

  
  
  

Status  
B-Geheim met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
29 augustus 2017

Eindtermijn  
29 augustus 2017

**Onderwerp:**

Koepelconcept Tweede Maasvlakte

**Publiekssamenvatting:**

Gedeputeerde Staten verstrekken een bijdrage van maximaal € 100.000,- voor de externe kosten van het experiment koepelconcept Tweede Maasvlakte. Ook na uitvoeren van het experiment kan bestuurlijk worden besloten niet verder te gaan met de uitkomsten.

Het Havenbedrijf, de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland hebben samen in het kader van de Crisis en Herstelwet een aanvraag ingediend voor het experiment Koepelconcept Tweede Maasvlakte. Het experiment koepelconcept richt zich op de vraag hoe de transitie van het Rotterdamse Havengebied "regeltechnisch" te faciliteren.

De aanvraag voor dit experiment is begin 2017 door het ministerie van Infrastructuur en Milieu gehonoreerd. De aanpak van dit experiment is nu uitgewerkt. Voorgesteld wordt de inhoudelijke vragen uit de aanvraag te beantwoorden door opstellen van een proeve van een bestemmingsplan verruimde reikwijdte/omgevingsplan; dit is dus nog geen (definitief) bestemmingsplan.

**Advies:**

1. Kennis te nemen van het plan van aanpak en ambities als richtlijn voor de uitwerking van het experiment koepelconcept Tweede Maasvlakte;
2. Een bijdrage van maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen ten laste van Deel product 003459 voor de evenredige verdeling van de daadwerkelijke externe kosten voor de experimentfase;
3. Vast te stellen de brief aan het Havenbedrijf waarin het bestuurlijk kader voor de opdrachtverlening wordt vastgelegd;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij besluit koepelconcept Tweede Maasvlakte;
5. Aan de besluiten genoemd onder 1 tot en met 4 geheimhouding op te leggen op grond van artikel 55 van Provinciewet, juncto artikel 10, lid 2, letter f van de Wet openbaarheid van bestuur en deze op te heffen op het moment dat de brief als bedoeld onder 3 is verzonden.

**Besluit GS:**

Vastgesteld conform advies

**Bijlagen:**

- Bijlage 1 Plan van Aanpak
- Bijlage 2 Ambitiedocument
- Conceptbrief Havenbedrijf

## 1 Toelichting voor het College

De Tweede Maasvlakte is de laatste substantiële fysieke uitbreiding van de Rotterdamse haven die ten dienste staat van de transitie van de fossiele economie naar de bio based economie en de transitie van verouder(en)de stadshavens tot stedelijk gebied. Het experiment koepelconcept richt zich op de vraag hoe deze transities "regeltechnisch" te faciliteren vanuit het Havenbedrijf en de direct betrokken overheden, te weten gemeente Rotterdam en provincie Zuid-Holland.

Voor de uitwerking van het experiment is een ambitiedocument voor het koepelconcept Tweede Maasvlakte 2 opgesteld en een plan van aanpak uitgewerkt.

Het ambitiedocument gaat er vanuit dat de strategische functie van de Tweede Maasvlakte voor de transitie van het Haven Industrieel Complex (HIC) vraagt om een reguleringskader met een planhorizon van 25 jaar of meer, een robuuste buitengrens qua milieugebruiksruimte (per aspect) en flexibiliteit daar binnen, waarbij rekening kan worden gehouden met voortschrijdende technische ontwikkelingen. Dit document definieert op basis van deze uitgangspunten de voorgestane regeltechnische inrichting van het koepelconcept Tweede Maasvlakte. Deze inrichting richt zich op de verhouding van de verschillende besluiten en instrumenten tot elkaar en de reikwijdte van de afzonderlijke besluiten naar inhoud en tijd. De huidige bevoegdheden en de mogelijkheden die de Omgevingswet en het bestemmingsplan verruimde reikwijdte bieden zijn uitgangspunt voor dit ambitiedocument. Wat in samenhang hiermee in de provinciale omgevingsvisie en verordening zou moeten/kunnen worden vastgelegd, wordt bij het experiment meegenomen. In het experiment worden vooralsnog de aspecten geluidhinder, externe veiligheid en stikstofdepositie (Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)) betrokken. Het experiment koepelconcept bevat geen – nu – noodzakelijke inhoudelijke beslissingen. Deze besluiten worden in lopende sporen, zoals de herziening van het bestemmingsplan en het Pas spoor, voorbereid en genomen. Het koepelconcept biedt op termijn mogelijk wel een elegant kader voor de feitelijke regulering van beleidsuitgangspunten en uitspraken m.b.t. het Havengebied waartoe in het kader van de PAS nu besluitvorming in voorbereiding is.

