

## **Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2019**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 8 januari 2019, PZH-2018-671299077 (DOS-2015-0007878), houdende het toekennen van mandaat en machtiging aan de directeur van de Omgevingsdienst West-Holland (Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2019).

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

gelet op:

afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;  
de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;

besluiten:

vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2019

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- Bureauhoofd: hoofd van het bureau Milieu van de provinciale organisatie Zuid-Holland;
- Basistaken Brzo-inrichtingen: de taken en activiteiten, bedoeld in artikel 7.1, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht, voor zover deze betrekking hebben op de categorieën van inrichtingen, bedoeld in artikel 5.3, vierde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, met inbegrip van de daaraan verbonden bevoegdheid tot het nemen van besluiten;
- Directeur Omgevingsdienst: directeur van de Omgevingsdienst West-Holland;
- Geografisch gebied van de Omgevingsdienst: het gebied behorende tot de gemeenten van de deelnemers als bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;
- Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;
- Inrichting: inrichting als bedoeld in artikel 1.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer;
- Omgevingsdienst: Omgevingsdienst West-Holland;
- Portefeuillehouder: lid van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland dat zich bezig houdt met het betreffende beleidsterrein.
- Provinciale Staten: Provinciale Staten van Zuid-Holland;
- Secretaris: secretaris van de provincie Zuid-Holland.

## **Artikel 2 Mandaat en ondermandaat**

1. Aan de directeur Omgevingsdienst wordt mandaat verleend overeenkomstig de bij dit besluit behorende mandaatlijst, op voorwaarde dat het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst, zo nodig met terugwerkende kracht, daarmee instemt.
2. Het mandaat heeft betrekking op het geografisch gebied van de Omgevingsdienst, tenzij in dit besluit of de bij dit besluit behorende mandaatlijst anders is bepaald.
3. Het mandaat heeft geen betrekking op de basistaken Brzo-inrichtingen.
4. De directeur Omgevingsdienst kan het hem verleende mandaat eenmaal ondermandateren aan leidinggevendenden die onder zijn verantwoordelijkheid vallen, tenzij dat ten aanzien van een concreet mandaat in de mandaatlijst is uitgesloten.
5. Het mandaat houdt zowel een beslissings- als een ondertekeningsmandaat in.
6. De algemene mandaten, zoals omschreven in de mandaatlijst, kunnen uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van besluiten die voortvloeien uit of verband houden met een ander besluit waartoe de directeur Omgevingsdienst bevoegd is krachtens dit mandaatbesluit.
7. Indien ten gevolge van wijziging van wet- en regelgeving bevoegdheden als bedoeld in dit besluit en de bij dit besluit behorende mandaatlijst gaan strekken ter uitvoering van andere wet- en regelgeving dan waarvan zij ten tijde van het in werking treden van dit besluit strekten, dan wel indien in de uitoefening ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door die wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de bevoegdheden zoals genoemd in dit besluit en de bij dit besluit behorende mandaatlijst, die aan de Omgevingsdienst zijn opgedragen.

## **Artikel 3 Machtiging**

1. De directeur Omgevingsdienst, alsmede de functionarissen aan wie overeenkomstig artikel 2, vierde lid, ondermandaat is gegeven, alsmede door de directeur Omgevingsdienst aangewezen niet-leidinggevende medewerkers, zijn gemachtigd om namens Gedeputeerde Staten aan de gemandateerde bevoegdheden gelieerde feitelijke handelingen te verrichten, zijnde handelingen die geen rechtsgevolg hebben.
2. Onder het eerste lid wordt mede verstaan het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, alsmede het bepaalde bij of krachtens de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten, juncto artikel 5.2 van die wet.

## **Artikel 4 Kaders en beleid**

1. De directeur Omgevingsdienst betreft bij de uitoefening van de aan hem opgedragen bevoegdheden de relevante, door Provinciale Staten vastgestelde kaders, alsmede het door Gedeputeerde Staten gehanteerde beleid en de door Gedeputeerde Staten gehanteerde bestendige gedragslijn(en).
2. Het bureauhoofd zorgt ervoor dat de directeur Omgevingsdienst over alle benodigde informatie noodzakelijk voor de uitoefening van de bevoegdheden kan beschikken.
3. Het bureauhoofd treedt bij voorgenomen nieuw beleid of beleidswijzigingen in overleg met de directeur Omgevingsdienst over uitvoeringsaspecten.
4. De directeur Omgevingsdienst treedt in overleg het bureauhoofd indien hij het noodzakelijk acht af te wijken van de in het eerste lid bedoelde kaders of beleid.

