



provincie **HOLLAND**
ZUID

Komen tot gezamenlijke, integrale toekomstbeelden voor de Vlietzone

Startdocument

Oktober 2019
Provincie Zuid-Holland

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Achtergrond: Landschapspark Zuidvleugel.....	3
2	Doelstelling	5
3	Gebied	8
3.1	Gebiedskenmerken	8
3.2	Gebiedspartijen	8
3.3	Opgaven, kansen en knelpunten	9
4	Komen tot toekomstbeelden	10
5	Samenwerken	11
5.1	Medeoverheden	11
5.2	Omgeving en inwoners	11
6	Planning	12
	Bijlage 1, Motie 870	13
	Bijlage 2, Amendement 659	14

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 20 februari 2019 is de 'Rijke Groen-Blauwe Leefomgeving', als module van de provinciale Omgevingsvisie, behandeld in Provinciale Staten (PS). In dit beleid wordt nadrukkelijk ingezet op het slimmer gebruik maken van de schaarse ruimte in en om de stad door de samenhang tussen wonen, werken, mobiliteit en de groenblauwe leefomgeving te versterken.

Tijdens de behandeling van het Omgevingsbeleid is motie 870 "Integraal gebiedsplan Vlietzoom als pilot omgevingswet" aangenomen (zie bijlage 1). In deze motie wordt aan Gedeputeerde Staten (GS) verzocht het initiatief te nemen om gezamenlijk met de gemeenten Den Haag en Leidschendam-Voorburg en de belanghebbenden in het gebied een integraal gebiedsplan op te stellen voor de Vlietzoom. Tevens wordt verzocht om als provincie de regie rol te pakken bij de opstelling van dit plan, als pilot in het kader van de omgevingswet.

Tevens is in deze vergadering amendement 659 "Visie Vlietzone" aangenomen. Met dit amendement is het besluit genomen om aan de lange termijn agenda van de Omgevingsvisie toe te voegen dat "de provincie in nauwe samenwerking met gemeenten een integrale visie voor de Vlietzone opstelt, met inachtneming van de erfgoedlijnen en trekvaarten" (zie bijlage 2).

Door GS is vervolgens het "Behandelaar voorstel motie 870 Integraal gebiedsplan Vlietzoom" opgesteld (PZH-2019-683299633). In dit behandelvoorstel geeft GS aan hoe zij aan motie 870 gevolg willen geven. GS stelt hierin voor:

- Motie 870 en amendement 659 gezamenlijk te behandelen, aangezien er een grote mate van overlap zit tussen de gebieden en thema's die uitgewerkt moeten worden.
- De uitwerking van dit gebied integraal op te pakken, in samenwerking met de gemeenten en andere belanghebbenden in het gebied.
- Om met een streefbeeld en een programma van eisen voor de Vliet de gevraagde integrale visie c.q. gebiedsplan voor de Vlietzoom en Vlietzone met prioriteit uit te werken.
- Hiervoor wordt een startdocument opgesteld welke aan PS wordt voorgelegd.

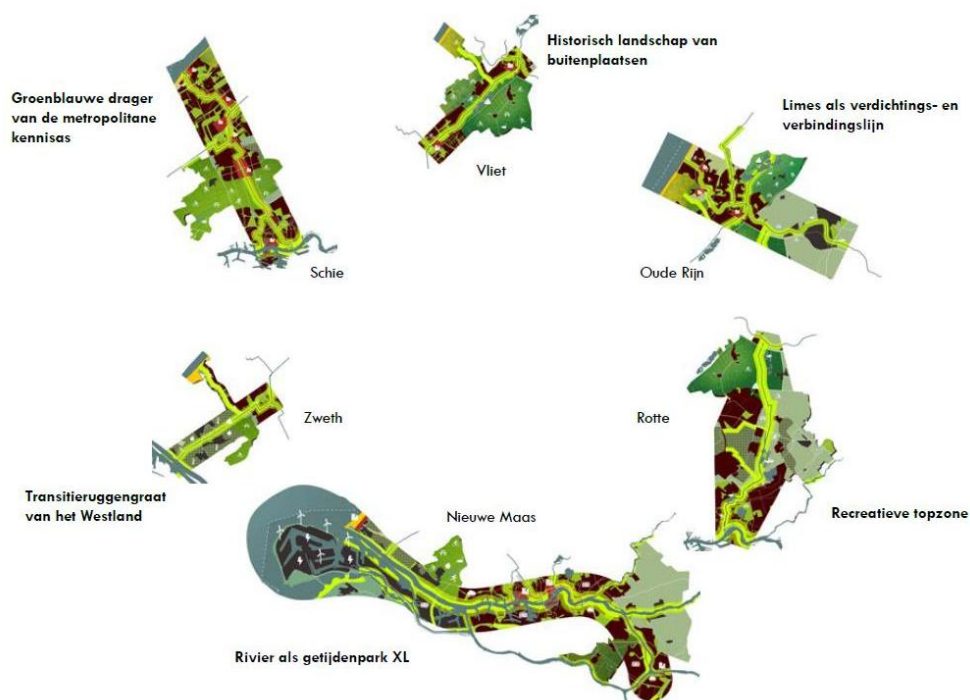
Voor de totstandkoming van dit startdocument is op ambtelijk niveau gesproken met de gemeenten die binnen de Vlietzone vallen en tevens met de MRDH. Daarnaast is met twee actieve gebiedspartijen in de Vlietzone, de 'Vlietzoom Alliantie' en 'Houdt Vlietrand Groen', gesproken over het proces en hun beeld hierbij. Aan de hand van al deze gesprekken is tot de aanpak van het proces gekomen, zoals wordt voorgesteld in dit startdocument.

