



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-785652239 DOS-2007-
0015748

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 november 2021

Eindtermijn
N.v.t.

Onderwerp

Statenvoorstel met betrekking tot de locatie Bleizo-West, gemeente Lansingerland

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee Provinciale Staten worden voorgesteld om voor de locatie Bleizo-West in de gemeente Lansingerland te handhaven:
 - In het Omgevingsbeleid van de Provincie Zuid-Holland de huidige bestemming aangemerkt als bedrijventerrein, deels agrologistiek.
 - In de Omgevingsverordening van de Provincie Zuid-Holland de aanwijzing als locatie voor windenergie (Kaart 16 Windenergie).
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting horende bij het Statenvoorstel met betrekking tot het Omgevingsbeleid voor Bleizo-West.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in het Statenvoorstel:

- De actualiteit toe te voegen, waaronder dat de gemeenteraden over het ontwikkelperspectief gesproken en besloten hebben;
- Een check te doen op de juistheid van de tekst bij het kopje 'Formele bevoegdheid van Provinciale Staten' en indien nodig aan te passen;
- Een passage op te nemen dat rondom bouwactiviteiten altijd een check op stikstof moet plaatsvinden;
- Te benoemen dat we belang hechten aan een gezonde ontwikkeling van de campus;
- Te benoemen dat we belang hechten aan de leefkwaliteit met het oog op de gezonde leefomgeving en dat dit om inpassingsvereisten vraagt;
- Ter informatie de brieven die de provincie vanuit de regio ontving en die het standpunt van de provincie ondersteunen als bijlagen toe te voegen.

Bijlagen

Statenvoorstel - Locatie Bleizo-West, gemeente Lansingerland

1 Toelichting voor het College

Op 16 juni 2021 hebben meerdere leden van Provinciale Staten in de Statenvergadering over het provinciaal Omgevingsbeleid de locatie Bleizo-West ter sprake gebracht. Gedeputeerde Koning heeft toegezegd om de Staten in januari 2022 een voorstel voor een integrale afweging voor de locatie aan Provinciale Staten voor te leggen. In deze vergadering wordt dit voorstel aan Gedeputeerde Staten voorgelegd.

Op 11 respectievelijk 28 oktober 2021 besluiten de gemeenteraden van Zoetermeer en Lansingerland over een ontwikkelperspectief voor Bleizo-West genaamd PROEFtuin Bleizo-west. In dit ontwikkelperspectief wordt een alternatieve gebiedsontwikkeling voorgesteld van 4.000-6.000 woningen gecombineerd met max.150.000 m2 vloeroppervlak voor bedrijvigheid en dagelijkse voorzieningen. Het streven is om in 2024 de eerste paal de grond in te slaan. De belangrijkste reden is de ambitie van beide gemeenten om de huidige busverbinding Zoetermeer-Rotterdam (ZoRo) om te bouwen naar een railverbinding. Woningbouw brengt dit volgens de gemeenten door een hogere vervoerswaarde van de ZoRo-verbinding dichterbij. De beide gemeenteraden wordt geadviseerd om voor deze nieuwe invulling te kiezen en dit programma uit te werken in een ontwikkelstrategie. Indien zij positief besluiten betekent dit dat voor de geplande realisatie van 12MW windenergie geen plek meer is en het als bedrijventerrein bestemde gebied transformeert naar grotendeels wonen. Voor zowel energie, economie als wonen heeft Gedeputeerde Staten nog geen of onvoldoende onderbouwing of besluitvorming ontvangen om Bleizo-west in het Omgevingsbeleid te heroverwegen. Er is op deze onderwerpen ook onvoldoende afstemming geweest met de daarop van toepassing zijnde bestuurlijke regio's.

Dit betekent dat we Gedeputeerde Staten adviseren om met het vaststellen van het Omgevingsbeleid 2021 aan Provinciale Staten voor te stellen om het huidige Omgevingsbeleid voor Bleizo-west te handhaven. Voor het concrete besluit verwijzen we naar het Statenvoorstel zelf. We stellen daarbij dat Provinciale Staten Bleizo-West opnieuw in overweging kunnen nemen met een volgende herziening van het Omgevingsbeleid, wanneer beide gemeenten de in het voorstel omschreven punten voor energie, economie en wonen tijdig aan Gedeputeerde Staten hebben aangeboden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie – Sterke Steden en Dorpen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Provinciale Staten stellen zowel het Omgevingsbeleid, het Omgevingsprogramma als de Omgevingsverordening vast. Gedeputeerde Staten kunnen via een ontheffingprocedure onder voorwaarden afwijken van de Omgevingsverordening, maar alleen binnen de kaders die door Provinciale Staten zijn vastgesteld. Dit alleen op basis van een concreet plan voor een gemeentelijke ruimtelijke procedure en op verzoek van een gemeente zelf.

