

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

28 januari 2025

Eindtermijn

28 januari 2025

Onderwerp

Juridische uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace;
2. Vast te stellen het nieuwsbericht over uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

Om in de brief aan PS:

- Op te nemen dat alle stikstofruimte die vrij komt, in eerste instantie moet worden ingezet voor natuurherstel, zolang er geen geborgd maatregelenpakket is.
- Op p. 1 in de tweede alinea 'breekt daarmee' te veranderen naar 'wijzigt daarmee'.
- In de eerste zin van de laatste alinea op p.2 'oordeelt' te wijzigen in 'bevestigt'.
- Op p. 3 in de alinea over intern salderen 'al veroorzaakte' te wijzigen in 'mocht veroorzaken'.
- Op p.4 in de eerste alinea over wat onder een geborgd maatregelenpakket wordt verstaan de twee laatste zinnen te verwijderen.
- De begrippen 'bestuurlijk rechtsoordeel' en 'positieve weigering' nader te duiden.
- Op p. 5 de zin 'Indien bij een... echter onherroepelijk' te verwijderen.
- Op p. 5 'referentiesituatie' aan te passen naar 'stikstofruimte'.
- Op p.6 benadrukken dat de vergunningverlening vastloopt en er geen vergunningen meer kunnen worden verleend, maar dat de provincie wel blijft kijken hoe er naar oplossingen toegewerkt kan worden.
- Om de brief na te lopen op schrijffouten.

In het Nieuwsbericht:

- Een quote van dhr. Potjer op te nemen als portefeuillehouder vergunningverlening.
- In de eerste zin het woord 'passend' te verwijderen..

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten over uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace
2. Bijlage 1 - Analyse uitspraken Afdeling inzake intern salderen door Omgevingsdienst Haaglanden (ODH)
3. Bijlage 2 – Brief van Minister LVVN over uitspraak civiele procedure Greenpeace stikstofbeleid
4. Nieuwsbericht website Rendac en Greenpeace

1 Toelichting voor het College

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) twee uitspraken gedaan in de hoger beroepen over door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant verleende natuurvergunningen voor de bedrijven Rendac Son B.V. en de Amercentrale van RWE. Dit houdt in:

De Afdeling schetst in de Rendac-uitspraak een nieuw beoordelingskader voor intern salderen en breekt daarmee met haar eerdere lijn waarin intern salderen vergunningvrij was.

Het voorgaande heeft direct grote gevolgen voor de uitoefening van onze vergunningsverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) en het tot dusver door ons gehanteerde toetsingskader voor de verlening van natuurvergunningen, zijnde de Wnb-vergunning en omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit).

Daarnaast heeft op 22 januari 2025 de Rechtbank Den Haag in een bodemprocedure, aangespannen door Greenpeace, overwogen dat de Staat onrechtmatig handelt. De staat handelt onrechtmatig door de verslechtering van de stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden niet tijdig te stoppen en de wettelijke stikstofdoelen voor 2025 niet en voor 2030 zeer waarschijnlijk niet te halen. De rechtbank beveelt de Staat om zich aan zijn stikstofdoel voor 2030 te houden, wat betekent dat de Staat 50 procent van de oppervlakte van de stikstofgevoelige natuur uiterlijk op 31 december 2030 onder de grenswaarde moet brengen. Daarbij moet de Staat, anders dan deze tot nu toe gedaan heeft, voorrang geven aan de meest kwetsbare natuur.

In bijgevoegde GS-brief informeren Gedeputeerde Staten Provinciale Staten over beide uitspraken en een eerste beeld van de gevolgen van deze uitspraken voor de provincie Zuid-Holland.

Samenhang met ZH-PLG GS-brieven

In de afgelopen tijd is er gewerkt aan 4 brieven voor de Provinciale Staten (PS), die zijn geschreven. Dit betreft de brief voor de programmering maatregelenpakket (I), de brief voor de vervolgaanpak ZHPLG (II), de duidingsbrief van de 5 brieven van het Rijk over natuur, landbouw en stikstof (III) en tot slot de brief over uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace (IV).

De brief over het maatregelenpakket (I) laat zien op welke manier de provincie Zuid-Holland de 188 miljoen wil inzetten om toe te werken naar doelbereik en perspectief voor de landbouw, natuur en water. In dit maatregelenpakket zitten vele maatregelen die bijdragen aan natuurherstel, waterdoelstellingen en de klimaatopgave. Ook zitten er in de programmering projecten die bijdragen aan stikstofreductie en het borgen van deze stikstofreductie: De pilot Implementatie Emissieplafond Veehouderij, het Fieldlab Groene Hart – pilot Nieuwkoop en het Meetnetwerk Ammoniak Nieuwkoop. Daarbij zijn er ook nog maatregelen ter ondersteuning van de bedrijfsvoering, namelijk Erfcoaches en de Leeromgeving Veenweiden. Het maatregelenpakket draagt hiermee zowel direct als indirect bij aan de doelen voor stikstofreductie, natuur, water en klimaat.

De brief over de vervolgaanpak ZHPLG (II) laat zien op welke manier de provincie verder gaat met de gebiedsplannen voor de Veenweide, Kust & Duinen en de Zuid-Hollandse Delta. Ook hierin staat doelbereik op opgaven voor natuur, water en perspectief voor de landbouw centraal.

De brief met daarin de duiding van de 5 Rijksbrieven (III) zet uiteen welke ambities het rijk heeft voor de landbouw, de natuur en stikstofreductie. Deze brieven zijn van het nieuwe kabinet, terwijl het maatregelenpakket voortkomt uit afspraken van het vorige kabinet. Met het schrappen van het NPLG en de recente juridische uitspraken verwachten we dat het kabinet op korte termijn zal komen met nieuwe plannen. Premier Schoof heeft hiervoor een ministeriële commissie in het leven geroepen.

De brief aan Provinciale Staten over uitspraken Rendac, Amercentrale en Greenpeace (IV) laat zien dat de vergunningverlening in Zuid-Holland knel komt te zitten door de vergunningplicht voor intern salderen en een verzwarende van de voorwaarden voor additionaliteit. Samen met de Greenpeace uitspraak geeft dit aanleiding om spoedig (samen met het Rijk) met een maatregelenpakket te komen om de stikstofdepositie op de Zuid-Hollandse natuur te doen dalen. Dit zal (op termijn) vergunningverlening weer mogelijk maken en zal ervoor zorgen dat de wettelijke doelen uit de Wet stikstof en Natuurverbetering (Wsn) weer binnen bereik komen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Aan dit besluit zijn geen juridische risico's verbonden.

2 Voorafgaande besluitvorming

Niet van toepassing.

3 Proces

Na het genomen besluit wordt de GS-brief aan Provinciale Staten verzonden.

4 Participatie en rolneming

De betrokkenheid van de provincie komt voort uit de Wet Stikstof en Natuurherstel en uit wettelijke VTH-taken waar deze juridische uitspraken betrekking op hebben.

Om die reden informeren Gedeputeerde Staten zowel Provinciale Staten.

Gedeputeerden spreken of bellen daarnaast de vertegenwoordigers van de sectoren voor wie deze uitspraak gevolgen heeft, waaronder de gemeenten, waterschappen, beheer- en natuurorganisaties, landbouworganisaties en brancheorganisaties vanuit bouw, industrie en bedrijfsleven.

5 Communicatiestrategie

Zie nieuwsbericht dat geplaatst gaat worden op de website.