1.2 Achtergrond: Landschapspark Zuidvleugel

De Vliet is één van de lijnen van het Landschapspark Zuidvleugel, zoals opgenomen in de 'Rijke Groen-Blauwe Leefomgeving', een module van de Omgevingsvisie Provincie Zuid-Holland (d.d. 20 februari 2019). Omdat er dus een directe relatie ligt tussen het Landschapspark Zuidvleugel en de uitvoering van de motie 870 worden hier wat achtergronden van het Landschapspark Zuidvleugel geschetst.

In samenwerking met de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK) is door een brede groep betrokken partijen (provincie, grote gemeenten, waterschappen, Staatsbosbeheer,

Rijkswaterstaat, ondernemers, ontwikkelaars) een concept geïntroduceerd voor een metropolitaan landschapspark op schaal van de Zuidvleugel. Onderdeel van het concept is het toevoegen van nieuwe topbestemmingen in het landschap, waarmee het gebruik en de waardering sterk zullen worden verbeterd. Drager voor de groenblauwe verbindingzones aan de stadsranden is het karakteristieke cultuurhistorische watersysteem van Zuid-Holland met trekvaarten en oude waterwegen; denk aan de Rotte, Vliet, Schie en Oude Rijn maar ook de Trekvaart Haarlem-Leiden.Leiden (zie figuur 1). (Visie Rijke Groen Blauwe Leefomgeving, februari 2019)



Figuur 1, de 6 onderdelen van het Landschapspark Zuidvleugel.

‘Zuid-Holland staat voor een grote verstedelijkingsopgave. De vele nieuwe woningen zullen (vooral) in bestaand stad- en dorpsgebied gerealiseerd moeten worden. Enerzijds wordt hiermee de agglomeratiekracht versterkt, het bestaande mobiliteitsnetwerk beter benut en kan de ruimte buiten steden en dorpen overwegend open en groen blijven. Anderzijds neemt de druk op de ruimte binnen steden en dorpen toe, want er moet voldoende ruimte blijven voor kantoren, winkels en bedrijven, maar natuurlijk ook voor water, biodiversiteit, erfgoed en groen. Een enorme en complexe opgave die vraagt om slim omgaan met de beperkte ruimte en scherpe keuzes maken om een leefbare en gezonde leefomgeving in steden en dorpen te realiseren. (Uitvoeringsagenda Rijke Groenblauwe Leefomgeving, februari 2019)

Het Landschapspark Zuidvleugel heeft als doel om samen met alle partijen in het gebied een leidraad op te stellen voor een leefbare en gezonde transitie van de verstedelijking. Door de samenhang tussen wonen, werken, mobiliteit en de groenblauwe leefomgeving te versterken, kan slimmer gebruik gemaakt worden van de schaarse ruimte in deze gebieden. Daarbij wordt ingezet op de juiste functie op de juiste plek. Dit moet leiden tot een aantekkelijke, gezonde en klimaatadaptieve leefomgeving in, om en tussen onze steden in de provincie.

In reactie op het advies van de PARK hebben GS in een brief aan de Staten (dd. 05-03-2019, kenmerk DOS-2019-0001917) aangegeven dat Zuid-Holland in haar verstedelijkingsstrategie een dubbeldoelstelling nastreeft: verstedelijken en vergroenen. *“Met deze dubbeldoelstelling ontstaan*

verschillende meekoppelkansen voor het provinciaal beleid. Het versterken van het landschap in, om en tussen onze steden maakt de regio klimaatbestendiger, draagt bij aan biodiversiteit, versterkt de potentie voor waterrecreatie, draagt bij aan de erfgoedlijnen landgoederenzone, trekvaarten en limes en versterkt de leefomgeving en ruimtelijke kwaliteit voor onze inwoners.”

2 Doelstelling

De doelstelling van dit proces is als volgt:

Samen met de partijen in het gebied, onder regie van de provincie, een gedragen proces op te zetten, om te kunnen komen tot gezamenlijke, integrale toekomstbeelden voor de Vlietzone.