In het Plan van Aanpak wordt voorgesteld het experiment inhoud te geven door een omgevingsplan/ bestemmingsplan verruimde reikwijdte voor de Tweede Maasvlakte op te stellen op basis van het ambitiedocument voor het koepelconcept. Deze keuze voor uitwerking van het experiment wordt voorgesteld om het koepelconcept in maximale scherpte te doordenken en van daaruit de vragen uit de aanvraag te beantwoorden. Er zal hierdoor niet alleen aandacht worden gegeven aan de verhouding van besluiten tot elkaar aan de voorkant maar ook aan de handhaafbaarheid van afzonderlijke besluiten en de daar voor benodigde informatievoorziening. Het Plan van Aanpak voorziet in een aantal bestuurlijke besluitvormingsmomenten over het experiment Koepelconcept en de daar aan te verbinden conclusies:

Q3 2017	Bekrachtiging aanpak experiment
Q2 2018	(2 <sup>de</sup> ) voortgangsoverleg experiment
Q3 2018	Besluitvormend overleg over doorwerking Koepelconcept

Het Plan van Aanpak en het ambitiedocument zijn bijgevoegd als bijlagen 1 en 2.

#### Financieel en fiscaal kader:

Voorgesteld wordt dat het Havenbedrijf, de gemeente en provincie ieder hun eigen kosten dragen. Tot deze kosten behoren voor de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland ook de eventuele uren van de DCMR als adviseur van beide overheden.

Voorts wordt voorgesteld dat de kosten van de inhuur van externe adviesbureaus evenredig worden verdeeld op basis van de daadwerkelijke kosten en dat Havenbedrijf, gemeente en provincie elk afzonderlijk rekening houden met een maximale bijdrage van € 100.000,- - te besteden in de periode 2017 en 2018.

Het experiment Koepelconcept richt zich op het adequaat reguleren van de economische ontwikkelingen transitie van het Rotterdamse Havengebied. Inzet van een deelbijdrage van de provincie die gematched wordt met een in totaal twee keer hogere bijdrage (van gemeente en Havenbedrijf samen) geeft inhoud aan de doelstellingen van programma 3. De provinciale bijdrage komt ten laste van Deel product 003459, gr.b. rek. 44030, kp 396 en dek.bron 135.

Havenbedrijf, gemeente en provincie zijn samen opdrachtgever voor de extern te verstrekken opdracht. Het Havenbedrijf zal - binnen de gezamenlijk vastgestelde kaders - als penvoerder optreden voor de opdrachtverlening,

#### Juridisch kader

Het Havenbedrijf zal als penvoerder de opdracht opstellen en in de markt zetten c.q. aanbesteden. Binnen de Provincie zal vervolgens in ambtelijk mandaat de gunning van de opdracht - ingevolge de uitkomsten van het Bestuurlijk Overleg - worden afgedaan. Hierbij loopt de provincie weinig tot geen risico omdat zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau de besluiten en ook over de bestedingen (kosten) van de middelen in gezamenlijkheid worden genomen. Deze benadering is ook verwoord in de bijgevoegde brief aan het Havenbedrijf en in afschrift aan de gemeente Rotterdam. Praktisch gezien wordt voorgesteld deze brief te verzenden na het voorziene Bestuurlijke Overleg. Aan het besluit wordt geheimhouding opgelegd tot het moment dat de brief – na afronding van het bestuurlijk overleg – wordt verzonden. Het is in ieders belang dat het Havenbedrijf en de gemeente Rotterdam als eersten het besluit vernemen. Bestaande belangen en verhoudingen zouden worden verstoord indien de brief (ook in concept) vroegtijdig openbaar wordt.

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55, eerste lid, van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt. De reden is dat betrokkenen het recht hebben als eerste kennis te nemen van de hun betreffende informatie. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, tweede lid, onder f van de Wet openbaarheid van bestuur. Geheimhouding wordt opgeheven op het moment dat betrokkenen kennis hebben kunnen nemen van de inhoud van het besluit en het achterliggende advies in het Bestuurlijk Overleg door toezending van de brief aan hen.

#### Ambtelijke uitwerking binnen bestuurlijke kaders

In de bijgevoegde brief aan het Havenbedrijf worden deze rol van het Havenbedrijf en handelswijze bij de aanbesteding en verrekening op bestuurlijk niveau vastgelegd. Binnen dit bestuurlijke kader zal ambtelijk uitwerking worden gegeven aan een correcte wijze van

aanbesteden en praktische wijze van verrekenen, inclusief de daarbij behorende nadere berichtgeving aan het Havenbedrijf.