## Artikel 5 Informatieplicht

1. De directeur Omgevingsdienst informeert het bureauhoofd en de portefeuillehouder indien de uitoefening van een gemandateerde bevoegdheid naar verwachting politieke of maatschappelijke gevolgen kan hebben of indien een besluit tot consequentie kan hebben dat de provincie of Gedeputeerde Staten aansprakelijk worden gesteld of anderszins aangesproken worden. In de gevallen bedoeld in de vorige volzin verschaft de directeur Omgevingsdienst tijdig vooraf alle benodigde informatie en voert hij overleg met het bureauhoofd en de portefeuillehouder alvorens de bewuste bevoegdheid uit te oefenen.
2. Van een situatie zoals bedoeld in het eerste lid is in ieder geval sprake bij de volgende besluiten en/of situaties:
  - a. Bij overschrijden van de wettelijke beslistermijn bij vergunningverleningsprocedures zonder wederzijdse overeenstemming over termijnverlenging;
  - b. Een vergunningverleningsprocedure bij een aandachtsbedrijf, een nieuw te vestigen bedrijf of een uitbreiding waardoor er meer milieugebruiksruimte wordt aangevraagd dan reeds vergund;
  - c. Wob- en/of informatieverzoeken vanuit de media;
  - d. Wanneer tijdens een vergunningverleningsproces er een samenloop is met andere overheden die negatieve invloed heeft op de procesgang;
  - e. Bij risico op ernstige gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu;
  - f. Bij onderwerpen waarvan het redelijkerwijs voorzienbaar is dat deze op de agenda komen te staan van de Tweede Kamer of van Provinciale Staten;
  - g. Bij situaties met mediagevoelige casuïstiek;
  - h. Bij mogelijke financiële aansprakelijkheidsstelling of andere niet voorziene kosten voor de provincie.
3. De directeur Omgevingsdienst pleegt altijd vooroverleg met het bureauhoofd en de portefeuillehouder bij toepassing van mandaten die door de directeur Omgevingsdienst niet in ondermandaat mogen worden gegeven aan onder zijn verantwoordelijkheid vallende leidinggevendenden, tenzij dat ten aanzien van een concreet mandaat in de mandaatlijst anders is bepaald.
4. Van een situatie zoals bedoeld in het derde lid is in ieder geval sprake bij de volgende besluiten en/of situaties:
5. Van een situatie zoals bedoeld in het derde lid is in ieder geval sprake bij de volgende besluiten en/of situaties:
  - a. Bij bezwaar- en beroepsprocedures waarbij Gedeputeerde Staten op voorhand een (overwogen) bestuurlijke risicoafweging maken;
  - b. Het opleggen last onder dwangsom en/of het, na het bedrijf gehoord te hebben (hoorbrief), besluit tot afzien van opleggen last onder dwangsom;
  - c. Het voornemen tot opleggen en het opleggen van een last onder bestuursdwang
  - d. Het vaststellen van een gedoogbeschikking;
  - e. De voortgang van bezwaar- en beroepsprocedures, inclusief mediationgesprekken.
6. De directeur Omgevingsdienst en de secretaris, of hun plaatsvervangers, overleggen minimaal twee keer per jaar over de uitvoering en voortgang van de opgedragen taken, de toepassing van de mandaten, het budget, en de werkzaamheden in het kader van dit besluit.
7. De directeur Omgevingsdienst en de secretaris, of diens plaatsvervanger, overleggen minimaal één keer per jaar over de samenwerking tussen de omgevingsdienst en de provincie.
8. De directeur Omgevingsdienst brengt drie keer per jaar schriftelijk verslag uit aan Gedeputeerde Staten over de gebruikmaking van de in mandaat uitgeoefende bevoegdheden. Hierbij wordt gerapporteerd over alle mandaten die niet ondergemandateerd mogen worden, met een toelichting over elk onbevoegd genomen besluit, de (mogelijke) financiële en juridische risico's hiervan, de genomen maatregelen ter reparatie van het besluit, alsmede de genomen maatregelen om herhaling te voorkomen.

Tevens wordt gerapporteerd over alle overige mandaten; waarbij een a-selecte steekproef van 5%, met een minimum van één besluit, per mandaatnummer wordt genomen. Indien hierbij onbevoegd genomen besluiten worden geconstateerd, wordt een toelichting gegeven over de (mogelijke) financiële en