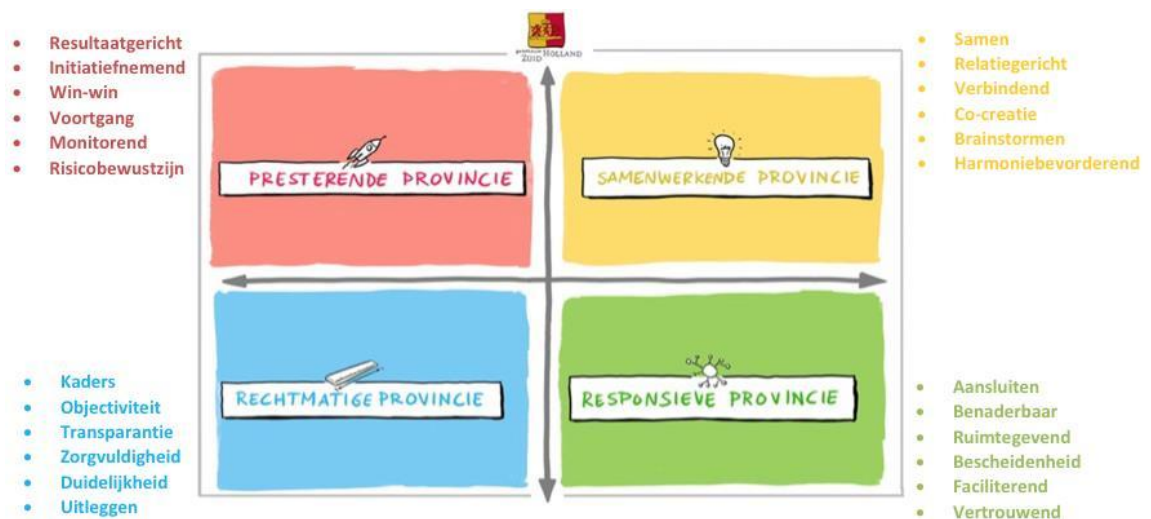
Deze doelstelling sluit aan op het gestelde in motie 870 en amendement 659.

Hieronder worden onderdelen van deze doelstelling verder toegelicht.

Samen

Het gaat hier om een gebied met een heleboel gebiedspartijen. Niet alleen verschillende overheidsinstanties, maatschappelijke partijen, bedrijven en verenigingen, maar ook een groot aantal inwoners die werken, wonen en recreëren in dit gebied.

De provincie bepaalt aan de hand van de vier kwadranten gedefinieerd door de Nederlandse School voor Openbaar Bestuur (NSOB) welke rol zij pakt in (gebieds)processen (figuur 2). In dit geval pakt de provincie de rol van de ‘samenwerkende provincie’. Hierbij ligt de focus op het samen, via co-creatie, op een netwerkende manier komen tot integrale toekomstbeelden voor het gebied.



Figuur 2, Verschillende rollen van de overheid (NSOB, Bourgon)

Voor de toekomstbeelden daadwerkelijk opgesteld gaan worden is het van belang om eerst gezamenlijk met de gebiedspartijen af te spreken hoe deze samenwerking vorm gaat krijgen.

Zo hebben de verschillende overheden in dit gebied elk hun eigen bevoegdheden. De op te stellen integrale toekomstbeelden kunnen leiden tot acties die vallen onder de bevoegdheid van de verschillende overheden. De provincie respecteert bij het opstellen van de toekomstbeelden (en de uitvoering daarvan) deze bevoegdheden, maar nodigt deze overheden nadrukkelijk uit om

over hun eigen (geografische) grenzen heen te kijken en de meerwaarde dan wel de kansen van de samenwerking te zien.

Daarnaast is het de wens om bij het maken van toekomstbeelden optimaal gebruik te maken van de lokale kennis en wensen die in het gebied spelen. Met de gebiedspartijen wordt daarom gezamenlijk bepaald, hoe de participatie van het gebied het beste vormgegeven kan worden bij de totstandkoming van de toekomstbeelden.

Onder regie van de provincie

De provincie pakt in dit proces enerzijds de rol als onafhankelijke gebiedsregisseur, om alle wensen, kansen en opgaven van alle partijen een goed mee te nemen. Anderzijds is de provincie zelf ook één van de partijen in het gebied die haar ambities wil realiseren. Deze verschillende rollen worden tijdens het proces helder gecommuniceerd.

De onafhankelijke rol van de provincie als gebiedsregisseur zal door de andere gebiedspartijen geaccepteerd en ondersteund moeten worden. De provincie zal hen vragen om aan de voorkant van het proces hierover een uitspraak te doen.

Gedragen proces

Om samen tot een gedragen product te kunnen komen waar alle partijen achter kunnen staan en welke ook werkelijk een doorwerking krijgt, is het van belang dat de gebiedspartijen het eens zijn over de vorm van het product en hoe dit gezamenlijk tot stand komt.

Dit startdocument beperkt zich tot deze eerste fase van het proces: samen tot overeenkomst komen over wat er opgesteld gaat worden, met wie en hoe de partijen dit samen gaan doen.

Als de partijen het hier over eens zijn wordt deze fase afgesloten en kan de volgende fase van start gaan, om ook werkelijk samen de toekomstbeelden op te stellen. Voor die fase worden nieuwe procesafspraken gemaakt met alle partijen.