## 2 Proces

Het Havenbedrijf, de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland hebben samen in het kader van de Crisis en Herstelwet een aanvraag ingediend voor het experiment Koepelconcept Tweede Maasvlakte. Deze aanvraag is begin 2017 door het ministerie van I en M gehonoreerd. De voorgenomen uitwerking van het koepelconcept Tweede Maasvlakte is tot stand gekomen in constructieve gesprekken binnen de ambtelijke kerngroep met deelname vanuit Havenbedrijf, gemeente Rotterdam en provincie Zuid-Holland. Binnen de provincie zijn de essentiële elementen uit deze benadering gedeeld in een intern ambtelijk afstemmingsoverleg met betrokkenen bij de ontwikkeling van het Havengebied, de herziening van het bestemmingsplan (incl. casus Futureland), de PAS, de Omgevingswet en milieu (beleid en uitvoering/DCMR). De voortgang en bestuurlijke aandachtspunten van het experiment koepelconcept Tweede Maasvlakte zijn eind mei 2017 gedeeld met coördinerend portefeuillehouder Vermeulen (en op zijn verzoek gedeputeerde Janssen voor handavingsaspecten). Op 13 juli 2017 heeft het Directeuren Overleg Haven, met vertegenwoordigers van gemeente Rotterdam, Havenbedrijf en provincie Zuid-Holland, met instemming kennisgenomen van de voorgestane aanpak en stukken.

Het in september 2017 voorziene Bestuurlijk Overleg Koepelconcept (Rotterdam, Havenbedrijf provincie) wordt gevraagd de geschetste gezamenlijke aanpak van het experiment te bekrachtigen. De voornaamste gesprekspunten van dit overleg worden hier onder kort toegelicht.

### Bekrachtiging aanpak experiment in hoofdzaak

Hiermee wordt de weg vrijgemaakt voor gunning van de opdracht aan een extern bureau voor opstellen van een proeve van een bestemmingsplan verruimde reikwijdte/omgevingsplan en ingestemd met de stappen en planning van het experiment.

### Reikwijdte experiment op onderdelen programmering en monitoring

Ambtelijk is er consensus dat het parallel en in onderlinge samenhang ontwikkelen van een (voorontwerp) plan, maatregelenprogramma en monitoringprogramma wezenlijk is voor het koepelconcept en daarmee voor het experiment. Plan, programma en monitoring zijn complementaire elementen. Tot in het Directeuren Overleg Haven is aan de orde geweest dat deze constatering niet wegneemt dat na uitvoeren van het experiment bestuurlijk kan worden besloten niet verder te gaan met de uitkomsten. In die zin zal in de lopende trajecten in het kader van de PAS en het bestemmingsplan waar nodig onverminderd onderzoek moeten plaats vinden waar dit nodig wordt geacht voor besluiten in deze kaders. Het is functioneel dit gezichtspunt nu ook bestuurlijk uit te spreken en anderzijds experimenteel “zwaluwstaarten” niet uit te sluiten.

### Communicatie, bredere afstemming

Wanneer zich positieve besluitvorming begint af te tekenen over invoeren van – delen van – het experiment koepelconcept Tweede Maasvlakte zullen zowel de vertegenwoordigende lichamen van gemeente en provincie als de omgeving

(buurgemeenten en belangenorganisaties) op passende wijze moeten worden meegenomen. Besluitvorming over de uitkomsten van het experiment in het Bestuurlijk Overleg is gepland in Q3 2018. Voorgesteld wordt op basis van de uitgangspunten van het Plan van Aanpak tijdig een samenhangend communicatieplan voor te leggen aan het Bestuurlijk Overleg (Q1, 2018).

#### Herziening bestemmingsplan en PAS

Voor de herziening van het bestemmingsplan Tweede Maasvlakte (incl. Futureland) en het PAS lopen afzonderlijke sporen, die een relatie hebben tot elkaar en tot het koepelconcept Tweede Maasvlakte.

Ambtelijk worden deze relaties onderkend en afgestemd. Voor de voortgang van de herziening van het bestemmingsplan lijkt het op dit moment gewenst in september 2017 ook in deze dossiers bestuurlijk conclusies te trekken, danwel verwachtingen te managen. In de provinciale optiek dienen in deze sporen afspraken te worden gemaakt over de noodzakelijke programmering en monitoring, zodat deze niet afhankelijk worden van het experiment koepelconcept.

Praktisch wordt bezien hoe het/de Bestuurlijk Overleg(gen) over deze dossiers en het experiment Koepelconcept Tweede Maasvlakte zo handzaam mogelijk zijn in te richten.

### **3 Communicatiestrategie**

Er is in dit stadium geen reden tot actieve communicatie.