

Toelichting wijzigingen mandaatbesluiten & -lijsten 2018

Mandaatregeling voor de provinciale organisatie

Mandaatbesluit voor de provinciale organisatie

Algemeen

De functie van directeur Concernzaken en verdere verwijzingen naar de directie DCZ zijn uit het mandaatbesluit en de bijbehorende bijlagen verwijderd.

Artikel 1 Mandaatverlening

Eerste lid

Door invoeging van een nieuwe tweede lid, zijn de leden van dit artikel doorgenummerd. De verwijzing naar het derde lid is in verband hiermee gewijzigd in een verwijzing naar het vierde lid.

Tweede lid (nieuw)

Op 29 augustus 2017 heeft het college besloten dat in bestuurlijk mandaat genomen GS-besluiten, inclusief onderliggende stukken, uiterlijk met ingang van 1 januari 2018 actief openbaar worden gemaakt door publicatie op de website, met inachtneming van de Beleidsregel actieve openbaarheid. Daarbij is tevens bepaald dat de bestuurlijke mandaten tevens de bevoegdheid omvatten omtrent actieve openbaarheid te besluiten. Dit besluit wordt nu in artikel 1, tweede lid tot uitdrukking gebracht en op deze wijze in het mandaatbesluit geïncorporeerd.

Vierde lid (was derde lid)

Hierin zijn de recesperiodes voor 2018 opgenomen, waarmee bepaald wordt gedurende welke periodes het recesmandaat van kracht is.

Artikel 5 Mandaatverlening

Eerste lid

De vermelding van de directeur concernzaken is verwijderd. Daarmee worden alle mandaten door het college primair aan de secretaris verleend, waarna deze de mandaten verder ondermandateert naar de organisatie toe.

Artikel 6 Ondermandaat

Eerste lid

Ook hier is de vermelding van directeur concernzaken verwijderd. Verder is het artikellid met behoud van strekking redactioneel aangepast en zijn de provinciearchivaris en de treasurer toegevoegd als (niet leidinggevende) functionaris waaraan het de secretaris toegestaan is onder te mandateren. Deze toevoeging is nodig, omdat beide genoemde functionarissen een ondermandaat van de secretaris zullen ontvangen.

Tweede lid

Dit artikellid is redactioneel aangepast. Verder is ten aanzien van zijn de provinciearchivaris en de treasurer bepaald dat deze functionarissen een eventueel aan hen gegeven ondermandaat niet verder mogen ondermandateren.

Artikel 7 Vertegenwoordiging en machtiging

Eerste lid

De vermelding van de directeur concernzaken is verwijderd en de redactie van dit artikellid is hierop aangepast.

Artikel 10 Mandaatregister

De directeur concernzaken is hier vervangen als de bewaarder van de mandaatregisters.

Artikel 11 Intrekken mandaatbesluit

Zoals gebruikelijk wordt het vigerend mandaatbesluit (met tussentijdse wijzigingen) ingetrokken. Dat betekent ook dat de grondslag ontvalt aan de ondermandaatbesluiten. Deze worden opnieuw vastgesteld.

Artikel 12 Inwerkingtreding

De inwerkingtreding is zoals gebruikelijk bepaald op 1 januari (2018).

Lijst bestuurlijk mandaat

BA01/BA11

Naar aanleiding van het aankomende besluit om ook bestuurlijke mandaatbesluiten actief openbaar te maken heeft het college de bestaande praktijk rond bestuurlijke mandaten heroverwogen. In dat kader is besloten om de zogenaamde procesbesluiten, waarbij besloten wordt tot het aangaan van gerechtelijke procedures e.d. en de besluiten ten aanzien van bezwaarschriften in gevallen waarin het primaire besluit genomen is door de provinciesecretaris, de directeur DBI, de directeur van een omgevingsdienst of de directeur van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland niet langer in bestuurlijk mandaat af te doen, maar die besluiten dor het college te laten behandelen. In verband daarmee zijn de bestuurlijke mandaten BA01 (grotendeels) en BA11 vervallen.

Van mandaat BA01 resteert dan nog het bestuurlijk mandaat voor besluiten in het kader van onteigeningsprocedures. Dit was in de lijst met bestuurlijke mandaten weliswaar onder de procesbesluiten geschaard omdat de rechter ook in die zaken betrokken is, maar in feite betreft dit geen "rechtzaken" in de strikte zin van het woord, maar uitvoering van de onteigeningswet.

BV06

Dit mandaat betrof het reageren op de ontwerpbegrotingen van wegschap Dordtse Kil. Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen en art. 31 van de gemeenschappelijke regeling zelf is dit formeel een bevoegdheid van Provinciale Staten die GS niet kunnen mandateren. Dit mandaat is daarom geschrapt. De voorbereiding van de reactie van PS op de begrotingen van deze gemeenschappelijke regelingen verliep al overeenkomstig de procedures zoals die ook voor de overige gemeenschappelijke regelingen werd gevolgd.

Lijst recesmandaten

RM06/RM07

Door het vervallen van de bestuurlijke mandaten voor procesbesluiten en bezwaarschriften is het van belang voor die bevoegdheden recesmandaten te creëren. Zonder deze zouden deze besluiten tijdens recesperiodes uitgesteld dienen te worden, hetgeen in gerechtelijke procedures veelal leidt tot het verval van procesmogelijkheden of de mogelijkheden tot het voeren van verweer, hetgeen tot bijzonder onwenselijke situaties zou kunnen leiden. Het recesmandaat voor procesbesluiten is vervat in het nieuwe mandaat RM06. Dat voor bezwaarschriften in RM07.