## MANDAATLIJST Omgevingsdienst West-Holland 2019

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Algemeen	TOELICHTING/VOORWAARDEN
RAA01	<p>Besluiten in bestuursrechtelijke procedures:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proceshandelingen in bestuursrechtelijke procedures zoals het voeren van verweer, indien het besluit in mandaat is genomen door de directeur Omgevingsdienst of een onder zijn verantwoordelijkheid vallende leidinggevende</li> <li>- Besluiten inzake verzoeken om toepassing van rechtstreeks beroep (art. 7:1a <i>Awb</i>).</li> </ul>	<p>N.B.. Op een verzoek om toepassing van rechtstreeks beroep kan op grond van art. 10:3 <i>Awb</i> niet worden beslist door degene die het besluit waartegen een bezwaar zich richt in mandaat heeft genomen.</p>
RAA02	<p>Besluiten op grond van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. art. 4:5 en 4:6, <i>Awb</i> (vereenvoudigde wijze van afdoen en afdoen herhaalde aanvraag);</li> <li>b. art. 4.7 en 4:8, <i>Awb</i> (horen);</li> <li>c. afdeling 4.1.3, <i>Awb</i> (opschorten beslistermijn);</li> <li>d. besluiten over dwangsommen bij niet tijdig beslissen;</li> <li>e. titel 4.4, <i>Awb</i> (bestuursrechtelijke geldschulden) m.u.v. afdeling 4.4.4, <i>Awb</i> (aanmaning en invordering bij dwangbevel);</li> <li>f. art. 8:51a, 8:51b, 8:51c, 8:80a en 8:80b, <i>Awb</i> (bestuurlijke lus en tussenuitspraak);</li> <li>g. afdeling 3.4 <i>Awb</i> (openbare voorbereidingsprocedure van toepassing verklaren).</li> </ol>	
RAA03	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het eenmalig dan wel doorlopend machtigen van medewerkers of externe adviseurs om Gedeputeerde Staten te vertegenwoordigen in bestuursrechtelijke procedures.</li> <li>- Het eenmalig dan wel doorlopend machtigen van medewerkers of externe adviseurs om namens Gedeputeerde Staten ter zitting, binnen de grenzen van het geschil en het daarmee gepaarde gaande financiële belang, mee te werken aan finale geschillenbeslechting en toezeggingen ten aanzien daarvan te doen.</li> </ul>	<p>Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.</p> <p>Artikel 5, derde lid van het mandaatbesluit is niet van toepassing.</p>
RAA04	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het aanwijzen van functionarissen voor het voeren van mediationgesprekken en voor het aangaan en ondertekenen van mediationovereenkomsten.</li> <li>- Het maken van afspraken en het aangaan en ondertekenen van</li> </ul>	<p>Vaststellingsovereenkomsten als resultaat van mediationgesprekken mogen alleen in mandaat worden aangegaan en ondertekend, indien het conflict zijn oorsprong vindt in een besluit dat is genomen door de directeur</p>

	<b>BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN</b> <b>Algemeen</b>	<b>TOELICHTING/VOORWAARDEN</b>
	vaststellingsovereenkomsten naar aanleiding van mediationgesprekken.	<p>Omgevingsdienst of een onder zijn verantwoordelijkheid vallende leidinggevende.</p> <p>Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.</p> <p>Artikel 5, derde lid van het mandaatbesluit is voor wat betreft het aanwijzen van functionarissen voor het voeren van mediationgesprekken niet van toepassing.</p>
RAA05	Besluiten op bezwaarschriften op grond van de <i>Awb</i> conform advies van de bezwarencommissie (art. 7:11, <i>Awb</i> ) indien primair besluit genomen is door een onder de verantwoordelijkheid van de directeur Omgevingsdienst vallende leidinggevende.	<p>Omvat mede besluiten in het kader van de voorbereiding, zoals toepassing van art. 2:2 (weigeren raadsman of vertegenwoordiger) en 7:10 (verdagen beslistermijn), <i>Awb</i>.</p> <p>Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.</p> <p>Artikel 5, derde lid van het mandaatbesluit is niet van toepassing.</p>
RAA06	Het aanwijzen van personen belast met het houden van toezicht.	

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Algemeen	TOELICHTING/VOORWAARDEN
RAA07	<p>Het aanvragen en verantwoorden van subsidies op basis van regelingen van andere overheidsorganen, het Rijk en de Europese Unie, alsmede het aangaan van uitvoeringsovereenkomsten ter verkrijging van deze subsidies.</p> <p>Het mandaat heeft geen betrekking op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het besluit om als leadpartner op te treden en daarmee (mede) de verantwoordelijkheid te dragen voor de uitvoering van projecten door derden.</li> <li>- Het besluit om Gedeputeerde Staten te committeren aan het vaststellen van een subsidieregeling.</li> </ul>	<p>De uitgezonderde besluiten blijven voorbehouden aan Gedeputeerde Staten.</p> <p>Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.</p>
RAA08	<p>Besluiten in het kader van het beheren van een zekerheidstelling.</p>	
RAA09	<p>Het uitoefenen van de bevoegdheden op grond van de Wet <i>Bibob</i>, met uitzondering van het verwerken van het advies “ernstig gevaar” van het Landelijk Bureau <i>Bibob</i>.</p>	<p>Het vragen van advies aan het Landelijk Bureau <i>Bibob</i> en het verwerken van dit advies kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.</p> <p>Artikel 5, derde lid van het mandaatbesluit is niet van toepassing op het vragen van advies.</p> <p>N.B. Het mandaat omvat mede het voorafgaand aan het vragen van advies aan Landelijk Bureau <i>Bibob</i> uit te voeren eigen onderzoek. Het verwerken van het advies “ernstig gevaar” van het Landelijk Bureau <i>Bibob</i> is voorbehouden aan Gedeputeerde Staten.</p>
RAA10	<p>Het uitoefenen van bevoegdheden op grond van de <i>Wob</i>.</p>	<p>Het mandaat omvat zowel de bevoegdheid tot het nemen van besluiten en het verrichten van handelingen strekkend tot passieve openbaarmaking (art. 3 <i>Wob</i>), als tot het nemen van besluiten en het verrichten van handelingen strekkend tot actieve openbaarmaking (art. 8 <i>Wob</i>).</p> <p>Uitoefening van het mandaat vindt plaats met inachtneming van een door het college van Gedeputeerde Staten te geven werkinstructie <i>Wob</i>, alsmede met inachtneming van de door het college van Gedeputeerde Staten</p>