Integrale toekomstbeelden

De Vlietzone staat bij verschillende overheden, waaronder de provincie, als 'transformatie gebied' of 'transitiezone' op de kaarten. Maar er is geen eenduidig beeld in welke richting het gebied zich dient te ontwikkelen. Het is daarom nodig om met de partijen in het gebied een gezamenlijk beeld te gaan vormen hoe de toekomst van dit gebied er uit moet gaan zien.

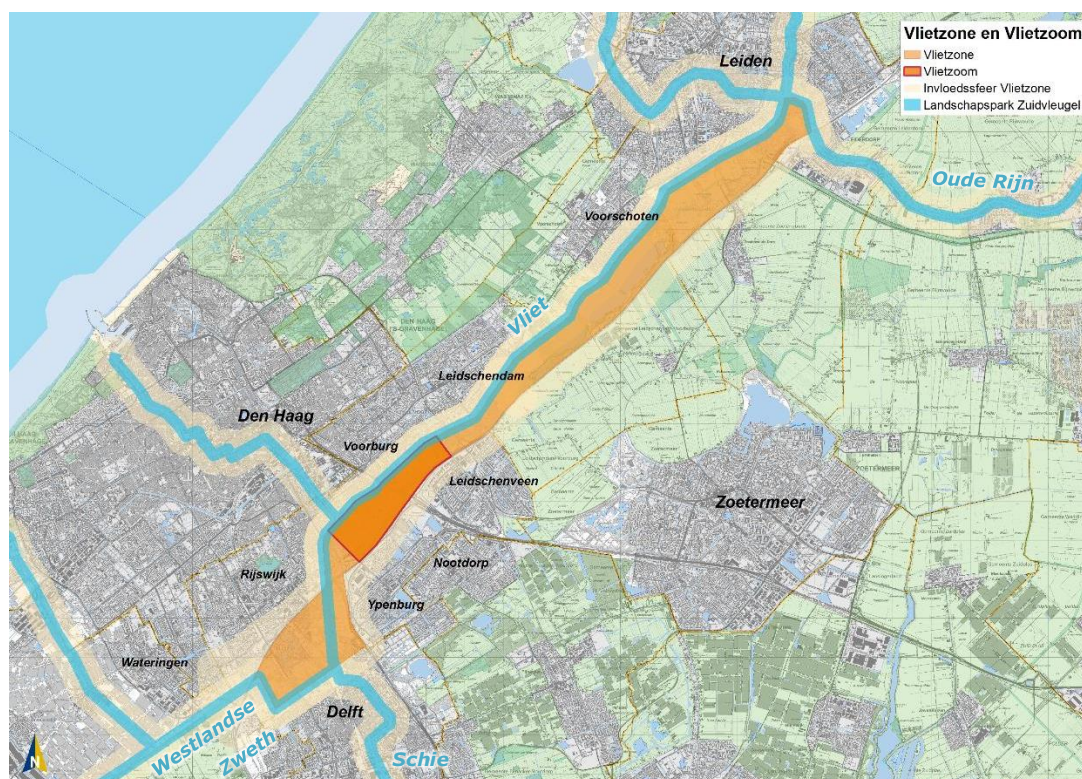
Het is nog niet duidelijk welke vorm deze toekomstbeelden moeten hebben. Is dat een visie op lange termijn, die een globale richting geeft of juist een concreet plan hoe de functies het beste gepositioneerd kunnen worden? Of zijn het 'streefbeelden', zoals dat bij de uitwerking van het Landschapspark Zuidvleugel in de Uitvoeringsagenda Rijke Groenblauwe Leefomgeving is benoemd?

Samen met de gebiedspartijen starten we nu een proces om samen te bekijken welke vorm de toekomstbeelden moeten hebben. Daarbij wordt ook gekeken naar hoe de toekomstbeelden uiteindelijk het beste geborgd kunnen worden.

Vlietzone

In de motie en het amendement wordt over verschillende gebieden en begrenzingen gesproken.

Figuur 3 geeft de Vlietzone (zoals aangegeven in het amendement) en de Vlietzoom (zoals aangegeven in de motie) weer. Uit dit kaartje blijkt dat er een grote overlap zit tussen deze gebieden.



Figuur 2, kaart van de Vlietzone en Vlietzoom

Vanaf de Westlandse Zwerth gaat de Vliet over in de Schie. Voor de Schiezone (inclusief het gebied rond de Delflandse Zwerth) is in het kader van het Landschapspark Zuidvleugel een afzonderlijk proces opgestart, zoals afgesproken in de Uitvoeringsagenda Groenblauwe Leefomgeving. Ook dat proces is nu in de opstartfase, dus de precieze planning van dat proces is nog niet bekend.

Omdat de gebieden genoemd in het amendement en de motie overlappen, hebben GS voorgesteld om de toekomstbeelden op te stellen voor dit totale gebied (in figuur 3 weergegeven als de Vlietzone). Dit totale gebied wordt hier verder als Vlietzone aangeduid.

De gebieden die invloed hebben op de Vlietzone (in figuur 3 weergegeven als 'invloedsfeer'), lopen verder door dan sec de Vlietzone. Dan gaat het onder andere om ruimtelijke ontwikkelingen (als de Binckhorst en de verbreding van de A4) die mogelijk een invloed gaan hebben op de Vlietzone.

