



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-789381398
DOS-2017-0008849

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
18 januari 2022

Eindtermijn
18 januari 2022

Onderwerp

Monitoringssystematiek en 0-meting Circulair Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen GS-nota Monitoring Circulair Zuid-Holland, de monitoringssystematiek en de effectindicatoren en transitieindicatoren;
2. Uit te voeren een jaarlijkse meting monitoring Circulair Zuid-Holland;
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarbij ter kennisname de GS-nota Monitoring Circulair Zuid-Holland met bijlage rapport Circulaire Economie Monitor Zuid-Holland wordt aangeboden;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting Monitoring Circulair Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de GS nota Monitoringssystematiek en 0-meting Circulair Zuid-Holland op pagina 10 te verduidelijken wat wordt bedoeld met circulaire banen

Bijlagen

- GS-brief Monitoringssystematiek en 0-meting Circulair Zuid-Holland
- GS-nota Monitoring Circulair Zuid-Holland: monitoringssystematiek en 0-meting
- Rapport Circulaire Economie Monitor Zuid-Holland.

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heeft in januari 2017 samen met 180 partijen het 'Nationaal Grondstoffenakkoord' ondertekend. Dit is uitgewerkt en vertaald naar onze strategische beleidsnotitie 'Circulair Zuid-Holland: samen versnellen' die Provinciale Staten op 5 februari 2020 hebben vastgesteld. Het doel is om Zuid-Holland per 2050 een volledig circulaire economie te bezorgen, met als tussenstap 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metaal) in 2030 ten opzichte van peiljaar 2014. De provincie Zuid-Holland kiest in haar strategie voor de transitiethema 's: Bouw, Kunststoffen, Groene grondstoffen & Voedsel en Maakindustrie.

Om inzicht te krijgen in de staat en voortgang van de Circulaire Economie ('Circulair Zuid-Holland: samen versnellen', blz. 50) is monitoring nodig. Daarom zijn wij in het najaar van 2020 gestart met het opstellen van een monitor Circulair Zuid-Holland met adviesbureau Metabolic. In bijgaande GS nota "Monitoring Circulair Zuid-Holland" wordt op hoofdlijnen het doel, het kader en het resultaat van dit traject beschreven. Voor uitgebreidere toelichting verwijzen we naar het rapport *Circulaire Economie Monitor Zuid-Holland* van Metabolic (bijlage bij GS-nota).

Eindresultaat

We hebben nu als eindresultaat een monitoringssystematiek met effectindicatoren en transitieindicatoren voor het meten van de voortgang van de transitie naar een Circulair Zuid-Holland. Voor deze Monitoring Circulair Zuid-Holland is tevens een digitale tool ontwikkeld waar alle gegevens zijn opgenomen en (nadere) analyse mee gemaakt kunnen worden. Dit is gedaan met een goede samenwerking met het datateam van de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor zijn alle gegevens beschikbaar bij de provincie en kunnen wij hier zelf over beschikken.

Tevens is een 0-meting uitgevoerd waarmee de monitorings-systematiek voor de eerste keer in de praktijk is toegepast. We hebben nu wel een eerste meting (0-meting) uitgevoerd om ook de gegevens voor het peiljaar 2014 vast te leggen voor de effectindicatoren. De data voor de effectindicatoren komen uit bestaande landelijke bronnen.

Het is nu nog niet mogelijk de monitor te gebruiken voor het beleid of een oordeel te geven over de uitvoering hiervan. In 2020 is het provinciale programma Circulair Zuid-Holland van start gegaan. Voor een zorgvuldige interpretatie van de indicatoren en het gebruik voor beleid is het nodig om meerjarig te meten. Dat betekent dat de interpretatie van de indicatoren en het gebruik voor beleid of oordeel over de uitvoering nu nog niet kan. Juist door het meerjarig en langdurig te gaan meten kunnen we kijken of het provinciale beleid effect heeft.

Belangrijk is de relatie met het nieuwe Regeerakkoord voor het verminderen van de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen. Een circulaire economie kan 45% van de CO₂-emissie voorkomen met het verminderen van het gebruik van grondstoffen. Hiermee is het van belang voor het klimaatbeleid. De Rijksoverheid komt met een ambitieus klimaatdoel voor de circulaire economie en een uitvoeringsprogramma. Onze aanpak sluit hierbij aan. In deze monitor is ook een eerste verbinding met CO₂-reductie doelstelling opgenomen.

Dit is de eerste provinciale monitor van de circulariteit voor de provincie Zuid-Holland. Het is ook landelijk een primeur; we zijn de eerste provincie met een circulaire monitor. Deze provinciale monitoring bouwt voort op de landelijk ontwikkelde systematiek die in de eerste Integrale Circulaire Economie Rapportage van het Planbureau Leefomgeving (PBL) van 2021 is opgenomen¹. Landelijk is de circulaire monitoring ook nog volop in ontwikkeling. Deze monitorings-systematiek past volgens het PBL in het landelijk opgestelde raamwerk en is een mooie stap op weg naar regionale monitoring op effect en transitie.