	<b>BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN</b> <b>Algemeen</b>	<b>TOELICHTING/VOORWAARDEN</b>
		<p>vastgestelde beleidsregels inzake actieve openbaarheid, zoals deze op het moment waarop het onderhavige mandaat wordt uitgeoefend geldend zijn.</p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 5, eerste lid van het mandaatbesluit, zendt de directeur van de omgevingsdienst in de eerste week van elke kalendermaand een overzicht aan Gedeputeerde Staten van alle bij de omgevingsdienst ingediende verzoeken om passieve openbaarheid, alsmede informatie over de stand van zaken van in de behandeling zijnde verzoeken.</p>



	<b>BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN</b> <b>Vergunningverlening</b>	<b>TOELICHTING/VOORWAARDEN</b>
RMV01	<p>Besluiten omtrent:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a vergunningen op grond van de <i>Wabo</i>, tenzij sprake is van besluiten op grond van art 3.1 <i>Bor</i> of besluiten die strijdig zijn met een provinciaal ruimtelijk belang;</li> <li>b het stellen van nadere voorwaarden na een gebruiksmelding brandveilig gebruik of sloopmelding op grond van het Bouwbesluit 2012;</li> <li>c maatwerkvoorschriften en besluiten op gelijkwaardigheidsverzoeken op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.</li> </ul> <p>Geldt <b>niet</b> voor besluiten op grond van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 3 Wet <i>Bibob</i>;</li> <li>- hoofdstuk 2 van de <i>Wabo</i> met betrekking tot provinciale wegen, en voor zover betrekking hebbend op omgevingsvergunningen voor wegaansluitingen op provinciale wegen, reclame-uitingen op gebouwen, beplantingen en enkelvoudige uitwegen (enkelvoudige omgevingsvergunning).</li> </ul> <p>Het mandaat geldt eveneens <b>niet</b> met betrekking tot inrichtingen waarop het <i>Brzo</i> van toepassing is of waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit in categorie 4 van Bijlage 1 van de <i>RIE</i>.</p>	<p>Betreft:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- procedurestappen;</li> <li>- ontwerpbesluit;</li> <li>- besluit.</li> </ul> <p>Daaronder vallen zowel vergunningverlening als intrekking van de vergunning.</p>
RMV02	<p>Besluiten op grond van de <i>Wabo</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- een wettelijk advies op grond van art. 2.26, <i>Wabo</i>;</li> <li>- een verklaring van geen bedenkingen op grond van art. 2.27 of 2.28, <i>Wabo</i>, aan het bevoegd gezag voor een onderdeel van de omgevingsvergunning zoals bedoeld in de artikel 6.8 <i>Bor</i>, behoudens als het wettelijk verplicht advies uitsluitend betrekking heeft op een provinciale weg;</li> <li>- een verzoek aan de gemeente tot wijziging of intrekking van een door de gemeente afgegeven omgevingsvergunning, voor zover dit verzoek betrekking heeft op één of meerdere provinciale taken, behoudens als deze taak uitsluitend betrekking heeft op het provinciale wegbeheer.</li> </ul> <p>Besluiten op grond van artikel 11 Interimwet stad-en-milieubenadering.</p> <p>Geldt <b>niet</b> voor besluiten op grond van artikel 6.5 lid 4 en art 6.6 lid 1 <i>Bor</i>.</p>	<p>Daaronder vallen zowel de verklaring van geen bedenkingen voor één onderdeel van de omgevingsvergunning als de verklaring van geen bedenkingen voor het totaal van de onderdelen van de omgevingsvergunning.</p>

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Vergunningverlening	TOELICHTING/VOORWAARDEN
RMV04	<p>Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens hoofdstuk 8, 10, 13, 14, 17 en 19 <i>Wm</i>.</p> <p>Het mandaat geldt <b>niet</b> met betrekking tot inrichtingen waarop het <i>Brzo</i> van toepassing is of waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit in categorie 4 van Bijlage 1 van de <i>RIE</i>.</p> <p>Geldt <b>niet</b> voor artikel 10:63 <i>Wm</i></p>	NB. De vergunningverlenende taak o.g.v. artikel 10:63 <i>Wm</i> is opgedragen aan omgevingsdienst Midden-Holland.
RMV06	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.	Betreft het verlenen van ontheffing voor bepaalde afvalstoffen.
RMV09	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens het Vuurwerkbesluit.	
RMV13	<p>Besluiten in het kader van de <i>MER</i>, niet zijnde plannen en structuurvisies (hoofdstuk 7 <i>Wm</i>).</p> <p>Het mandaat geldt niet met betrekking tot inrichtingen waarop het <i>Brzo</i> van toepassing is of waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit in cat.4 van Bijlage 1 van de <i>RIE</i>.</p>	<p>Betreft mede:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- procedurestappen;</li> <li>- advies reikwijdte en detailniveau <i>MER</i>;</li> <li>- besluit <i>MER</i>-beoordeling;</li> <li>- aanvaardbaarheidsverklaring (op grond van overgangsregels).</li> </ul> <p>Ingeval het besluit betrekking heeft op een activiteit die plaatsvindt op het grondgebied van meerdere omgevingsdiensten, geldt het mandaat voor de gehele activiteit. In dat geval wordt in overleg tussen de betrokken omgevingsdiensten en het bureauhoofd van de provincie bepaald wie het besluit in mandaat neemt.</p>