3 Gebied

Dit hoofdstuk geeft een beknopt overzicht van het gebied aan de hand van de kenmerken die dit gebied heeft en een eerste beeld van de gebiedspartijen die zich in dit gebied bevinden.

3.1 Gebiedskenmerken

De Vliet maakt deel uit van drie cultuur historische erfgoedlijnen van de provincie Zuid-Holland:

1. Het is in de 17e eeuw als **trekvaart** gebruikt, om de mensen van de ene naar de andere plek te brengen.
2. Het ligt (gedeeltelijk) op dezelfde plek als 'het kanaal van Corbulo'. Dit kanaal dat Romeinse keizer Claudius I liet graven, maakt onderdeel uit van de **Limes**. De Limes is net toegevoegd aan de lijst van objecten die kans maakt op een nominatie om UNESCO werelderfgoed te worden.
3. Langs de Vliet liggen veel oude **landgoederen**, die in de 17e eeuw zijn aangelegd als buitenplaatsen door de welgestelden uit de stad.

De Schie en de Vliet (ook wel het Rijn-Schiekanaal genoemd) zijn provinciale vaarwegen voor beroepsvaart. Vooral het zuidelijke deel van de Vliet wordt, intensief bevaren door beroepsvaart. Maar het water wordt niet alleen gebruikt door beroepsvaart, maar ook door recreatievaart en bijvoorbeeld roeiverenigingen.

Het meest noord-oostelijke deel van het gebied langs de Vliet, onder Leiden, heeft een landelijk en weids karakter. Dit gebied was vroeger onderdeel van de Rijksbufferzone, een gebied dat door het rijk was aangewezen om de stedelijke gebieden ruimtelijk te scheiden. Hier ligt onder andere het recreatiegebied de Vlietland en de Vogelplas Starrevaart.

Het zuid-westelijke deel van de Vliet ligt in een vooral stedelijk gebied (Leidschendam-Voorburg, Den Haag, Rijswijk). Dit gebied heeft grote hoeveelheid functies, zoals:

- Recreatie (veel verschillende sportverenigingen (van verschillende gemeenten), 2 golfbanen, muziekverenigingen)
- Wonen (o.a. Park Leeuwenberg)
- Werken (bedrijventerreinen, deels watergebonden)
- Cultuurhistorie (o.a de landgoederen, de trekvaartroute)
- Vervoer (meerdere viaducten over de Vliet en een NS-emplacement).

3.2 Gebiedspartijen

De Vliet loopt door vier gemeenten (Rijswijk, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Leiden), grenst aan 3 andere gemeenten (Delft, Voorschoten, Zoeterwoude) en valt binnen het beheergebied van 2 waterschappen (Hoogheemraadschap Delfland en Hoogheemraadschap Rijnland).

Het zuidelijk deel van het gebied, tot en met de gemeente Leidschendam-Voorburg valt binnen de Metropool Regio Rotterdam Den Haag (MRDH). Dit is een samenwerkingsverband tussen 23 gemeentes in de regio Rotterdam en Den Haag. De MRDH is de vervoersautoriteit, wat in houdt dat de wettelijke taken op het gebied van verkeer en vervoer bij hen liggen.

Het noordelijke deel van het gebied (Leiden, Voorschoten, Zoeterwoude) valt binnen Holland Rijnland. Een 10-tal gemeenten in dit gebied hebben, samengewerkt aan een gemeenschappelijke regionale agenda omgevingsvisie 2040 'het Hart van Holland'. Onderdeel van deze agenda is de recent vastgestelde uitwerking 'natuurlijke leefomgeving'.

Binnen de Vlietzone zijn inwoners soms georganiseerd in bijvoorbeeld wijkverenigingen, buurtverenigingen. Daarnaast zijn er ook nog ondernemers- en bedrijvenverenigingen in het gebied actief. Voorbeelden hiervan zijn de Vlietzoom Alliantie (bestaande uit een alliantie van Bewonersvereniging Park Leeuwenbergh, Stichting Meyvliet, De Haagse Golfvereniging Leeuwenbergh en Bedrijven Belang Westvliet), de vereniging Houdt Vlietrand Groen, Wijkvereniging Oud Voorburg, Wijkvereniging Oud-Zuid Leidschendam en de Bewonersgroep Windturbine Vlietzone. En zijn natuurlijk ook belanghebbenden die niet georganiseerd zijn, maar wel wonen, werken en/of gebruik maken van de Vlietzone.

Op dit moment vindt er in verschillende samenstellingen ook geïnstitutionaliseerd overleg en afstemming plaats tussen sommige van de hier boven genoemde overheden (en andere gebiedspartijen), onder andere in de landschapstafels en erfgoedtafels.

Bij de start van het proces wordt een inventarisatie gedaan om alle gebiedspartijen die zich in dit gebied of aangrenzend aan dit gebied bevinden verder inzichtelijk te maken.

