

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	21 november 2023	n.v.t.

Onderwerp

Vaststelling mandaatregelingen omgevingsdiensten 2024

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond 2024.
2. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2024.
3. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Midden-Holland 2024.
4. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2024.
5. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid 2024.
6. Te bepalen dat de mandaatbesluiten omgevingsdiensten 2024 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten 2024.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond 2024
2. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2024
3. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Midden - Holland 2024
4. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2024
5. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid 2024

1 Toelichting voor het College

Wijzigingen in verband met de Omgevingswet

Afgelopen periode is gewerkt aan de actualisatie van de mandaatbesluiten van GS voor de omgevingsdiensten met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De aanpassingen zijn in goed overleg met de omgevingsdiensten en provinciale collega's tot stand gekomen.

Met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 dienen de mandaatbesluiten omgevingswetproof te worden gemaakt.

Vanwege de structuur, de begrippen en de nieuwe wet- en regelgeving hebben we de mandaatbesluiten moeten aanpassen. Als voorbeeld: het begrip 'inrichting' verdwijnt en wordt vervangen door 'milieubelastende activiteiten'. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vervangt het huidige activiteitenbesluit en bevat regels over milieubelastende activiteiten. De mandaatbesluiten beschrijven de activiteiten.

De actualisatie is noodzakelijk om de mandaatbesluiten in werking te laten treden en daarmee een juridische grondslag te hebben voor het uitvoeren van de taken door de omgevingsdiensten.

De belangrijkste veranderingen zijn:

- De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor het integraal beheer van en voor de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving;
- Er is instrument om toestemming te krijgen voor de realisatie van activiteiten. De omgevingsvergunning is een voortzetting en uitbouw van de omgevingsvergunning uit de Wabo. Deze vergunning wordt geïntegreerd met een aantal andere vergunningen in het domein van de leefomgeving en met de vergunningplichten uit het wetsvoorstel Wet natuurbescherming;
- De verantwoordelijkheid van de provincie voor bodemtaken verschuift naar de gemeente. Hierdoor neemt het aantal vergunningen af waarvoor de provincie bevoegd gezag is;
- De vergunningprocedure voor de meeste vergunningen, met uitsluiting van de BRZO (Besluit risico's zware ongevallen) vergunningen, verschuift van 26 naar 8 weken. Dit vraagt om een betere voorbereidingsprocedure, waarin ook participatie een rol speelt;
- Een groot aantal wetten en regelingen zal geheel of gedeeltelijk vervallen;
- Ook een aantal begrippen verdwijnt danwel wordt vervangen door andere begrippen;
- Invoering van de omgevingsplanactiviteit (OPA);
- Invoering van de bestuurlijke boete;
- Het geven van instructieregels aan gemeenten ter verwerking in het gemeentelijk omgevingsplan.

Wijzigingen in verband met de nieuwe taak betreffende hergebruik stedelijk afvalwater

Sinds 26 juni 2023 is de EU verordening inzake minimumeisen voor hergebruik van water van toepassing. In het "Uitvoeringsbesluit hergebruik stedelijk afvalwater", d.d. 16 juni 2023, zijn Gedeputeerde Staten aangewezen als de bevoegde autoriteit, conform artikel 3, lid 1 van de EU verordening. In het Uitvoeringsbesluit is in artikel 3 opgenomen dat een omgevingsdienst de taken namens Gedeputeerde Staten zal uitvoeren.

In overleg met de Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten is besloten om de nieuwe taken op grond van de EU verordening te beleggen bij de Omgevingsdienst Haaglanden, aangezien deze het beste aansluiten bij de huidige taken op het gebied van grondwater en de bij de omgevingsdienst aanwezige kennis van de sector glastuinbouw. Gezien de geringe hoeveelheid vergunningen die landelijk worden verwacht is landelijke kennisontwikkeling en kennisdeling in de eerste jaren een belangrijk aandachtspunt. Voor 2023 is een aanvullende opdracht verleend op het werkplan 2023 aan Omgevingsdienst Haaglanden voor de uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van de implementatie van de EU verordening hergebruik van afvalwater. Vanaf 1 januari 2024 wordt dit nu geregeld via aanpassing van het mandaat.

