



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer  
PZH-2017-623173333 (DOS-2015-  
0007878)

Contact  
mr. R.T.J. van Halen  
070 - 441 82 38  
rtj.van.halen@pzh.nl

		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar	mr. R.T.J. van Halen	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Kooij, WP	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Baljeu, J.N.	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
12 december 2017

Eindtermijn  
12 november 2017

### Onderwerp

Mandaatregeling PZH en Staatsbosbeheer 2018

### Publiekssamenvatting

Gedeputeerde Staten hebben voor 2018 een nieuwe mandaatbesluit voor de provinciale organisatie vastgesteld. Daarin staan afspraken over wie welke besluiten mag nemen namens Gedeputeerde Staten. De belangrijkste wijzigingen die ten opzichte van het voorafgaande mandaatbesluit zijn aangebracht betreffen een wijziging in de provinciale organisatiestructuur en de actualisatie van personeelsmandaten, als gevolg van het in werking treden van een nieuwe Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies. Verder is ook een nieuw mandaatbesluit vastgesteld voor de taken die namens de provincie door Staatsbosbeheer worden uitgevoerd. De wijzigingen die in dit besluit ten opzichte van de voorafgaande regeling zijn aangebracht betreffende het schrappen van in onbruik geraakte mandaten.

### Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2018.
2. Vast te stellen het Mandaat- en volmachtbesluit provincie Zuid-Holland voor Staatsbosbeheer 2018, voor zover het de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten betreft.
3. De besluiten onder 2 en 3 bekend te maken door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het Provinciaal blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over mandaatbesluiten 2018.

### Advies aan de commissaris van de Koning

Vast te stellen, het Mandaat- en volmachtbesluit provincie Zuid-Holland voor Staatsbosbeheer 2018, voor zover het zijn bevoegdheid betreft.

## **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

1. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2018.
2. Toelichting bij het mandaatbesluit 2018.
3. Bijlage 1: Lijst bestuurlijk mandaat.
4. Bijlage 2: Lijst recesmandaten.
5. Bijlage 3: Lijst ambtelijk mandaat.
6. Mandaat- en volmachtbesluit provincie Zuid-Holland voor Staatsbosbeheer 2018.
7. Toelichting op de wijzigingen in de mandaatbesluiten en -lijsten 2018.

## **1 Toelichting voor het College**

### Nieuwe mandaatregelingen 2018 voor de provinciale organisatie en Staatsbosbeheer

In het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie wordt geregeld welke besluiten namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen door minimaal twee gedeputeerden (bestuurlijk mandaat) en welke functionarissen (ambtelijk mandaat) bevoegd zijn welke besluiten namens Gedeputeerde Staten te nemen. De omschrijvingen van de desbetreffende besluiten zijn binnen dit gekozen mandaatsysteem vervat in de bij het mandaatbesluit behorende mandaatlijsten.

Als gevolg van verschillende omstandigheden kan het wenselijk of noodzakelijk zijn de mandaten voor de provinciale organisatie te actualiseren. Te denken valt aan wetwijzigingen, wijzigingen in de provinciale organisatie, nieuwe mandaatwensen en het verbeteren van omschrijvingen in de lijsten waarin de mandaten zijn beschreven. Afsproken is dat dit in beginsel aan het eind van ieder jaar gebeurt ten behoeve van een nieuwe mandaatregeling voor het volgend kalenderjaar.

De bij dit voorstel gevoegde stukken betreffen in de eerste plaats het nieuwe mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de provinciale organisatie voor 2018. De huidige mandaatbesluiten zullen worden ingetrokken. Dit wordt geregeld in de besluiten zelf. Op basis van dit nieuwe mandaatbesluit zullen ook weer nieuwe ondermandaatbesluiten moeten worden genomen.

Naast het mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de provinciale organisatie kent de provincie Zuid-Holland nog mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten en een mandaatbesluit voor Staatsbosbeheer. Daarnaast is ook door de CdK een mandaat- en volmachtbesluit voor de provinciale organisatie genomen. Ook deze besluiten worden voor het komende jaar geactualiseerd. Het mandaatbesluit voor Staatsbosbeheer is eveneens in dit voorstel betrokken. De actualisatie van de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten zal bij afzonderlijk voorstel aan u worden voorgelegd.