3.3 Opgaven, kansen en knelpunten

Uit eerste gesprekken met verschillende partijen komt naar voren dat in het gebied een grote verscheidenheid aan ruimtelijke opgaven, kansen en knelpunten aan de orde is rond thema's als:

- (Circulaire) Economie en werkgelegenheid
- Mobiliteit
- Wonen en voorzieningen
- Leefomgevingskwaliteit (water en groen) en gezondheid
- Cultuurhistorie
- Klimaat en duurzaamheid
- Energietransitie

Voorbeelden van actuele opgaven, kansen en knelpunten die spelen in het gebied zijn bijvoorbeeld:

1. **Knelpunt:** Verkeersveiligheid op de Westvlietweg, ivm beperkte ruimte voor grote voertuigen (zoals vrachtwagens).
2. **Opgave:** Het behouden van ruimte in de metropool regio voor (circulaire, watergebonden) bedrijven in een hoge milieucategorie, zeker in relatie met de behoefte aan meer binnenstedelijke woningbouw (zoals bijvoorbeeld in de Binckhorst).
3. **Knelpunt:** Het historische 'kippenbruggetje' over de Vliet dat nu reeds een verkeersknelpunt vormt voor fietsers en de plannen rond de nieuwe snelfietsroute vanuit Ypenburg naar het centrum van Den Haag.
4. **Opgave:** de matige bereikbaarheid van het bedrijventerrein Westvlietweg.
5. **Kans:** Versterken van de Vlietzone als (robuuste) groene icoon in het randstedelijke gebied.
6. **Opgave en kans:** De verbreding van de A4 over de gehele lengte van dit plangebied (en verder), welke ruimte kost, maar ook mogelijkheid biedt voor meekoppelkansen.
7. **Opgave:** herstel van de kwaliteit van de historische landgoederen in de Vlietzone
8. **Knelpunt:** de groeiende behoefte aan en beperkte ruimte voor uitbreidingsmogelijkheden van de sportfaciliteiten in het gebied.

Bij de totstandkoming van de toekomstbeelden wordt met de gebiedspartijen gezamenlijk bepaald wat de scope van het product wordt en waar specifiek de focus opmoet komen te liggen.

4 Komen tot toekomstbeelden

Aan het begin van een nieuw proces is het belangrijk om met de deelnemers aan dit proces afspraken te maken hoe de samenwerking binnen dit proces vormgegeven moet worden. Ook voor het opstellen van de toekomstbeelden is het van belang dat duidelijk is wat het product wordt en hoe iedereen daar aan kan bijdragen.

Bij de start van het proces worden daarom de medeoverheden en georganiseerde maatschappelijke organisaties en verenigingen die in het gebied zitten uitgenodigd om deel te nemen aan dit proces. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de inventarisatie naar de gebiedspartijen in het gebied, zoals geschetst in 3.2.

Met deze partijen worden (onder andere) de volgende punten besproken:

1. Het doel en de scope van het proces;
2. Vorm van de toekomstbeelden;
3. Ieders rol en bijdrage in het proces;
4. De gewenste doorwerking van de toekomstbeelden.

De provincie inventariseert bij de gebiedspartijen, hoe zij hier tegenaan kijken en op basis hiervan worden samenwerkingsafspraken gemaakt voor de rest van het proces.

Vervolgens wordt met de partijen geïnventariseerd wat de opgaven in de Vlietzone zijn, wat de status is van deze opgaven en welke (gebieds)processen hiervoor reeds lopen.

Het is daarom belangrijk om bij de start van het proces om tot toekomstbeelden voor de Vlietzone te komen, te bekijken hoe dit proces past binnen lopende of recent uitgevoerde processen.

Op basis van deze inventarisatie wordt bepaald welke opgaven worden meegenomen binnen dit proces en hoe de participatie en communicatie vorm wordt gegeven.

Deze fase wordt afgerond met een bestuurlijke startconferentie, waar wordt toegelicht hoe het vervolgproces er uit zal komen te zien en hoe de toekomstbeelden vormgegeven gaan worden. Voor deze startconferentie worden naast de bestuurders van de betrokken overheden (waaronder de bestuurders van de provincie), ook de vertegenwoordigers van de andere gebiedspartijen uitgenodigd.

Provinciale Staten wordt vervolgens geïnformeerd over het resultaat van deze fase en de voorgestelde aanpak voor het vervolg.

Daarna start de fase waarin de gebiedspartijen de toekomstbeelden ook werkelijk gezamenlijk op gaan stellen.

5 Samenwerken

5.1 Medeoverheden

De provincie acht betrokkenheid van en samenwerking tussen alle partijen in het gebied cruciaal om tot gezamenlijke toekomstbeelden voor de Vlietzone te komen.

Omdat het integrale toekomstbeelden zijn op het grondgebied van verschillende gemeenten en waterschappen, raken deze de verantwoordelijkheden van alle betrokken overheden. Het is daarom van belang dat deze overheden, op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau, actief betrokken zijn bij dit proces.

Ambtelijk wordt dit vormgegeven door vertegenwoordigers van de mede-overheden een actieve rol te geven in het proces om te komen tot afspraken over en de inrichting van het proces.

