



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 november 2021

Eindtermijn
15 november 2021

Onderwerp

Ligplaats riviercruiseschip Carissima in het Merwedekanaal te Gorinchem ivm de tijdelijke huisvesting asielzoekers

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de "Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland" middels artikel 4:84 van de Awb, ten aanzien van het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, langs de loswal aan de Handelskade in Gorinchem in de veiligheidsstrook van het Merwedekanaal tussen hectometerpaal 21.68 en hectometerpaal 21.78 te Gorinchem;
2. Te verlenen een vergunning tot 1 april 2022 (met een optionele verlenging van een half jaar) voor het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, langs de loswal aan de Handelskade in Gorinchem in de veiligheidsstrook van het Merwedekanaal;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, langs de loswal aan de Handelskade in Gorinchem in de veiligheidsstrook van het Merwedekanaal;
4. Vast te stellen de brief aan PS over het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, langs de loswal aan de Handelskade in Gorinchem in de veiligheidsstrook van het Merwedekanaal.
5. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, langs de loswal aan de Handelskade in Gorinchem in de veiligheidsstrook van het Merwedekanaal wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad nadat de gemeente haar communicatietraject met omwonenden en andere belanghebbenden heeft doorlopen.
6. Te bepalen dat de brief aan PS wordt verzonden nadat de gemeente haar communicatietraject met omwonenden en andere belanghebbenden heeft doorlopen.

N.B. op grond van artikel 3, onder d van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit, de vergunning, de publicatie en de brief aan PS. Om ervoor te zorgen dat de gemeente als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit en op haar beurt eerst de omwonenden en andere belanghebbenden informeert, wordt bekendmaking opgeschort tot het moment waarop de gemeente aangeeft dat de communicatie heeft plaatsgevonden. Gezien de urgentie zal dit op korte termijn zijn.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan PS:

- Het bredere kader te schetsen: Er is een acuut probleem, er is dringend behoefte aan noodopvang en er zijn schepen beschikbaar omdat de toeristische sector minder actief is;
- Toe te voegen dat er naast dit schip in Gorinchem, mogelijk meer gevallen zullen volgen.

Voor het vervolgproces wordt afgesproken dat dhr. Zevenbergen wordt meegenomen in de locaties. Uitgezocht wordt of het mogelijk is om voor eventuele andere locaties die in beeld komen het besluit in bestuurlijk mandaat te nemen. Als dit niet mogelijk blijkt, zal het voorstel in

het kader van de voortgang middels de 4-parafenprocedure ter besluitvorming aan GS voorgelegd worden..

Bijlagen

- Verzoek COA aan de gemeente Gorinchem
- Vergunning ligplaats met riviercruiseschip Carissima in het Merwedekanaal
- Publicatietekst Provinciaalblad ligplaats riviercruiseschip in het Merwedekanaal
- GS brief aan PS

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gorinchem per brief van 11 november 2021 verzocht om een opvanglocatie voor asielzoekers te faciliteren, in de vorm van tijdelijke huisvesting op een riviercruiseschip, binnen de gemeente Gorinchem. Op dezelfde dag heeft de gemeentesecretaris van gemeente Gorinchem contact opgenomen met gedeputeerde Anne Koning. De gemeente is dringend op zoek naar alternatieve locaties voor de opvang van asielzoekers. Gebleken is dat de huidige noodopvang, in een voormalig kantoor van de Belastingdienst, op vrijdag 19 november 2021 moet worden beëindigd. Het Merwedekanaal is in eigendom en in beheer bij de provincie Zuid-Holland en daarom dient de provincie een vergunning te verlenen voor het innemen van de ligplaats met het riviercruiseschip.

De gemeente heeft de Handelskade ter hoogte van de Concordiabrug te Gorinchem geopperd als mogelijke locatie voor het afmeren van het riviercruiseschip. Dit eerste voorstel van de gemeente stuitte op nautische bezwaren, omdat deze locatie te dicht bij de Begraafplaatssluis is gelegen. In overleg met de Dienst Beheer Infrastructuur is een alternatieve locatie gevonden die een paar honderd meter verderop is gelegen langs de loswal aan de westzijde van het Merwedekanaal, tussen hmp 21.68 en hmp 21.78. De ligplaats is in strijd met de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen omdat deze gedeeltelijk gelegen is in de veiligheidsstrook van het Merwedekanaal. De veiligheidsstrook is een buffer tussen varende schepen en stilliggende schepen, werken en de oever. Daarnaast zal het schip dienen als (tijdelijke) woning. Een uitbreiding van het aantal bewoonde schepen op provinciale vaarwegen is volgens het beleid niet toegestaan.