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Toezicht en Handhaving	TOELICHTING/VOORWAARDEN
RH01	Besluiten omtrent gedoogbeschikkingen.	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RH02	Besluiten betreffende het uitoefenen van toezicht op naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet- en regelgeving zoals gemandateerd in dit besluit in de mandaatnummers RMV01 t/m RMV13, alsmede artikel 10:63 Wm.	Betreft mede: a. voorwaarschuwingsbrief; b. accepteren van een melding of beoordelen van rapportages op grond van vergunningvoorschriften; c. nemen van goedkeuringsbesluiten op basis van vergunningvoorschriften; d. beoordelen van milieujaarverslagen overeenkomstig de bij of krachtens titel 12.3 <i>Wm</i> gestelde regels; e. vorderingen om informatie in het kader van de controle op de naleving van regelgeving, alsmede de reacties op de in dit verband toegezonden informatie (art. 5.16, <i>Awb</i> ).
RH02A	Het naar aanleiding van de kenbaar gemaakte zienswijze(n) afzien van bestuursrechtelijk handhavend optreden.	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RH03	Besluiten op verzoeken van derden om bestuursrechtelijk handhavend op te treden.	
RH04	Besluiten op grond van Titel 5.3 en Titel 5.4, <i>Awb</i> (herstelsancties en bestuurlijke boete).	Betreft mede het besluit tot het opleggen van een spoedeisende last onder bestuursdwang, dan wel het toepassen van spoedeisende bestuursdwang, conform art. 5.31, <i>Awb</i> juncto 5.17, <i>Wabo</i> , dan wel de schriftelijke bekrachtiging van de mondelinge aanzegging daartoe.  De verplichting tot het plegen van vooroverleg, als bedoeld in artikel 5, eerste en derde lid, is niet van toepassing bij een direct gevaar voor de menselijke gezondheid, dan wel dreiging daarvan, dan wel bij aanmerkelijke gevolgen voor het milieu. In dat geval worden de portefeuillehouder en het bureauhoofd van de provincie zo spoedig mogelijk door de directeur

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Toezicht en Handhaving	TOELICHTING/VOORWAARDEN
		Omgevingsdienst geïnformeerd over de toepassing van het mandaat.  Besluiten tot het opleggen van een last onder dwangsom en tot het opleggen van een last onder bestuursdwang kunnen <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RH05	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens de <i>Wabo</i> .  Het mandaat geldt niet met betrekking tot inrichtingen waarop het Brzo van toepassing is of waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit in categorie 4 van Bijlage 1 van de <i>RIE</i> .	
RH06	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens het Vuurwerkbesluit.	
RH07	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens artikel 1.1a, hoofdstuk 8, 10, 13, 14, 17 en 19 <i>Wm</i> .  Het mandaat geldt <b>niet</b> met betrekking tot inrichtingen waarop het Brzo van toepassing is of waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit in categorie 4 van Bijlage 1 van de <i>RIE</i> .	Bij ongewone voorvallen en gevallen waarbij de stabiliteit van afvalvoorzieningen in het geding is, zal in spoedeisende gevallen voorafgaand vooroverleg niet altijd mogelijk zijn. <i>Art. 5</i> , eerste en derde lid, is dan niet van toepassing. In dat geval worden portefeuillehouder en bureauhoofd van de provincie zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de toepassing van het mandaat.
RH08	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens: - de Ontgrondingenwet; - de <i>PMV</i> ; - Besluit geluidproductie sportmotoren.	
RH09	1. Toezicht/handhaving op het aanwezig hebben van een begeleidingsbrief bij het vervoer van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen. 2. Vorderingen om informatie in het kader van de controle op de naleving van regelgeving, alsmede de reacties op de in dit kader toegezonden informatie.	Betreft een mandaat op grond van art. 18.2c <i>Wm</i> (taak om zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bij of krachtens hoofdstuk 10 gestelde verplichtingen, voor zover zij betrekking hebben op het aanwezig hebben van een begeleidingsbrief bij het vervoer van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in artikel 10.44 <i>Wm</i> ).