Gezien de grote hoeveelheid bestaande bestuurlijke platformen in dit gebied, wordt er geen extra bestuurlijke stuurgroep samengesteld voor dit proces. Aan het begin van het proces en bij de bestuurlijke startconferentie, worden de betreffende bestuurders betrokken. De bestaande bestuurlijke tafels in dit gebied, zoals de erfgoedtafels, worden verder gebruikt om te delen dat dit proces loopt en wat de voortgang hierin is.

De diverse organen van de betrokken overheden (wethouders, gemeenteraden, waterschappen) worden bij de startconferentie geïnformeerd over de gezamenlijk gekozen richting van het proces.

5.2 Omgeving en inwoners

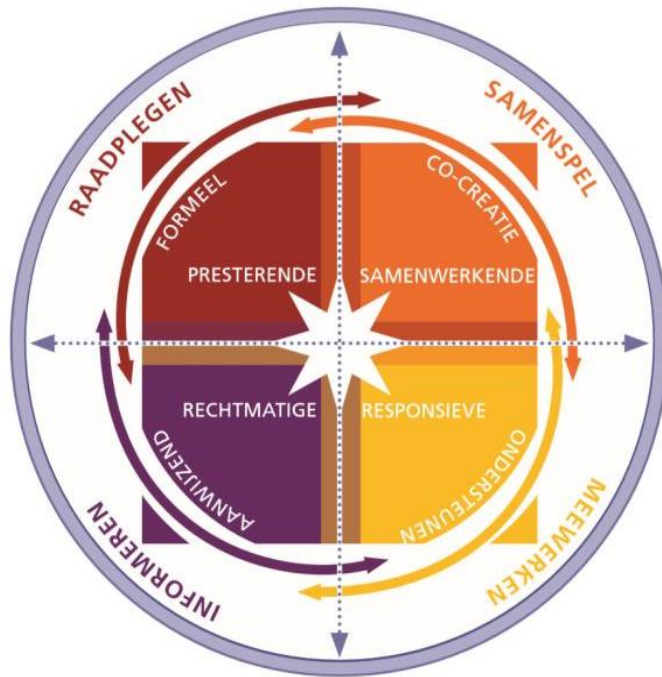
De Omgevingswet stimuleert overheden om bij de start van processen om te komen tot bijvoorbeeld omgevingsvisies en -plannen al te starten met participatie van de omgeving. Dit om er voor te zorgen dat de belangen, meningen en creativiteit van de omgeving, waar de plannen betrekking op hebben, optimaal gebruikt kunnen worden in het proces. De omgevingswet bepaalt daarbij niet specifiek hoe dit moet gebeuren, maar geeft de ruimte om per proces te bepalen hoe dit optimaal ingevuld kan worden.

De provincie wil dit proces in de geest van de Omgevingswet oppakken. Mede ook omdat er reeds enkele zeer actieve bewoners- en bedrijven verenigingen in dit gebied actief zijn, die zich ook graag in willen zetten om samen tot een optimale inrichting van het gebied te komen.

De provincie Zuid-Holland maakt gebruik van het participatiekompas om te bepalen welke manier van samenwerking met de omgeving mogelijk is, voor de verschillende rollen die de provincie vervult in bepaalde opgaven (zie figuur 5). In dit proces kiest de provincie primair de rol van de samenwerkende overheid, om via co-creatie met de medeoverheden en andere gebiedspartijen in dit gebied te komen tot de toekomstbeelden voor de Vlietzone.

Aan de hand van de inventarisatie van de gebiedspartijen, bij de start van fase 1 van het proces, wordt bekeken welke van deze partijen in fase 1 al een actieve rol kunnen en willen hebben.

Het kan echter zo zijn dat voor sommige opgaven in het gebied de samenwerkende rol niet mogelijk is, maar juist de rol van presterende overheid nodig is. Dit kan gelden voor de provincie, of voor (een van de) medeoverheden in de Vlietzone. In fase 1 van het proces wordt met de medeoverheden bepaald of dit voor opgaven in dit gebied het geval is en hoe de participatie voor die opgaven vormgegeven kan worden.



Figuur 5, het participatiekompas

Tenslotte kan het zijn dat ook sturende keuzes moeten worden gemaakt door de betrokken overheden. Ook dan bewegen zij zich dan in het kwadrant van de presterende overheid. Uiteindelijk heeft de volksvertegenwoordiging in deze gevallen het laatste woord. Daarbij hebben PS een formele rol.

6 Planning

Deze eerste fase van het proces om te komen tot gedragen, integrale toekomstbeelden van de Vlietzone wordt naar verwachting aan het eind van het eerste kwartaal van 2020 afgerond. Dan moet er inzicht zijn in de vorm van het product, het proces om er te komen en hoe deze toekomstbeelden geborgd gaan worden. Daarbij wordt ook inzicht gegeven in de verwachte duur van het proces.

Het provinciaal bestuur wordt over de voortgang van dit proces op de hoogte gehouden via de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsvisie.

