



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
3 maart 2020

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Koersnotitie Omgevingsbeleid

Advies

1. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten, waarmee de Koersnotitie aanpassing Omgevingsbeleid – Koers 2020 ter kennisname wordt aangeboden.
2. Vast te stellen de Koersnotitie aanpassing Omgevingsbeleid – Koers 2020, met daarin een beschrijving van de aanpak en planning van de volgende modules:
 - a. Klimaatadaptatie;
 - b. Circulair Zuid-Holland;
 - c. Ruimtelijke kwaliteit;
 - d. Energietransitie;
 - e. Verbeteren Omgevingsbeleid;
 - f. Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
3. Vast te stellen het startdocument Leefomgevingstoets.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel Koersnotitie Omgevingsbeleid.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten
2. Koersnotitie aanpassing Omgevingsbeleid – Koers 2020
3. Startdocument Leefomgevingstoets

1 Toelichting voor het College

De koersnotitie beschrijft de aanpak en planning van de modules voor aanpassing van het Omgevingsbeleid, die starten in 2020. Het betreft de volgende modules:

- a. Klimaatadaptatie;
- b. Circulair Zuid-Holland;
- c. Ruimtelijke kwaliteit;
- d. Energietransitie;
- e. Verbeteren Omgevingsbeleid;
- f. Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Deze modules volgen een gezamenlijke procedure voor inspraak, leefomgevingstoets en besluitvorming in GS en PS. Onderdelen hiervan koersen op besluitvorming in december 2020 (Koers 2020), andere onderdelen gaan mee in een volgende koers (Koers 2021). Dit wordt in de koersnotitie beschreven.

Het startdocument Leefomgevingstoets beschrijft de reikwijdte en het detailniveau van de uit te voeren Leefomgevingstoets voor de modules of onderdelen hiervan die meegaan in de Koers 2020.

Zie brief verder de brief aan Provinciale Staten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW: n.v.t.

Programma: 1. Groen, Waterrijk en Schoon, 2. Bereikbaar en Verbonden, 3. Aantrekkelijk en Concurrerend, 4. Bestuur en Samenleving

Financiële risico's: n.v.t.

Juridisch kader

De inwerkingtreding van de beleidsaanpassingen die in de Koers 2020 worden uitgewerkt, is beoogd op 1 januari 2021. We gaan er vanuit dat de Omgevingswet vanaf dat moment in werking is. Tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet valt de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid onder het huidige recht voor de fysieke leefomgeving:

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Waterwet (Ww);
- Planwet verkeer en vervoer (Pvv);
- Wet natuurbescherming (Wnb).

Daarnaast zijn ook de kaders van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Provinciewet van toepassing.

Conform de Omgevingswet ligt de bevoegdheid voor het aanpassen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening bij Provinciale Staten. Gedeputeerde Staten is bevoegd voor het Omgevingsprogramma.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zowel de Koersnotitie als de hierin opgenomen modules en onderdelen staan op de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid van Provinciale Staten. De Koersnotitie staat hierop aangekondigd voor het eerste kwartaal van 2020. Datzelfde geldt voor de in de Koersnotitie opgenomen beleidsmodules.

3 Proces

Provinciale Staten worden door middel van bijgevoegde GS-brief geïnformeerd over de Koersnotitie en de Leefomgevingstoets. Verwachting is dat voor de beleidsaanpassingen die meegaan in de Koers 2020 (besluitvorming in december 2020) geen planMER nodig is en we kunnen volstaan met een Leefomgevingstoets zonder m.e.r.-procedure. Dit omdat de voorziene beleidsaanpassingen voor Koers 2020 nog zo abstract zijn, dat de beleidseffecten nog nauwelijks inzichtelijk te maken zijn. We vragen hierover advies aan de DCMR. Voor de Koers 2021 zal waarschijnlijk wel een formele planMER nodig zijn, omdat we dan meer concrete beleidsaanpassingen verwachten.

De koersnotitie is ontstaan vanuit een behoefte aan een gelijktijdige procedure (inspraak, besluitvorming en planMER) voor de beleidsmodules. Op dat moment was nog het beeld dat de beleidsmodules grotere beleidsaanpassingen gaan betreffen, in tegenstelling tot de meer redactionele en technische aanpassingen in de modules voor verbetering van de instrumenten (omgevingsvisie, programma en -verordening). We constateren dat het onderscheid hiertussen in de uitwerking vervaagt: de beleidsmodules betreffen vaak ook redactionele aanpassingen, en de instrumentele modules omvatten ook kleine inhoudelijke aanpassingen. Deze constatering heeft ertoe geleid dat we de meer instrumentele modules nu ook hebben opgenomen in de koersnotitie.

De koersnotitie omvat nu een beschrijving van alle modules die, gecoördineerd vanuit Omgevingsbeleid, in het komende jaar gaan lopen. Hiermee ontwikkelt de koersnotitie zich door naar een nieuw instrument voor coördinatie van het Omgevingsbeleid, waarbij het voornemen is om jaarlijks een koersnotitie te maken als onderdeel van de beleidscyclus.

4 Participatie

De verschillende modules en onderdelen die in de koersnotitie zijn opgenomen, doorlopen eigen participatieprocessen. Deze zijn verschillend qua aanpak en zijn per onderdeel in de koersnotitie uitgewerkt.

5 Communicatiestrategie

De communicatiestrategie voor de Aanpak Omgevingsbeleid is van toepassing. De centrale boodschap hiervan is dat de provincie opgavegericht werkt, voor het Omgevingsbeleid een modulaire aanpak kiest en dat het provinciale Omgevingsbeleid blijvend in ontwikkeling is: 'altijd klaar, nooit af'. De communicatie en participatie zullen zowel langs de lijn van de opgaven cq de beleidsmodules verlopen, als langs de lijnen van de totstandkoming van de beleidsinstrumenten.