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Toezicht en Handhaving	TOELICHTING/VOORWAARDEN
		Dit mandaat heeft met name betrekking op vervoer tussen bedrijven.
RH10	Besluiten in het kader van omgevingsvergunningen voor zover het betreft de <i>PMV</i> , waarbij Gedeputeerde Staten niet het bevoegd gezag zijn.	<p>Betreft mede:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het verzoek om handhaving bij een gemeente als bedoeld in art. 5.20, eerste lid, <i>Wabo</i> ((Indien na ambtelijk/bestuurlijk overleg door de gemeente geen gevolg wordt gegeven aan het handhavingsadvies kan een formeel verzoek om handhaving worden ingediend bij de gemeente).</li> <li>- Het ingebreke stellen van een gemeente indien niet tijdig wordt besloten op het handhavingsverzoek (Alvorens tot ingebrekestelling wordt overgegaan, dient eerst nog ambtelijk/bestuurlijk overleg plaats te vinden).</li> </ul> <p>Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.</p>

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Bodem	TOELICHTING/VOORWAARDEN
	<b>Onderzoeksfase bodemsaneringsprojecten</b>	
RBS01	Besluiten op grond van art. 48 en 49, <i>Wbb</i> .	Betreft het uitvoeren van onderzoek en van saneringen, alsmede stakings- en gedoogbevelen.
	<b>Besluiten op basis van de Wet bodembescherming</b>	
RBS02	Besluiten op grond van art. 30, 32, <i>Wbb</i> , met betrekking tot het treffen van maatregelen bij ongewone voorvallen.	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RBS03	Het uitvoeren van maatregelen bij ongewone voorvallen als bedoeld in de art. 30, 32, <i>Wbb</i> , die zijn genomen met behulp van <i>RBS02</i>	Omvat <b>niet</b> de besluiten tot het nemen van maatregelen bij ongewone voorvallen als bedoeld in de art. 30 en 32, <i>Wbb</i> .
RBS04	Besluiten in het kader van meldingen nieuwe verontreinigingen en historische verontreinigingen voor wat betreft: a. procedurestappen; b. ontwerpbesluiten; c. definitieve besluiten.	Omvat <b>niet</b> de besluiten tot inzet van het bevelsinstrumentarium.
RBS05	Besluiten op grond van art. 43 <i>Wbb</i> , met betrekking tot de inzet van het bevelsinstrumentarium.	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RBS06	Het voorbereiden en uitvoeren van besluiten op grond van art. 43 <i>Wbb</i> , met betrekking tot de inzet van het bevelsinstrumentarium, die zijn genomen met <i>RBS05</i> .	Omvat <b>niet</b> de besluiten tot de inzet van het bevelsinstrumentarium.
RBS06A	Besluiten op grond van de art. 55ab en 55b, <i>Wbb</i> (handhaving onderzoeksplicht en saneringsplicht)	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RBS07	Besluiten op grond van de art. 70 en 71 <i>Wbb</i> (gedogen van onderzoek en inzet middelen).	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
RBS08	Het voorbereiden en uitvoeren van besluiten op grond van art. 70 en 71, <i>Wbb</i> (gedogen van onderzoek en inzet middelen), die zijn genomen met behulp van <i>RBS07</i> .	Omvat <b>niet</b> de besluiten tot het gedogen van onderzoek en inzet middelen

RBS09	Besluiten op grond van art. 50, lid 1, <i>Wbb</i> (vordering van gebruik of eigendom onroerende zaken of beperkte rechten).	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
	<b>Besluit Verbond/Bsb</b>	
RBS10	Besluiten in het kader van de uitvoering van het besluit Verbond c.q. <i>Bsb</i> -operatie met uitzondering van de in <i>RBS11</i> bedoelde besluiten.	
RBS11	Ontwerpaanwijzing ex. Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen op grond van verkennend onderzoek van art. 4, Besluit Verbond.	Kan <b>niet</b> in ondermandaat worden gegeven.
	<b>Overig</b>	
RBS12	Vaststellen/aanpassen meldingsformulier als bedoeld in art. 6.2, <i>PMV</i> .	
RBS13	Besluiten inzake subsidieverstrekking voor de sanering van bedrijfsterreinen, zoals bedoeld in het Besluit financiële bepalingen bodemsanering tot een bedrag van max. € 100.000.	
RBS13A	Besluiten inzake subsidieverstrekking voor de sanering van bedrijfsterreinen zoals bedoeld in het Besluit financiële bepalingen bodemsanering waarbij een bedrag boven de € 100.000 is gevraagd/toegekend, voor zover het betreft: <ul style="list-style-type: none"> <li>- verlenging beslistermijn;</li> <li>- wijziging uitvoeringstermijn;</li> <li>- vaststelling subsidie;</li> <li>- wijzigingen van ondergeschikt belang.</li> </ul>	
RBS14	Besluiten omtrent het afstand doen van recht van kostenverhaal op grond van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging artikel 75 lid 6 Wet bodembescherming.	
RBS15	Besluiten op grond van de <i>Wbb</i> in het kader van de nazorg van gesaneerde bodemsaneringslocaties.	Betreft: <ul style="list-style-type: none"> <li>- meldingen en adviesaanvragen;</li> <li>- verzoek om toestemming voor bodemonderzoek, monitoring en nazorgmaatregelen;</li> <li>- aanmeldingen schademelding bij verzekeraar of schade-expert.</li> </ul>