Het mandaat- en volmachtbesluit voor de provinciale organisatie van de CdK wordt door de commissaris zelf genomen en wordt verder in dit voorstel niet betrokken.

Op de verschillende mandaatbesluiten zal in het navolgende ingegaan worden.

#### Mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie 2018

Bijzondere aandachtspunten in de actualisatieronde van dit mandaatbesluit voor 2018 waren de formele opheffing van de Directie Concernzaken en de nieuwe Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP). Verder zijn de bestuurlijke mandaten BA01 (grotendeels) en BA11 vervallen. Deze wijzigingen worden hier nader belicht. Voor een toelichting op alle overige wijzigingen wordt verwezen naar de bij dit voorstel gevoegde toelichting op de wijzigingen in de verschillende mandaatbesluiten en mandaatlijsten.

#### *Opheffing directie DCZ*

Met het verdwijnen van de functie van directeur DCZ en de komst van de nieuwe conserndirecteur bedrijfsvoering, is de formele opheffing van de Directie Concernzaken aan de orde gekomen. Onderdeel van de opheffing van de directie is het opnieuw regelen van de mandaten die voorheen aan de directeur DCZ gegeven waren en die vervolgens binnen de afdelingen en bureaus van die directie zijn ondergemandateerd.

Voor de herschikking van de mandaten wordt nu dezelfde systematiek gevolgd als die, waarvan eind 2016 rondom de opheffing van de toenmalige directies DRM en DLB is uitgegaan. De mandaten zoals die aan de directeuren van de directies DRM en DLB gegeven waren, zijn toen in handen gegeven van de provinciesecretaris. Vervolgens heeft de secretaris diens mandaten ondergemandateerd naar functionarissen binnen de afdelingen en bureaus die voorheen deel uitmaakten van de directies. De facto veranderde er voor de uitvoering van de mandaten zodoende nagenoeg niets. Enkel verschil was dat de functionarissen die voorheen hun bevoegdheden in ondermandaat van de directeuren ontvingen, deze voortaan in ondermandaat aan de secretaris ontleenden.

Op basis van het uitgangspunt dat de functie van directeur DCZ verdwijnt en de nieuwe conserndirecteur niet langer lijnverantwoordelijkheid bezit, maar een positie gaat bekleden met hoofdzakelijk programmatische verantwoordelijkheid, wordt de mandaatregeling nu als volgt aangepast:

1. De gedeelde mandaatsverlening aan de secretaris en de directeur DCZ vervalt. Door het college worden alle mandaten aan de secretaris gegeven.
2. Als gevolg van het gestelde onder 1, vervalt het ondermandaatbesluit van de (voormalige) directeur DCZ.
3. De secretaris verleent ondermandaat naar de gehele provinciale organisatie toe. De ondermandaten die voorheen door de directeur DCZ aan functionarissen binnen die directie zijn gegeven, worden voortaan door de secretaris in ondermandaat verleend. De betreffende functionarissen behouden daarbij de mandaten die zij voorheen ook al hadden.

4. Op basis van het ondermandaatbesluit van de secretaris, beschikt de concerndirecteur bedrijfsvoering over de nodige (personeels)mandaten ten aanzien van degenen die formatief bij hen mochten worden ondergebracht. Daarnaast zal de concerndirecteur in ondermandaat de bevoegdheden ontvangen die nodig zijn ter uitvoering van de eventueel door hem als opdrachtgever te behartigen.

#### *Wijziging CAP*

Per 1 januari 2017 is een nieuwe Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP) in werking getreden, welke een geheel nieuwe indeling kent en mede is toegesneden op de nieuwe CAO en het opgavegericht werken. Bovendien is in de loop van 2017 de Organisatieregeling opgavegericht werken 2017 in werking getreden. Op het gebied van personele aangelegenheden liggen in (de combinatie van) beide documenten de volgende uitgangspunten besloten:

1. Plaatsing medewerkers op afdelingsniveau en de daarmee samenhangende rol van de afdelingshoofden, mede t.a.v. de personeelsbudgetten
2. Het bureauhoofd als “peoplemanager” en het bureau als “thuisbasis”
3. Een (versterkte) rol van de secretaris bij een aantal zwaarderwegende personeelsbevoegdheden, bijvoorbeeld in de sfeer van disciplinair ontslag e.d.. Zulks mede in verband met de afschaffing van de directiestructuur

Met het oog op een en ander is in het kader van deze actualisatieronde de gelegenheid te baat genomen om de personeelsmandaten met beide documenten in overeenstemming te brengen en de genoemde uitgangspunten daarin te incorporeren.