Hoewel de ligplaats in strijd is met het ligplaatsenbeleid vormt deze ligplaats de beste optie omdat andere locaties langs het Merwedekanaal te Gorinchem te dicht bij bruggen of sluisen zijn gesitueerd of op locaties zijn gelegen waar de vaarweg smaller is. Deze locatie is het breedste deel van het Merwedekanaal in Gorinchem en bovendien een (voormalige) loswal waardoor ook de oeverconstructie geschikt is om aan af te meren.

Op 12 november 2021 heeft de provincie samen met de gemeente Gorinchem een overleg gehad over de ingediende aanvraag. De volgende punten zijn hierin besproken:

- De aanvraag betreft een tijdelijke ligplaats voor een riviercruiseschip 'Carissima' (lang 110 meter en breed 11,40 meter) voor de huisvesting van maximaal 150 asielzoekers;
- Het COA heeft de gemeente verzocht om tijdelijke opvang tot 1 april 2022, met een optie tot verlenging van een half jaar bij wederzijds goedvinden. De provincie zal de vergunning verlenen tot 1 april 2022;
- De door de provincie aangedragen alternatieve locatie, te weten de loswal van de gemeente Gorinchem in het verlengde van de Handelskade tussen hmp (hectometerpaal) 21.68 en hmp 21.78, stuit bij de gemeente niet op bezwaren;
- De benodigde nutsvoorzieningen (water, elektra, etcetera) dienen door de gemeente, in samenwerking met het COA te worden gefaciliteerd;

- De gemeente Gorinchem heeft de regie m.b.t. de communicatie richting de omgeving. De provincie informeert wel de belangenverenigingen voor de scheepvaart. Bij vragen vindt er afstemming plaats tussen de provincie en de gemeente.



Beoogde locatie ligplaats passagiersvaartuig aan de Handelskade te Gorinchem

Onderbouwing advies

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Door het op korte termijn sluiten van de huidige noodopvanglocatie in Gorinchem moet voor 19 november 2021 alternatieve huisvesting gevonden zijn, om te voorkomen dat de asielzoekers op straat komen te staan.
2. De ligplaats zal tijdelijk worden ingenomen in het kader van de opvang van asielzoekers, tot 1 april 2022, met een mogelijke verlenging van een halfjaar.
3. De tijdelijke ligplaats levert geen onevenredige hinder en veiligheidsrisico's op voor de scheepvaart. De beperkte strijdigheid met het beleid is ondergeschikt aan de bijdrage die met deze tijdelijke ligplaats kan worden geleverd aan de landelijke crisis rondom de huisvesting van asielzoekers.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

In artikel 3.23 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning ligplaats in te nemen, te meren of te ankeren in een provinciale vaarweg. In artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten neergelegd om een vergunning van dit verbod te verlenen.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het innemen van een ligplaats zijn vastgelegd in artikel 4 van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen (*ligplaatsenbeleid*). Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken. Er is – gegeven de onderbouwing van het advies – in onderhavig geval sprake van een bijzondere omstandigheid in de zin van artikel 4:84 Awb.

Met een beroep op artikel 3 lid d van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om er voor te zorgen dat de gemeente als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning op een later moment gepubliceerd. De publicatie van de vergunning zal 5 dagen na verzending van het besluit aan de gemeente plaatsvinden. Daarnaast wordt dit besluit bekendgemaakt middels publicatie in het Provinciaal Blad.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

De behandeling van de aanvraag dient wegens de noodzaak van het verzoek versneld te worden doorlopen.

4 Participatie en rolneming

De gemeente Gorinchem heeft een regierol in het participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen in samenspraak met de gemeente Gorinchem een besluit waarna de gemeente geïnformeerd wordt over het besluit op de aanvraag. Zij zullen verder de communicatie richting omwonenden en andere partijen op zich nemen.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad.

Deze publicatie vindt plaats nadat de gemeente haar communicatietraject met de omwonenden en eventuele andere belanghebbenden heeft afgerond.

In het kader van de AVG worden de persoonlijke in de vergunning geanonimiseerd. De gemeente ontvangt de vergunning per post.