Wanneer Provinciale Staten op 2 februari 2022 wél zouden besluiten om het Omgevingsbeleid voor Bleizo-West te wijzigen, kunnen in nieuwe situaties precedenten optreden voor wat betreft de mogelijkheid om van het provinciaal Omgevingsbeleid af te wijken.

Het Statenvoorstel gaat in op verschillende elementen uit het provinciaal Omgevingsbeleid en de Omgevingsverordening. De bevoegdheid tot handhaving of wijziging hiervan ligt bij Provinciale Staten. Ook heeft het voorstel betrekking op de verschillende regionale afspraken die zowel provincie als gemeenten hebben gemaakt.

2 Voorafgaande besluitvorming

De voorgaande besluitvorming in relatie tot Bleizo-West is in het Statenvoorstel uitgebreid en per thema beschreven. Het betreft zowel besluitvorming op het gebied van energie, wonen, economie en mobiliteit. We volstaan hier met een verwijzing naar het Statenvoorstel.

3 Proces

Na de Statenvergadering van 16 juni 2021 is er op 16 september 2021 informeel bestuurlijk overleg geweest tussen gedeputeerden Koning en Potjer met wethouders van Lansingerland en Zoetermeer. Gedeputeerden hebben aangegeven dat Provinciale Staten een aanpassing van het Omgevingsbeleid voor het ontwikkelperspectief alleen in overweging kunnen nemen, wanneer gemeenten besluitvorming over een haalbaar alternatief voor windenergie hebben gerealiseerd. Ook hebben zij het belang van afstemming in de regio benadrukt. In het overleg spraken gedeputeerden en wethouders af om in november 2021 een nieuw bestuurlijk overleg te houden, nadat de besluitvorming in de gemeenteraden over het ontwikkelperspectief heeft plaatsgevonden.

Op 23 september 2021 heeft gedeputeerde Zevenbergen kennis gemaakt met het college van Zoetermeer. In deze kennismaking is Bleizo-West ter sprake gekomen. Gedeputeerde Zevenbergen heeft een voorstel gedaan voor een gezamenlijke sessie van college en leden van Gedeputeerde Staten. Dit voorstel is aangenomen.

Op 11 oktober 2021 heeft het bestuurlijk overleg Windenergie Rotterdamse Regio plaatsgevonden. Hierin is de locatie Bleizo-West besproken.

Op 11 oktober 2021 heeft de geplande gemeenteraadsvergadering over het ontwikkelperspectief PROEFTuin Bleizo-West voor Zoetermeer *niet* plaatsgevonden. Een nieuwe datum is nog niet vastgesteld.

Op 28 oktober 2021 heeft de gemeenteraadsvergadering over het ontwikkelperspectief PROEFTuin Bleizo-West voor Lansingerland plaatsgevonden.

Gedeputeerde kan de uitkomsten van beide gemeenteraadsvergaderingen tijdens de GS-vergadering mondeling toelichten.

De gevraagde onderbouwing, besluitvorming en afstemming die in het Statenvoorstel zijn benoemd, zijn verbonden aan verschillende elementen uit het provinciaal Omgevingsbeleid. Ook hebben ze betrekking op de verschillende regionale afspraken die zowel provincie als gemeenten hebben gemaakt. Wanneer Provinciale Staten op 2 februari 2022 wél besluiten om het

Omgevingsbeleid te wijzigen, ten gunste van het ontwikkelperspectief PROEFtuin Bleizo-West van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer, kunnen ongewenst effecten optreden. In nieuwe situaties kunnen dan precedentes optreden voor wat betreft de mogelijkheid om van het provinciaal Omgevingsbeleid af te wijken. De realisatie van verschillende (regionale) afspraken wordt moeilijk, zo niet onmogelijk. Provinciale Staten zouden bovendien voorbijgaan aan het vastgestelde Omgevingsbeleid en aan de mede door de provincie gemaakte regionale afspraken.

4 Participatie en rolnemng

Voor de locatie Bleizo-West ligt de taak voor participatie met belanghebbenden bij de betrokken gemeenten zelf. Omdat de provincie niet zelf het initiatief voor een nieuwe ontwikkeling heeft genomen, handelen we in die zin als een responsieve overheid. In relatie tot de betrokken gemeenten is de rol van de provincie vooral die van een rechtmatige overheid. De legitimiteit en rechtmatigheid van de door de gemeenten gewenste ontwikkeling in relatie tot het Omgevingsbeleid van de Provincie zelf staat immers centraal.

5 Communicatiestrategie

Gezien de eerdere ervaringen rondom dit dossier weten we dat gemeentelijke bestuurders actief communiceren over Bleizo-West. Daarom wordt voorgesteld naast de publiekssamenvatting bij het besluit ook een kort feitelijk bericht op de website te plaatsen. In dat bericht staat dát en waaróm Gedeputeerde Staten op dit moment aan Provinciale Staten voorstellen om het huidige Omgevingsbeleid voor de locatie Bleizo-West te handhaven.