#### *Vervallen bestuurlijke mandaten BA01 en BA11*

Naar aanleiding van het aankomende besluit om ook bestuurlijke mandaatbesluiten actief openbaar te maken heeft het college de bestaande praktijk rond bestuurlijke mandaten heroverwogen. In dat kader heeft het college op 22 augustus 2017 besloten om de zogenaamde procesbesluiten, waarbij besloten wordt tot het aangaan van gerechtelijke procedures e.d. en de besluiten ten aanzien van bezwaarschriften in gevallen waarin het primaire besluit genomen is door de provinciesecretaris, de directeur DBI, de directeur van een omgevingsdienst of de directeur van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland niet langer in bestuurlijk mandaat af te doen. Die besluiten zullen voortaan derhalve door het college worden behandeld. Met het schrappen van de bestuurlijke mandaten BA01 (grotendeels) en BA11 uit de lijst, wordt verder uitwerking gegeven aan het genoemde collegebesluit.

Van mandaat BA01 resteert dan nog het bestuurlijk mandaat voor besluiten in het kader van onteigeningsprocedures. Dit was in de lijst met bestuurlijke mandaten weliswaar onder de procesbesluiten geschaard omdat de rechter ook in die zaken betrokken is, maar in feite betreft dit geen “rechtszaken” in de strikte zin van het woord, maar uitvoering van de Onteigeningswet, e.a.

### Mandaat- en volmachtbesluit voor Staatsbosbeheer 2018

Per 1 januari 2017 is de Groenservice Zuid-Holland (GZH) opgeheven. In verband daarmee is met Staatsbosbeheer overeengekomen dat zij het takenpakket en de bijbehorende bevoegdheden van de GZH zouden overnemen en dat aan de directeur Staatsbosbeheer mandaat verleend zou worden om namens Gedeputeerde Staten besluiten te kunnen nemen met betrekking tot het beheer en onderhoud van de provinciale recreatiegebieden alsmede het uitoefenen van toezicht en handhaving. Met het oog daarop is per 1 januari 2017 een mandaat- en volmachtbesluit voor Staatsbosbeheer in werking getreden. Inmiddels blijkt een flink aantal van de gegeven mandaten niet nodig of niet gebruikt te worden. In overleg met Staatsbosbeheer wordt daarom voorgesteld het bestaande mandaatbesluit op te schonen en de betreffende mandaten te schrappen. Een en ander komt er op neer dat de mandaatnummers AAA01 t/m AAA05, AAA15, AAA24, AAA26 en AAA30 t/m36 uit het mandaatbesluit kunnen vervallen.

Voor wat betreft het Mandaat- en volmachtbesluit voor Staatsbosbeheer 2018 is, zoals de naam al zegt, niet alleen sprake van mandaatverlening door Gedeputeerde Staten, maar ook van volmachtverlening door de commissaris van de Koning. Aan de uitoefening van bepaalde mandaatbevoegdheden zijn privaatrechtelijke rechtshandelingen gelieerd. Daarvoor dient volmacht te worden verleend. Een en ander is vorm gegeven in een gecombineerd besluit van Gedeputeerde Staten en de commissaris van de Koning. Met het oog hierop bevat het in dit voorstel gegeven advies een afzonderlijk advies aan de commissaris van de Koning tot vaststelling van dit besluit, voor zover het zijn bevoegdheden betreft.

### Financieel en fiscaal kader

De verschillende mandaatbesluiten op zichzelf kennen geen financiële consequenties. Weliswaar kunnen aan de besluiten die later met gebruikmaking van de gegeven mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen echter toegelicht worden in de besluitvormingsstukken op basis waarvan de betreffende besluiten in mandaat worden genomen.

### Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

## **2 Proces**

De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn afgestemd met de beleidsafdelingen en met de opdrachtnemer van het project Opheffing directie DCZ.

## **3 Communicatiestrategie**

De nieuwe mandaatbesluiten worden bekendgemaakt in het Provinciaal blad. Het besluit voor de eigen organisatie wordt door tussenkomst van juridische adviseurs, accountmanagers en aandragers van mandaatwijzigingen verspreid en gecommuniceerd binnen de organisatie. Bovendien zullen de besluiten worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl.