



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
8 januari 2019

Eindtermijn
-

Onderwerp

Mandaatregelingen Omgevingsdiensten 2019

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond 2019.
2. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2019.
3. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Midden-Holland 2019.
4. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2019.
5. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid 2019.
6. De onder 1 tot en met 5 genoemde besluiten bekend te maken door plaatsing van de bijgevoegde besluitteksten in het provinciaal blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten 2019.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om de passage over de datum van inwerkingtreding aan te passen, het besluit treedt in werking na publicatie van het besluit.

Bijlagen

1. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond 2019 (inclusief mandaatlijst);
2. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2019 (inclusief mandaatlijst);
3. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Midden-Holland 2019 (inclusief mandaatlijst);
4. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2019 (inclusief mandaatlijst);
5. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid 2019 (inclusief mandaatlijst);

1 Toelichting voor het College

Tegen het eind van elk jaar wordt een actualisatie van het provinciale mandaatstelsel ter hand genomen. Daarbij wordt gekeken of en zo ja, welke aanpassingen of aanvullingen in de provinciale mandaten nodig of gewenst zijn. In dat kader heeft u op 11 december 2018 al het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie ter besluitvorming ontvangen. Daarnaast is echter ook gekeken naar de mandaatbesluiten die uw college ten behoeven van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten heeft vastgesteld. Met het onderhavige voorstel wordt de actualisatie van de omgevingsdienst-mandaten aan u voorgelegd.

De actualisatie van de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten voor 2019 is met name technisch en redactioneel van aard geweest. De meest in het oog springende aanpassingen zullen in het navolgende inzichtelijk worden gemaakt.

Uniformering mandaatnummers

Alle mandaatregelingen zijn vernummerd zodat alle omgevingsdiensten voor dezelfde gedeelde taak hetzelfde mandaatnummer gebruiken. Geconcentreerde taken hebben unieke mandaatnummers die zijn toegekend aan de dienst die de betreffende taak uitvoert. Deze nummers ontbreken dan bij de andere diensten. Hierdoor wordt rapporteren gemakkelijker en spraakverwarring tussen ons en de diensten onderling voorkomen.

Rapportageverplichting

de rapportageverplichting van artikel 5, lid 5 is geherformuleerd omdat de vorige zinsnede onvoldoende helder was en door de diensten verschillend werd geïnterpreteerd.

Informatieplicht

In de toelichting op de mandaatregelingen voor 2018 was een (niet-limitatieve) opsomming opgenomen in welke situaties de portefeuillehouder in ieder geval vooraf geïnformeerd moet worden, zodat bijsturing, indien gewenst, nog mogelijk is. Deze is verder uitgebreid en overgebracht naar artikel 5, lid 1-4 van de mandaatbesluiten zelf.

Vooroverleg

Op grond van de mandaatregelingen 2018 dient de directeur van de Omgevingsdienst in een aantal gevallen vooroverleg te plegen alvorens deze mandaat toe te passen. Op grond van de huidige regeling dient het vooroverleg plaats te vinden met het afdelingshoofd Mobiliteit en Milieu. De meest inhoudelijk deskundige manager echter, die goed en snel kan beoordelen wat de milieusituatie is, is het bureauhoofd milieu. Voor de werkbaarheid voor zowel onze organisatie als voor de omgevingsdiensten zij de mandaatbesluiten hierop aangepast.

Relatie komende omgevingsverordening

In deze actualisatie is nog niet geanticipeerd op het van kracht worden van de Omgevingsverordening en gedeeltelijke intrekking van de Provinciale Milieu Verordening (PMV) in de loop van 2019. Omdat de Omgevingsverordening veel omvattender is dan de PMV, moeten bij het van kracht worden van de Omgevingsverordening taken uitgezonderd worden zodat de Omgevingsdiensten alleen gemandateerd zijn voor de taakvelden waar zij nu op grond van de

PMV ook een mandaat voor hebben. Regelgevingstechnisch verdient het aanbeveling dit te doen wanneer de definitieve ontwerp tekst van de omgevingsverordening bekend is. De besluitvorming betreffende vaststelling van de Omgevingsverordening en de in verband daarmee benodigde wijziging van de mandaatbesluiten zullen onderling zodanig worden gecoördineerd, dat beiden gelijktijdig in werking kunnen treden.

Financieel en fiscaal kader:

Er zijn geen financiële consequenties.

Juridisch kader:

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en dus rechtsgeldig kunnen worden genomen.

Verder kan opgemerkt worden dat de mandaatbesluiten in de huidige ontwerp teksten uitgaan van inwerkingtreding met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019. Over de vraag of mandaatverlening met terugwerkende kracht mogelijk is bestaat geen absolute eenduidigheid. De overheersende leer, die ook in jurisprudentie tot uitdrukking komt, is wel dat aan mandaatsbesluiten geen terugwerkende kracht kan worden gegeven. De terugwerkende kracht die nu in de ontwerpbesluiten is vervat, is op uitdrukkelijke wens van de betrokken portefeuillehouders opgenomen.

2 Proces

De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn voorbereid door de afdeling Mobiliteit en Milieu en zijn afgestemd met de overige beleidsafdelingen, de omgevingsdiensten en de betrokken portefeuillehouders.

3 Communicatiestrategie

De nieuwe mandaatbesluiten voor de provinciale organisatie en de omgevingsdiensten worden bekendgemaakt in het provinciaal blad. Verder zullen de mandaatbesluiten binnen de eigen organisatie verspreid en gecommuniceerd worden naar die geledingen, die bemoeienis hebben met de besluitvorming van de omgevingsdiensten. Ook zullen de mandaatbesluiten in het door de gehele organisatie te raadplegen mandaatregister op IDMS worden geplaatst. Middels de publiekssamenvatting bij de openbaarmaking van het besluit wordt algemene bekendheid gegeven aan de mandaatbesluiten van de omgevingsdiensten.