

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

14 november 2023

Eindtermijn

20 november 2023

Onderwerp

Joint Letter of Intent met EZK en Nobian

Advies

1. Aan te gaan de overeenkomst Joint Letter of Intent (JLoI) tussen Nobian, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat betreffende maatwerkafspraken verduurzaming industrie. Mede-tekenen wordt gedaan om de doelstellingen van het klimaatakkoord van Parijs te halen en vindt alleen plaats indien de Joint letter of Intent niets afdoet aan de bevoegdheden van de provincie als milieu bevoegd gezag voor de betreffende bedrijven met machtiging voor portefeuillehouders om op dit aspect te checken bij de te ondertekenen versie van de overeenkomst.
2. Te bepalen dat de JLoI, met een beroep op artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017, niet actief openbaar gemaakt zal worden zolang deze overeenkomst niet door alle partijen is ondertekend.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de maatwerkafspraken verduurzaming industrie.

N.B. Aangezien de commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw J.Baljeu, gedeputeerde van transitie haven en verduurzaming industrie, om namens de Provincie Zuid-Holland de JLoI als steunbetuiging te ondertekenen.

N.B. Op grond van artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt de overeenkomst met de daarbij behorende stukken niet actief openbaar gemaakt tot het moment dat de overeenkomst "Joint Letter of Intent Nobian" door alle partijen is ondertekend.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- JLoI Nobian versie november 2023
- Machtiging CdK ondertekening JLoI Nobian versie november 2023.

1 Toelichting voor het College

Vanuit het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is in de zomer van 2022 in het kader van het halen van de klimaatdoelen een maatwerkplan gestart die zich richt op de 20 grootste industriële uitstoters van CO₂ in Nederland. De meeste van de 20 bedrijven hebben meerdere productielocaties, waardoor het totaal aantal locaties circa 40 bedraagt, waarvan 17 in Zuid-Holland, allen in de Rotterdamse haven. Deze 17 bedrijven staan ook allen in de lijst met 100 grootste NO_x uitstoters in Nederland. Inmiddels is ook stikstofreductie bij de industrie als extra doelstelling toegevoegd aan dit traject.

De maatwerkplan heeft als doel om te inventariseren welke plannen de bedrijven hebben om te verduurzamen en welke belemmeringen er zijn om deze plannen, zo nodig versneld, te realiseren. In de gesprekken wordt per bedrijf geïnventariseerd in hoeverre generieke instrumenten/regelingen toereikend zijn voor de bedrijven. De gesprekken richten zich ook op de randvoorwaarden die nodig zijn voor de verduurzaming, zoals de aanwezigheid van energie-infrastructuur.

Dit alles leidt in eerste instantie tot een intentieverklaring (Expression of Principles of EOP) die door EZK en het bedrijf wordt ondertekend waarin opgenomen is welke verduurzamingsonderwerpen in de vervolgfase samen verder uitgediept worden. Uit deze onderzoeksfase komen dan één of meer maatregelen die door het bedrijf getroffen worden waarmee met name de CO₂ en/of stikstof-uitstoot verminderd wordt. Daarnaast worden ook andere relevante milieuthema's, zoals b.v. overige emissies en geluid, meegenomen indien van toepassing.

Inmiddels ligt het eerste verzoek om mee te tekenen op de volgende fase met meer bindende afspraken, genaamd een Joint Letter of Intent (JLoI) voor. Gezien de diversiteit van afspraken die er in de fase van de JLoI gemaakt worden en het feit dat het hier gaat om meer bindende afspraken, wordt per JLoI machtiging voor de portefeuillehouder verduurzaming industrie gevraagd aan GS, zodat elke JLoI op eigen merites en juridische impact beoordeeld kan worden. Net als bij de EOP zal GS niet als partij mee te tekenen omdat dat te zeer zou botsen met de rol van bevoegd gezag die GS voor de betrokken bedrijven hebben.

