

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	31 januari 2023	n.v.t.

Onderwerp

Mandaatbesluit t.b.v. de Statengriffie

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland ten behoeve van de griffie van Provinciale Staten.
2. Het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland ten behoeve van de griffie van Provinciale Staten bekend te maken in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland ten behoeve van de griffie van Provinciale Staten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten t.b.v. de Statengriffie

1 Toelichting voor het College

Op 14 december 2022 hebben Provinciale Staten een geactualiseerd mandaatbesluit vastgesteld, waarbij verschillende (eigenstandige) bevoegdheden van de Staten aan de Statengriffier of het aan het Fractievoorzittersoverleg gemandateerd zijn.

De genoemde actualisatie was onder andere noodzakelijk om de eerdere door Provinciale Staten vastgestelde mandaatverlening (weer) in overeenstemming te brengen met de juridische situatie, welke is ontstaan na de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) en de Wet open overheid (Woo).

Los daarvan werd echter nog tegen een bijzonderheid in de Provinciewet aangelopen die zich niet geheel laat rijmen met de dualisering van het provinciaal bestuur en de daaraan ten grondslag liggende gedachten, welke met ingang van maart 2003 in de Provinciewet zijn doorgevoerd.

Met de dualisering van het provinciaal bestuur zijn Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten ontvlecht. Waar gedeputeerden voorheen tevens lid waren van Provinciale Staten, was dat nadien niet meer het geval. Ter versterking van de eigenstandige positie en functies van Provinciale Staten zijn aan de Staten bovendien verschillende eigenstandige bevoegdheden toegekend, die het de Staten mogelijk zouden moeten maken meer onafhankelijk van het college van gedeputeerde Staten te kunnen opereren. Op het gebied van ondersteuning komt dit onder andere tot uitdrukking in de bevoegdheid het eigen (griffie)personeel te kunnen benoemen en te ontslaan en ten aanzien van hen zelf als werkgever op te kunnen treden (artikel 104 Provinciewet).

Indachtig deze bewust eigenstandige positionering van de Staten is het opvallend dat de bevoegdheid tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen uitsluitend aan het college van college van Gedeputeerde Staten is gegeven. Dit kan voor de Staten bemoeilijkend werken in haar bedrijfsvoering, bijvoorbeeld wanneer bepaalde bedrijfsmiddelen ingekocht dienen te worden, of ten behoeve van het functioneren van de Staten bijvoorbeeld vergaderlocaties of personeel (in)gehuurd dienen te worden. Hoewel de wetgever een geheel zelfstandige positie van de Staten heeft beoogd en ingericht, zou men voor het verrichten van dergelijke privaatrechtelijke rechtshandelingen strikt genomen steeds afhankelijk blijven van het college.

Iets soortgelijks geldt voor de bevoegdheid rechtsgedingen te initiëren. Daar waar Provinciale Staten voorheen waarschijnlijk zelden of nooit in situaties zou komen te verkeren waarin het noodzakelijk zou zijn als orgaan zelf rechtszaken aan te spannen, maakt juist de inwerkingtreding van de Wnra dat dit minder denkbeeldig is geworden is geworden. Provinciale Staten zijn zelf bevoegd haar eigen personeel aan te stellen en te ontslaan en zich als werkgever ten aanzien van deze medewerkers op te stellen. Doch in geval van (onverhoopte) arbeidsconflicten, welke mogelijk aan de civiele rechter zouden moeten worden voorgelegd, is het de vraag of artikel 104 van de Provinciewet mede de bevoegdheid omvat om deze als Staten zelfstandig te initiëren. Artikel 158 van de Provinciewet draagt het voeren van rechtsgedingen immers op aan Gedeputeerde Staten. Weliswaar kunnen de Staten in bepaalde gevallen wel corrigerend interveniëren ten

aanzien van rechtsgedingen die Gedeputeerde Staten zelf wensen in te stellen. Maar in gevallen waarin Provinciale Staten zelf noodzaak mochten zien een rechtsgeding in te stellen, zouden de Staten het college moeten verzoeken dat voor hen te doen. In geval van arbeidsrechtelijke geschillen zou dan bovendien de situatie ontstaan dat het college een zaak voert in relatie tot een medewerker waarmee niet zij, maar Provinciale Staten een werkgeversrelatie heeft. Ook dit doet vreemd aan.

Vanuit het oogpunt van de dualiseringsgedachte zou het daarom aangewezen zijn om in ieder geval de griffier van Provinciale Staten de gelegenheid te bieden de beide genoemde bevoegdheden in mandaat uit te kunnen oefenen. Strikt genomen blijven deze bevoegdheden dan nog steeds onder verantwoordelijkheid van het college uitgeoefend worden, maar het geeft de griffier meer armslag om in de praktijk van alle dag zelfstandig en zonder directe tussenkomst van uw college of de verdere ambtelijke organisatie besluiten te kunnen nemen voor zover die de Staten aangaan.

Een en ander kan vorm gegeven worden met het bij dit voorstel gevoegde concept mandaatbesluit ten behoeve van de Statengriffie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het onderhavige mandaatsbesluit heeft op dit moment geen directe financiële consequenties. Weliswaar kunnen (of zullen) aan de besluiten die later met gebruikmaking van de gegeven mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen ten laste komen van de middelen die Provinciale Staten aan zichzelf en aan de Statengriffie budgettair heeft toebedeeld. In het mandaatbesluit is de gemandateerde bevoegdheid begrenst tot het maximum van deze budgetten.

Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden. Inwerkingtreding vindt plaats met ingang van de dag na plaatsing in het Provinciaal blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

n.v.t.

3 Proces

Daar het hier om besluitvorming van uw college gaat is dit voorstel, hoewel het de Statengriffie betreft, vanuit de ambtelijke organisatie van uw college opgesteld en verzorgd. Het voorstel is echter afgestemd met de Statengriffier en de Statengriffie.

4 Participatie en rolneming

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Als gevolg van deze publicatie zal het besluit tevens worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl. Verder zal het nieuwe mandaatbesluit in het mandaatregister op IDMS worden geplaatst. Bovendien zal het besluit middels de publiekssamenvatting op de website van de provincie bekend gemaakt worden.