

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

14 november 2023

Eindtermijn

16 november 2023

Onderwerp

Machtiging ondertekening Expression of Principles BP en EZK

Advies

1. Aan te gaan de Expression of Principles met BP Raffinaderij Rotterdam B.V (verder: BP), het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat betreffende maatwerkafspraken verduurzaming industrie. Mede-tekenen wordt gedaan om de doelstellingen van het klimaatakkoord van Parijs te halen en vindt alleen plaats indien de Expression of Principles niets afdoet aan de bevoegdheden van de provincie als milieu bevoegd gezag voor de betreffende bedrijven met machtiging voor portefeuillehouder om op dit aspect te checken bij de te ondertekenen versie van de overeenkomst.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de ondertekening van de Expression of Principles BP in het kader van de maatwerkafspraken verduurzaming industrie.
3. Te bepalen, op grond van artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 de overeenkomst met de daarbij behorende stukken niet actief openbaar gemaakt wordt tot het moment dat de overeenkomst Expression of Principles met BP door alle partijen is ondertekend.

N.B. Aangezien de commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw Baljeu, gedeputeerde transitie haven en verduurzaming industrie van de Provincie Zuid-Holland, om de Expression of Principles BP met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en BP namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

N.B. Op grond van artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt de overeenkomst met de daarbij behorende stukken niet actief openbaar gemaakt tot het moment dat de overeenkomst "Expression of Principles BP Raffinaderij Rotterdam B.V" door alle partijen is ondertekend.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Expression of Principles BP Raffinaderij Rotterdam B.V
- Machtiging CdK

1 Toelichting voor het College

Vanuit het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is in de zomer van 2022 in het kader van het halen van de klimaatdoelen een maatwerkplan gestart die zich richt op de 20 grootste industriële uitstoters van CO₂ in Nederland. De meeste van de 20 bedrijven hebben meerdere productielocaties, waardoor het totaal aantal locaties circa 40 bedraagt, waarvan 17 in Zuid-Holland, allen in de Rotterdamse haven. Deze 17 bedrijven staan ook allen in de lijst met 100 grootste NO_x uitstoters in Nederland. Inmiddels is ook stikstofreductie bij de industrie als extra doelstelling toegevoegd aan dit traject.

De maatwerkplan heeft als doel om te inventariseren welke plannen de bedrijven hebben om te verduurzamen en welke belemmeringen er zijn om deze plannen, zo nodig versneld, te realiseren. In de gesprekken wordt per bedrijf geïnventariseerd in hoeverre generieke instrumenten/regelingen toereikend zijn voor de bedrijven. De gesprekken richten zich ook op de randvoorwaarden die nodig zijn voor de verduurzaming, zoals de aanwezigheid van energie-infrastructuur.

Dit alles leidt in eerste instantie tot een intentieverklaring (Expression of Principles of EoP) die door EZK en het bedrijf wordt ondertekend waarin opgenomen is welke verduurzamingsonderwerpen in de vervolgfase samen verder uitgediept worden. Uit deze onderzoeksfase komen dan één of meer maatregelen die door het bedrijf getroffen worden waarmee met name de CO₂ en/of stikstof-uitstoot verminderd wordt. Daarnaast worden ook andere relevante milieuthema's, zoals b.v. overige emissies en geluid, meegenomen indien van toepassing.

De termijn om tot een EoP te komen eindigt dit najaar. Op 10 januari 2023 zijn de gedeputeerde verduurzaming industrie en gedeputeerde energie gemachtigd om namens het college deze intentieverklaringen met de bedrijven te ondertekenen. Gezien de collegewissel na de provinciale verkiezingen dit voorjaar, wordt opnieuw machtiging gevraagd voor het medetekenen van deze EoP. Hiermee komt het aantal bedrijven dat in Zuid-Holland tot nu toe meedoet met het maatwerktraject op vijf; er zijn nog een aantal bedrijven in gesprek met EZK om ook tot een EoP te komen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's : aangezien GS geen directe partij zijn bij de EOP vloeien er geen financiële verplichtingen uit het mede tekenen van deze intentieverklaringen.

Juridisch kader

Voor de bij de maatwerkplan betrokken bedrijven zijn GS hiervoor het Wabo-bevoegd gezag. Daarom moet het uitgangspunt voor mede ondertekenen zijn, dat er nooit een juridische verplichting voor GS uit voort vloeit om de onafhankelijke positie van vergunningverlening en handhaving te kunnen blijven waarborgen. Omdat elke intentieverklaring maatwerk per bedrijf is, zullen er verschillen in formulering en commitment zijn die in de intentieverklaringen worden opgenomen. Vóór mede ondertekening zal daarom steeds per intentieverklaring moeten worden nagegaan dat het slechts gaat om een bestuurlijke steunbetuiging zonder juridische binding van GS.

De EoP is juridisch getoetst of er niet meer dan een inspanningsverplichting volgt uit het mede tekenen en voldoet aan dit uitgangspunt. Ondertekening moet vooral worden gezien als steunbetuiging aan het proces.

De EoP heeft is pas rechtsgeldig wanneer alle partijen de stukken hebben ondertekend. Daarom wordt gebruik ge maakt van artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 zodat de overeenkomst met de daarbij behorende stukken niet actief openbaar gemaakt tot het moment dat de EoP door alle partijen is ondertekend.

De commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de cdK afgegeven machtiging wordt mevrouw J. Baljeu, gedeputeerde Transitie Haven en Industrie van de Provincie Zuid-Holland, gemachtigd om de EoP in het kader van de maatwerkafspraken die het ministerie van Economische Zaken maakt met BP namens de Provincie Zuid-Holland als steunbetuiging te ondertekenen.

De overeenkomst is in het Engels opgesteld, maar nu Nederlands recht van toepassing is verklaard dienen stukken en besluiten van GS op grond van de Algemene wet bestuursrecht in beginsel in de Nederlandse taal te zijn. Gezien de aard en inhoud van de overeenkomst en het niet-bindende karakter ervan is dit aspect overkomelijk.

2 Voorafgaande besluitvorming

De minister van EZK heeft de Tweede Kamer geïnformeerd in de industriebrief van april 2022 en de zomerbrief van 8 juli 2022 over de maatwerkafspraken voor de top 20 grootste industriële uitstoters van CO2 in Nederland. Inmiddels zijn de eerste maatwerkafspraken een feit en is de inzet van EZK is om alle EOP's voor het einde van dit jaar ondertekend te hebben.

3 Proces

Na machtiging van de gedeputeerde verduurzaming industrie zal zij namens GS tekenen. Het tekenmoment is gepland op 16 november 2023. Hierna zal de overeenkomst openbaar worden gemaakt.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Bij ondertekening van de EoP wordt door EZK een persbericht uitgebracht waarop in overleg met de portefeuillehouders wordt gereageerd.