## Lijst van afkortingen

- *Art.*: artikel
- *Awb*: Algemene wet bestuursrecht
- *Bibob*: bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
- *Bor*: Besluit omgevingsrecht
- *Brzo*: Besluit risico's zware ongevallen 2015
- *Bsb*: Bodemsanering bedrijfsterreinen
- *MER*: Milieueffectrapportage
- *PMV*: Provinciale milieuverordening Zuid-Holland
- *RIE*: Richtlijn industriële emissies
- *Wabo*: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- *Wbb*: Wet bodembescherming
- *Wm*: Wet milieubeheer
- *Wob*: Wet openbaarheid bestuur



## **Toelichting**

### **Algemeen**

#### ***Wat is mandaat?***

Om te voorkomen dat een bestuursorgaan alle besluiten zelf moet nemen is in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: *Awb*) geregeld dat besluiten ook namens het bestuursorgaan kunnen worden genomen. Deze bevoegdheid om namens een bestuursorgaan een besluit te nemen staat bekend als mandaat. Onder besluit dient op grond van artikel 1:3, eerste lid, *Awb* te worden verstaan, een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Dit laatste betekent dat de schriftelijke beslissing gericht moet zijn op een rechtsgevolg. Indien de handeling van of namens een bestuursorgaan niet is gericht op rechtsgevolg, dan is er sprake van een feitelijke handeling. De bevoegdheid om namens iemand anders een feitelijke handeling en een privaatrechtelijke rechtshandeling te verrichten heet machtiging, respectievelijk volmacht. De overkoepelende term voor al deze figuren is (evenzeer) machtiging.

Kenmerkend voor mandaat is dat er geen overdracht van bevoegdheden plaatsvindt. De uitoefening van het mandaat geschiedt namens en dus onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan dat het mandaat verleent. Het bestuursorgaan, in dit geval dus Gedeputeerde Staten, behoudt ondanks de mandaatverlening altijd de bevoegdheid om zelf de besluiten te nemen. Overigens is het altijd mogelijk dat Gedeputeerde Staten een mandaat voor een speciale aangelegenheid verlenen, een zogenaamd ad hoc mandaat. Is een mandaat daarentegen structureel bedoeld, dan is opname in de bij dit algemeen mandaatbesluit behorende mandaatlijsten aangewezen.

#### ***Kaders***

Gelet op het feit dat het mandaat wordt uitgeoefend namens Gedeputeerde Staten, is besluitvorming conform regelgeving, beleid en gedragslijnen van Gedeputeerde Staten geboden. Onder beleid wordt tevens verstaan een bestendige gedragslijn die via individuele besluiten wordt geformaliseerd en kenbaar gemaakt.

In dat licht is eveneens van belang dat Gedeputeerde Staten, en derhalve dus ook hun mandatarissen, zich houden aan de procedures en termijnen die gelden voor afdoening van besluiten. Dit houdt in dat Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) slechts daar wordt toegepast waar dat voorgeschreven is, tenzij Gedeputeerde Staten in individuele gevallen anders besluiten.

Indien de uitoefening van een bevoegdheid naar verwachting politieke of maatschappelijke gevolgen kan hebben dan wel tot consequentie kan hebben dat de provincie aansprakelijk wordt gesteld, dan dient voorafgaande aan de uitoefening van die bevoegdheid vooroverleg plaats te vinden met het bureauhoofd en de portefeuillehouder. Dit vooroverleg houdt verband met een van de functies van de omgevingsdienst: het zijn van de oren en ogen van Gedeputeerde Staten in de Zuid-Hollandse samenleving.

Gedeputeerde Staten hechten zeer aan zo adequaat mogelijke informatievoorziening vanuit de omgevingsdiensten; met name indien er sprake is van de uitoefening van gemandateerde bevoegdheden met mogelijk politieke, maatschappelijke of financiële gevolgen. Daarom is de informatieplicht in deze mandaatregeling verder gepreciseerd om zo de nauwe betrokkenheid van Gedeputeerde Staten bij de uitvoering te blijven garanderen.

Tenslotte moet nog worden opgemerkt dat voorzien is dat in 2019 een nieuwe Omgevingsverordening van kracht zal worden die gedeeltelijk de huidige PMV zal vervangen. Hiermee verandert de grondslag voor een aantal gemandateerde bevoegdheden in het kader van dit besluit. Bij gelijktijdige besluitvorming zal dan ook de mandaatregeling hierop moeten worden aangepast. Daarom zal de aanpassing van de mandaatregeling in dezelfde besluitvorming als vaststelling van de Omgevingsverordening worden meegenomen.