Relatie Omgevingsbeleid

Tevens gebruiken we de effectindicator *Grondstoffenvoetafdruk* voor de provinciale Monitor Leefomgeving onder het thema 'Grondstoffengebruik' waarmee deze indicator nu ook is ingevuld. Dit naast de indicator voor de broeikasgassen. Hiermee is de relatie gelegd met ons Omgevingsbeleid en de bijbehorende monitoringssystematiek. Ook is de basis gelegd voor meetbare beleidsindicatoren, die voor de begrotingen in de toekomst bruikbaar zijn.

Relatie met het voortgangsmagazine en website circulair Zuid-Holland

In ons digitale voortgangsmagazine 'Onderweg naar een Circulair Zuid-Holland' wordt met verhalen van ondernemers, netwerkorganisaties en gemeenten een beeld geschetst wat we hebben gedaan. De monitoring levert kwantitatieve data op maar het Voortgangsmagazine geeft informatie en inzicht wat dat in de praktijk betekent. Verder is onze provinciale website 'Onderweg naar een Circulair Zuid-Holland' van belang omdat hier meer staat over de provinciale activiteiten en documenten. Zo vullen deze twee documenten elkaar aan.

We bieden GS nota "*Monitoring Circulair Zuid-Holland* met de Monitoringssystematiek en 0-meting aan PS ter kennisname en als thema voor de technische sessie op 23 februari 2022 waar het Opgaveteam Circulair Zuid-Holland tevens zal in gaan op de voortgang van de transitiethema's (bouw, maakindustrie, groene grondstoffen & voedsel en kunststoffen).

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 100.000, - (3 jaren meten)
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Voor het uitvoeren van de jaarlijkse metingen willen we een opdracht geven aan bureau Metabolic voor drie jaar uit het bestaande budget. Zij houden voor ons de landelijke ontwikkelingen bij, voeren dit door in de metingen, adviseren ons en zorgen dat het digitaal verwerkt wordt. De metingen worden uitgevoerd onder coördinatie van het Opgaveteam Circulair Zuid-Holland in samenwerking met ons datateam. Ook bij het opstellen heeft een goede samenwerking met het datateam plaatsgevonden. De meting van de transitieindicatoren voeren we zelf uit.

Juridisch kader

Niet van toepassing

¹ <https://www.pbl.nl/publicaties/integrale-circulaire-economie-rapportage-2021>

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 5 februari 2020 is de Strategische nota 'Circulair Zuid-Holland: Samen Versnellen' vastgesteld. In deze nota staat dat de provincie een monitoring opstelt voor Circulair Zuid-Holland. Daarvoor is nu deze monitoringssystematiek en 0-meting voor Circulair Zuid-Holland opgesteld.

3 Proces

Deze monitoringssystematiek hebben we opgesteld waarbij het landelijk kader van PBL het uitgangspunt was. Tevens is intern afstemming geweest met verschillende disciplines. Het levert ook invulling aan de provinciale Monitor Leefomgeving met de effectindicator Grondstoffenvoetafdruk, passend bij het Omgevingsbeleid. Deze indicator voor het grondstoffengebruik moest nog ingevuld worden.

Verder is er samengewerkt in IPO-verband. Met deze zelf ontwikkelde monitoringssystematiek loopt de provincie Zuid-Holland voorop. Onze ervaringen worden actief ingebracht in de IPO-werkgroep die als uitwerking van IPO krachtenkaart Circulair met dit onderwerp aan de slag is.

Vervolg

Voor de effectindicatoren gaan we actief de landelijke ontwikkelingen en aanpassingen volgen bij de 1-meting in 2022. Hiervoor hebben we direct contact met de landelijke werkgroep en in IPO-verband en PBL. Omdat wij gebruik maken van landelijke bestaande databronnen voor de effectindicatoren kunnen wij hierbij aansluiten.

Voor de transitieindicatoren gaan we in 2022 de eerste meting doen en kunnen indicatoren toevoegen zoals aantal kennisnetwerken en –publicaties en een indicator voor het opheffen van belemmeringen (bv regelgeving).

Deze monitor Circulair Zuid-Holland is een eerste proeve, een pilot. Deze zal in de aankomende jaren nog aangevuld, aangescherpt en verbeterd worden. Daarvoor gaan we jaarlijks een rapport uit te brengen op basis van de bevindingen uit de monitor.

4 Participatie en rolname

Niet van toepassing

5 Communicatiestrategie

We communiceren extern passief hierover omdat er in feite alleen een monitoringssystematiek is opgesteld. Effecten van ons beleid zijn nu nog niet meetbaar.

We maken wel alles openbaar zodat iedereen de gegevens kan raadplegen en weet hoe wij deze systematiek hebben opgezet. De publicatie verschijnt gelijktijdig met het lanceren van het digitale Voortgangsmagazine 'Onderweg naar een Circulair Zuid-Holland' en de vernieuwde website.

Hierdoor kunnen de mensen de verhalen lezen over onze activiteiten. Ook staat daar een interview in met PBL over monitoring.