Lijst ambtelijk mandaat

Algemeen

De functie van directeur Concernzaken en verdere verwijzingen naar de directie DCZ zijn uit het mandaatbesluit en de bijbehorende bijlagen verwijderd.

P-mandaten (APS01-09; SC01; APC01-08; AP01-12)

De personeelsmandaten zijn aangepast aan de uitgangspunten, zoals die voortvloeien uit de nieuwe CAP en de Organisatieregeling opgabegericht werken 2017. In (de combinatie van) beide documenten liggen de volgende uitgangspunten besloten:

1. Plaatsing medewerkers op afdelingsniveau en de daarmee samenhangende rol van de afdelingshoofden, mede t.a.v. de personeelsbudgetten
2. Het bureauhoofd als "peoplemanager" en het bureau als "thuisbasis"
3. Een (versterkte) rol van de secretaris bij een aantal zwaarder wegende personeelsbevoegdheden, bijvoorbeeld in de sfeer van disciplinair ontslag e.d.. Zulks mede in verband met de afschaffing van de directiestructuur

De personeelsmandaten zijn aan de hand van deze uitgangspunten opnieuw vormgegeven en gegroepeerd.

AAA01 Procedurebesluiten

Dit mandaat is aangepast als gevolg van het (grotendeels) vervallen van bestuurlijk mandaat BA01. Inhoudelijk hebben geen grote aanpassingen plaatsgevonden. Uitgangspunt dat ambtelijk mandaat bestond voor zover de betreffende bevoegdheden niet aan de bestuurlijk mandaathouders was voorbehouden. De uitzonderingen die voorheen in mandaat BA01 benoemd werden, zijn nu overgebracht naar AAA01 zelf. De uitgezonderde besluittypen dienen voortaan door het voltallige college genomen te worden.

Nieuw is wel het ambtelijk mandaat tot het doen van verzoeken om als partij in een procedure te worden aangemerkt. In dergelijke gevallen dient binnen twee weken gereageerd te worden. Deze termijn was onder de vigeur van het bestuurlijk mandaat al zeer moeilijk haalbaar, doch bij een verschuiving van deze beslissingsbevoegdheid naar het college zou het halen van deze termijn vrijwel geheel onmogelijk worden, met alle processuele gevolgen en risico's van dien. Vandaar dat de bevoegdheid tot het doen van dergelijke verzoeken nu in ambtelijk mandaat wordt gegeven. Dit echter onder de voorwaarde dat deze besluiten zo spoedig mogelijk nadat zij zijn genomen aan het college ter kennis worden gebracht. Mocht het college alsnog niet aan een geding wensen deel te nemen, kan het gedane verzoek vervolgens weer worden ingetrokken.

AAA26/27

De bevoegdheden met betrekking tot het melden van datalekken op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens kon voorheen door de secretaris uitsluitend aan de directeur DCZ worden ondergemandateerd. Gelet op de inmiddels bestendige praktijk rondom het melden van datalekken verdient het aanbeveling de bevoegdheid tot het melden van datalekken nu bij de directeur concernzaken te beleggen, terwijl de secretaris de overige bevoegdheden op dit gebied aan de functionarissen kan ondermandateren, waaraan voorheen door de directeur DCZ werd ondergemandateerd. Om ondermandaat aan de conerndirecteur technisch te vergemakkelijken, is het melden van datalekken nu in een zelfstandig mandaat ondergebracht. Hiervoor is het voorheen eerder vervallen mandaatnr. AAA27 benut.

AAA31

Dit mandaat is in overeenstemming gebracht met de thans bestaande meldingsverplichtingen aan de Europese commissie.

ACJ01

In verband met het vervallen van het bestuurlijk mandaat BA01, is de verwijzing naar "besluiten op grond van BA01" vervangen door "door het college genomen procesbesluiten"

ACJ02

Dit mandaat is tekstueel in overeenstemming gebracht met de terminologie, zoals die nu in het kader van informatieverstrekking aan de Europese Commissie wordt gebruikt.

APA02

In 2018 dienen substantiële aantallen archiefbescheiden van de provincie overgebracht te worden naar externe archiefbewaarplaatsen. Als gevolg van een dergelijke overbrenging worden de betreffende archiefbescheiden automatisch openbaar, tenzij er bij de overbrenging beperkingen aan de openbaarheid van bepaalde archiefbescheiden zijn bepaald. Voor het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden, alsmede het opheffen daarvan als bedoeld in artikel 15, lid 1 t/m 3 Archiefwet 1995, was echter nog geen mandaat aan de provinciearchivaris verleend. Dit mandaat wordt nu gevestigd.

APA05

Dit mandaat betreft het voormalige mandaat APS07, wat uitsluitend aan de secretaris was voorbehouden. Ofschoon het mandaat alle archiefbescheiden van de provincie betrof, stond het opgenomen onder de personeelsmandaten die die secretaris bezat. Omdat het mandaat thuis hoort onder de overige archiefmandaten, is het nu in APA05 geplaatst. Daar dit mandaat zoals gesteld voorheen slechts aan de secretaris was voornbehouden, is hierbij bepaald dat dit mandaat niet ondergemandateerd kan worden.