Wijzigingen in verband met het opnemen van mandaten verwerkersovereenkomst

Eind 2021 is Pels Rijcken gevraagd advies te geven over de vraag of omgevingsdiensten kwalificeren als 'verwerkingsverantwoordelijke' of als 'verwerker' op grond van de AVG. De conclusie van dit nieuwe advies is dat de omgevingsdiensten te kwalificeren zijn als 'verwerker' op grond van de AVG voor de (VTH-)taken die zij in opdracht van gemeenten en provincie uitvoeren.

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft een modelverwerkersovereenkomst opgesteld (waarop de privacy-officers en FG's van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten input konden leveren) en dat is via ODNL met alle omgevingsdiensten gedeeld. In bijlage 3 van deze overeenkomst staan enkele modelbepalingen voor het mandaat dat de deelnemers kunnen geven voor de afhandeling van verzoeken van betrokkenen en het afhandelen van datalekken. Deze mandaten zijn nu opgenomen in de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten. Deze bevoegdheden worden alleen ondergemandateerd aan de directeur van een omgevingsdienst. Dit is dan in lijn met onze mandaatregeling voor de organisatie en de concept verwerkersovereenkomst.

Wijzigingen begripsbepalingen vanwege organisatieregeling

In verband met de door GS vastgestelde Regeling opgavegerichte organisatie provincie Zuid-Holland is in de mandaatbesluiten de naam van de functie bureauhoofd gewijzigd in: ambtelijk opdrachtgever.

Opnemen van procedure over verhoogd groepsrisico

Recentelijk is tijdens een PO VTH gesproken over de procedure indien bij de nadere (her)beoordeling van het groepsrisico bij een aanvraag of wijziging van een omgevingsvergunningen blijkt dat het berekende groepsrisico nog steeds de oriëntatiewaarde overschrijdt (in andere woorden er sprake is van een verhoogd groepsrisico) of als het groepsrisico is toegenomen ten opzichte van de bestaande situatie waarin een verhoogd groepsrisico was geaccepteerd.

Afgesproken is dat het advies van de OD wordt besproken in het PO en in Gedeputeerde Staten, waarna het besluit door de OD wordt genomen. Bij mandaatnummer RMV01 is deze voorwaarde nu vastgelegd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten bij de omgevingsdiensten bevoegdlijk en dus rechtsgeldig kunnen worden genomen.

De nieuwe mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden.

De inwerkingtreding van de mandaatbesluiten zijn gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

Milieu neemt de coördinatie van deze teksten voor haar rekening, omdat de meeste taken van Milieu door de omgevingsdiensten worden uitgevoerd. De collega's van de andere opgaven zijn verantwoordelijk voor de sectorale inhoud van de (bijlagen bij de) mandaatbesluiten. Compliance & Control (C&C, Team juridische zaken) is ook betrokken bij de voorbereiding van de mandaatbesluiten. Milieu zorgt, in overleg met C&C, voor het GS-voorstel en de publicatie van de besluiten. C&C zal tegelijkertijd de mandaten voor de provinciale organisatie in besluitvorming brengen.

De concepten van de geactualiseerde mandaatbesluiten zijn met de betrokken portefeuillehouders besproken.

4 Participatie en rolneming

Het betreft een wettelijke taak om tot rechtmatige besluiten te komen door de bevoegdheden van Gedeputeerde Staten van bepaalde taken neer te leggen bij de omgevingsdiensten.

De participatievorm informeren is hierbij toegepast, waarbij de omgevingsdiensten vooraf zijn geïnformeerd over en betrokken bij de voorbereidingen van de mandaatbesluiten voor 2024.

5 Communicatiestrategie

De nieuwe mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten voor 2024 worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Verder zullen de mandaatbesluiten binnen de eigen organisatie verspreid en gecommuniceerd worden naar de geledingen, die bemoeienis hebben met de besluitvorming van de omgevingsdiensten. Ook zullen de mandaatbesluiten in het door de gehele organisatie te raadplegen mandaatregister op IDMS worden geplaatst. Middels de publiekssamenvatting bij de openbaarmaking van het besluit wordt algemene bekendheid gegeven aan de mandaatbesluiten van de omgevingsdiensten.