder artikel 5 van de luchthavenregelingen (traumahelikopterplatforms zijn hiervan uitgezonderd) worden niet overschreden. Er zijn derhalve ook geen maatregelen op grond van de artikelen 8.45 en 8.46 van de Wet luchtvaart getroffen.

Klachten kleine luchtvaart

Tabel 4. Overzicht luchtvaartklachten gerelateerd aan het aantal tug-ontheffingen (als veroorzaker vastgesteld)

	2016	2015	2014	2013	2012	2011
Klachten	19	37	28	41	21	27
Tug-ontheffingen (veroorzaker)	7	7	13	7	4	3
Totaal verleende tug-ontheffingen voor een helikopter	71	70	75	82	72	72

Het totaal aantal in 2016 bij de meldkamer van de DCMR binnengekomen klachten dat is te herleiden tot het gebruik van een tug-ontheffing bedraagt 19. Op één klacht na gaat het om ondervonden overlast als gevolg van helikopters. Geen enkele klacht is veroorzaakt door het gebruik van een generieke ontheffing. Naar aanleiding van het gebruik van 6 tug-ontheffingen voor een helikopter zijn dus 18 klachten binnengekomen. Daarbij hadden 12 van de 18 klachten betrekking op één tug-ontheffing! Verder kan gesteld worden dat het aantal klachten ten opzichte van de voorgaande jaren aan het dalen is.

Toelichting bij tug-ontheffing d.d. 1 oktober 2016 (12 klachten)

Op 1 oktober 2016 is het aan een éénmalige tug-ontheffing verbonden maximaal aantal toegestane rondvluchten uitgevoerd, namelijk 50. Dit is op zich zelf niet zo uitzonderlijk. Echter, het feit dat gedurende de gehele dag korte rondvluchten van circa 6 minuten werden uitgevoerd waarbij steeds vrijwel dezelfde route werd gevlogen (zie onderstaande printout van een deel van de tracks) is wél buitengewoon en heeft geleid tot het grote aantal klachten. Daarbij komt dat bleek dat er regelmatig te laag boven de bebouwde kom is gevlogen. Naar aanleiding hiervan heeft het luchtvaartbedrijf een waarschuwingsbrief gekregen.

Abbeelding 1. Helikoptertracks d.d. 1 oktober 2016 Krimpen aan de Lek (bron: Ranomos)



Tot slot kan nog gemeld worden dat ten aanzien van het gebruik van de provinciale luchthavens voor kleine luchtvaart (LHR/LHB) er ook dit jaar geen klachten zijn binnenkomen.

Johannes Ponten
Senior inspecteur milieu
Inspectie en Handhaving