Op 13 juli zou de JLoI tussen EZK en het bedrijf Nobian getekend worden. Door de val van het kabinet vlak voor deze datum, is dat tekenmoment niet doorgegaan. Omdat moest worden afgewacht of ondertekening van de JLoI als controversieel wordt bestempeld, heeft de nieuwe tekendatum op zich laten wachten. Inmiddels is deze gepland op 21 november a.s. Omdat de JLoI op kleine onderdelen is aangepast, is een nieuwe instemming om mee te tekenen van uw college nodig.

Het concept van de aangepaste JLoI is juridisch getoetst of er niet meer dan een inspanningsverplichting volgt uit het mede tekenen. Indien de situatie zich voordaat dat niet alle betrokken provincies mee tekenen op een intentieverklaring, kan ook zelfstandig meegetekend worden, nu er geen juridische binding door ontstaat en het slechts een steunbetuiging betreft. De aangepaste JLoI voor Nobian voldoet aan deze uitgangspunten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's : aangezien GS geen directe partij zijn bij de JLoI vloeien er geen financiële verplichtingen uit het mede tekenen van deze intentieverklaringen.

Juridisch kader

Voor de bij de maatwerkaanpak betrokken bedrijven zijn GS hiervoor het Wabo-bevoegd gezag. Daarom moet het uitgangspunt voor mede ondertekenen zijn, dat er nooit een juridische verplichting voor GS uit voort vloeit om de onafhankelijke positie van vergunningverlening en handhaving te kunnen blijven waarborgen. Omdat elke intentieverklaring maatwerk per bedrijf is, zullen er verschillen in formulering en commitment zijn die in de intentieverklaringen worden opgenomen. Vóór mede ondertekening zal daarom steeds per intentieverklaring moeten worden nagegaan dat het slechts gaat om een bestuurlijke steunbetuiging zonder juridische binding van GS. Uit de JLoI volgen niet meer dan inspanningsverplichtingen voor GS en kan ondertekening vooral worden gezien als steunbetuiging aan het proces om aan de klimaatdoelen van het Verdrag van Parijs te voldoen.

De JLoI is pas rechtsgeldig wanneer alle partijen de stukken hebben ondertekend. Daarom wordt gebruik gemaakt van artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 zodat de overeenkomst met de daarbij behorende stukken niet actief openbaar gemaakt tot het moment dat de JLoI door alle partijen is ondertekend.

De commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de cdK afgegeven machtiging wordt mevrouw J. Baljeu, gedeputeerde Transitie Haven en Industrie van de Provincie Zuid-Holland, en de heer B. Potjer, gedeputeerde Energie, gemachtigd om de Joint letter of Intent in het kader van de maatwerkafspraken die het ministerie van Economische Zaken maakt met Nobian namens de Provincie Zuid-Holland als steunbetuiging te ondertekenen.

De overeenkomst is in het Engels opgesteld, maar nu Nederlands recht van toepassing is verklaard dienen stukken en besluiten van GS op grond van de Algemene wet bestuursrecht in beginsel in de Nederlandse taal te zijn. Gezien de aard en inhoud van de overeenkomst en het niet-bindende karakter ervan is dit aspect overkomelijk.

2 Voorafgaande besluitvorming

De minister van EZK heeft de Tweede Kamer geïnformeerd in de industriebrief van april 2022 en de zomerbrief van 8 juli 2022 over de maatwerkaanpak voor de top 20 grootste industriële uitstoters van CO2 in Nederland. De aanpak is later uitgebreid naar ook het meenemen van industriële piekbelasters. Inmiddels zijn meerdere maatwerkafspraken een feit en is de inzet van EZK is om alle EOP's voor het einde van dit jaar ondertekend te hebben. In Zuid-Holland zijn tot nu toe met 4 bedrijven EOP's ondertekend met nog 2 voor het einde van het jaar in het verschiet.

3 Proces

De gedeputeerde verduurzaming industrie zal na machtiging van op 21 november 2023, namens GS tekenen. Hierna zal de overeenkomst openbaar worden gemaakt.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Bij ondertekening van de JLoI wordt door EZK een persbericht uitgebracht waarop in overleg met de portefeuillehouders wordt gereageerd.