#### ***Het mandaatsysteem***

Het mandaatsysteem is te typeren als een gesloten systeem. Alleen wat daadwerkelijk is benoemd of ingesloten kan in mandaat worden afgedaan. Op grond van artikel 10.4 Awb moet de mandaatnemer instemmen met het ontvangen mandaat; een dergelijke instemming kan ook impliciet worden gegeven.<sup>1</sup>

### **Werkingsgebied**

Het werkingsgebied is in beginsel geografisch bepaald en betreft het grondgebied van de gemeenten die zijn aangesloten bij de desbetreffende omgevingsdienst.

De geconcentreerde taken zijn ondergebracht bij één bepaalde omgevingsdienst, maar betreffen het hele grondgebied van de provincie Zuid-Holland.

De algemene mandaten (mandaten beginnend met "RAA") betreffen uitsluitend de bevoegdheden die samenhangen met de opgedragen taken, te weten handhaving (mandaten beginnend met "RH"), vergunningen (mandaten beginnend met "RMV") en bodemsanering (mandaten beginnend met "RBS"). De algemene mandaten 'liften' dus als het ware mee met de specifieke mandaten (artikel 2, vijfde lid).

### **Ambtelijk mandaat = besluitvorming + ondertekening**

Gedeputeerde Staten geven mandaat aan de directeur van de omgevingsdienst. In de bij het mandaatbesluit behorende lijst (bijlage) staan de besluiten opgesomd, die namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen.

Het mandaat betreft zowel een beslissingsmandaat als een ondertekeningmandaat. Met andere woorden, degene die namens Gedeputeerde Staten mag beslissen, is tevens bevoegd het betreffende besluit, alsmede uitgaande brieven namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen. Concreet betekent dat dat besluitvorming en ondertekening in één hand liggen.

### **Ondermandaat**

Deze regeling biedt in het algemeen de mogelijkheid aan de directeur het verkregen mandaat onder te mandateren, tenzij dit uitdrukkelijk is uitgesloten in een specifiek mandaat.

Het verlenen van ondermandaat dient altijd schriftelijk te geschieden en te worden gepubliceerd.

### **Machtiging**

Zoals hiervoor is aangegeven, houdt mandaat in de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan een besluit te nemen. Indien de handeling van of namens een bestuursorgaan niet is gericht op rechtsgevolg, dan is er sprake van een feitelijke handeling. In artikel 3 is geregeld dat tevens de aan de mandaatbevoegdheden gelieerde feitelijke handelingen in het mandaat zijn inbegrepen. Daarmee zien de mandaten niet alleen op de vergunningverlening, ontheffingverlening of hoe ook genaamd sec, maar ook op de hieraan verbonden uitoefening van wettelijk voorgeschreven taken en bevoegdheden die geen rechtsgevolg hebben.

### **Vertegenwoordiging**

In de mandaatlijst is een bepaling opgenomen ten aanzien van de mogelijkheid tot vertegenwoordiging van Gedeputeerde Staten in rechte (RAA04). In praktijk gaat het om vertegenwoordiging van Gedeputeerde Staten bij bestuursrechtelijke procedures. Het kan zowel om een algemene als om een incidentele machtiging gaan.

### **Rapporteren over mandaten**

Gedeputeerde Staten zullen hiertoe een format verstrekken.

### **Leeswijzer mandaatlijsten**

De RAA-nummers betreffen algemene mandaten waarvan alle gemandateerden binnen hun reguliere werkzaamheden gebruik kunnen maken.

De daaropvolgende mandaten (RMV, RBS, RH) betreffen specifiek belegde mandaten. De rubricering binnen de mandaatlijst is een aanwijzing binnen welk organisatieonderdeel de mandaten kunnen worden uitgeoefend.

De reikwijdte van het mandaat behoort in beginsel duidelijk te zijn uit de tekst in de linkerkolom. De mandaten zijn in de linkerkolom zo kernachtig mogelijk geformuleerd, waarbij in beginsel de meest verstrekkende bevoegdheid is aangeduid: wie het meerdere mag, mag ook het mindere. Om niet alle

---

<sup>1</sup> Zie: Gerechtshof Amsterdam, 17-12-2015, zaaknummer 200.173.223/01; Rechtbank 's-Gravenhage, 25-07-2001, Zaaknummer AWB 01/30886

besluitmogelijkheden te moeten benoemen is hierbij veelal gebruik gemaakt van “besluiten omtrent”. In principe houdt “omtrent” dus alle besluiten in, tenzij expliciet anders opgenomen.

Daar waar “betreft mede” is gebruikt, is bedoeld desalniettemin een niet limitatieve opsomming als voorbeeld te noemen.

Daar waar “besluiten tot” is gebruikt, heeft dat alleen betrekking op het onmiddellijk hierop volgende. In de rechterkolom kan wel, als daaraan behoefte bestaat, (de omvang van) het mandaat worden toegelicht.

Naast een toelichting is de rechterkolom tevens bedoeld voor het opnemen van voorwaarden bij het mandaat, bij voorbeeld een periodieke rapportageverplichting. Tevens staat in de rechterkolom aangeduid wanneer het mandaat is voorbehouden aan de directeur en er dus geen ondermandaat kan worden verleend.