Bijlage 1, Motie 870

In te vullen door de Statengriffier

MOTIE

M - 870

Titel motie : Integraal gebiedsplan Vlietzoom als pilot omgevingswet
Datum PS : 20 februari 2019
Voordracht nr.:
Onderwerp : Vlietzoom

Provinciale Staten van Zuid-Holland, in vergadering bijeen ter behandeling van bovenvermeld onderwerp;

Overwegende dat:

- De Vlietzoom vele gemeentegrenzen kruist.
- Er geen eenduidige overeenstemming is wat wel en niet onder de Vlietzoom valt.
- Er veel tegenstrijdige belangen zijn in het gebied van waaronder: mobiliteit, natuur, bedrijven en recreatie.
- Er vele wel dan niet georganiseerde belanghebbenden zijn die hun zorg hebben geuit over de toekomst van dit gebied.
- Er de laatste 12 jaren geen enkele gebiedskwaliteit versterkende ontwikkeling heeft plaats gevonden.

Constateerende dat:

- De provincie de kwaliteit van de stadsranden wil verbeteren tot parkachtige bufferzones
- De Vlietzone valt onder de provinciale Landgoederen zone en de erfgoedlijn Trekvaarten.
- Het gebied beschikt over biodiversiteit, aanwezigheid van erfgoed in de vorm van landgoederen en zicht op beschermd dorpsgezicht.
- Het rapport van de MRDH, genaamd 'Strategie Werklocatie 2019 - 2030, het gebied, in strijd met de provinciale erfgoed zones, wil belasten met milieuzone 4.2 bedrijvigheid;
- De belanghebbenden zonder georganiseerde participatie kennis hebben genomen van het rapport van de MRDH.

Verzoekt het college:

- Het initiatief te nemen om met de gemeenten Den Haag en Leidschendam-Voorburg en de belanghebbenden in het gebied een integraal gebiedsplan op te stellen.
- Het te ontwikkelen integraal gebiedsplan als pilot op te nemen onder regie van de provincie in het kader van de invoering van de omgevingswet.

En gaat over tot de orde van de dag

- 1) Ben de Vries, VVD
- 2) Marcel Ludema, VVD
- 3) Ron Hillebrand 
- 4) J. W. Scheltema 
- 5) J. van der Horst 
- 6) T. I. Hoogendam (SP)
- 7) J. van der Meulen (SPV)
- 8) C.P.W. van der Bey SSP/CHRISTENANIE 

Bijlage 2, Amendement 659

In te vullen door de Statengriffier

Amendement

A - 659

Titel : Visie vlietzone
Datum PS : 20 februari 2019
Voordrachtnr. : 7179
Onderwerp : Omgevingsvisie Zuid-Holland en Lange termijnagenda

Provinciale Staten van Zuid-Holland, in vergadering bijeen ter behandeling van bovenvermeld onderwerp;

Besluiten:

Aan het besluit toe te voegen:

- In de lange termijnagenda wordt opgenomen dat de provincie in nauwe samenwerking met de gemeenten in de Vlietzone en met inachtneming van de erfgoedlijnen landgoederen en trekvaarten, een integrale visie voor de Vlietzone opstelt. Deze visie wordt in ~~het eerste kwartaal van 2020~~ 2020 aan Provinciale Staten aangeboden.

Toelichting:

- De Vlietzone is het gebied tussen het Rijn-Schiekanaal en A4 (en tussen De Zijl en de Zweth). Het is een van de belangrijkste binnenstedelijke groene zones in de Zuidvleugel van de Randstad. De stedelijke dynamiek in het gebied is hoog. Naast het grote recreatieve en cultuur-historische belang is het een van de belangrijkste gebieden voor watergebonden bedrijvigheid. Bij de inspraak rond de beleidsneutrale omzetting tot de omgevingsvisie zijn zorgen geuit over de toekomst van delen van de Vlietzone.
- In het huidige provinciale beleid is dit gebied als transformatiegebied opgenomen. Een integrale aanpak wordt bemoedigd doordat in het gebied uitzonderlijk veel gemeentegrenzen liggen (tussen Leiden, Zoeterwoude, Voorschoten, Leidschendam-Voorburg, Den Haag, Rijswijk, Delft, Midden-Delfland en Rotterdam). Dit maakt een initierende en stimulerende ^{van} de provincie bijzonder wenselijk. *en belanghebbenden*
- Het proces om te komen tot de kustvisie is een goed voorbeeld hoe de provincie samen met gemeenten kan komen tot een integrale visie op de ruimtelijke toekomst van dit waardevolle gebied, waarin alle belangen op een evenwichtige wijze kunnen worden gewogen.

1. Ron Hillebrand, PvdA
2. Peter van den Berg, SGP&CU
3. Juliet van Oudenhoven, D66
4. Anneloes van Hunnik, GroenLinks
5. Carla van Viegen, PvdD
6. Ben. de Vries, VVD
7. E.J. Hoogstraal (SP)
8. J. Wastelaer (CDU)
9. w.m. Bakker (partijloos)
10. Ellen Verkeule
11. John Stangbaard
Groep Zuid-Holland
12. YERIN NIMAN (Pvd)

13. S. Zwem