



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
7 juli 2020

Eindtermijn
7 juli 2020

Onderwerp

N214/N216 Gelijkvloerse kruising in de gemeente Molenlanden

Vaststelling Definitief Ontwerp door Gedeputeerde Staten Projectnummer: B121400

Advies

1. Vast te stellen het Definitief Ontwerp (N214/N216 Gelijkvloerse kruising -Ontwerprotitie en N214/N216 Gelijkvloerse kruising -Ontwerp Overzichtstekening) ten bate van de Administratieve Onteigeningsprocedure alsmede ten bate van de start van de Ruimtelijke Ordeningsprocedure door de gemeente Molenlanden.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten in kennis wordt gesteld over het vaststellen van het Definitief Ontwerp N214/N216 Gelijkvloerse kruising in de gemeente Molenlanden.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vaststellen van het Definitief Ontwerp Gelijkvloerse kruising in de gemeente Molenlanden.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. N214/N216 Gelijkvloerse Kruising – Ontwerpnota Definitief Ontwerp Ruimtegebruik met kenmerk: R001-1260742EKT-V03-efm-NL
2. N214/N216 Gelijkvloerse Kruising Ontwerp Overzichtstekening met kenmerk: 1260742-TEK-WEG-DO-SIT-010-D3.0
3. N214 Hoofdrijbaan en N214-N216 Kruising -Informatieavonden -Vragen en antwoorden
4. GS-brief aan PS

1 Toelichting voor het College

De N214 is een belangrijke oost-westverbinding in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en vormt de belangrijkste ontsluiting voor de regio naar het rijkswegennet (A15 en A27). De N214 kruist de N216, die noord-zuid door de Alblasserwaard loopt en bij Gorinchem aansluit op de A15. De kruising van de N214 en N216 is in de huidige situatie vormgegeven als kruispunt met verkeerslichten. Het kruispunt heeft te weinig capaciteit en is structureel overbelast. Dit uit zich in veel te lange wachttijden en wachtrijen.

In de afgelopen jaren is het project uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp in nauwe samenspraak met de gemeente Molenlanden, waterschap Rivierenland, omwonenden en andere belanghebbenden. Alle maatregelen zijn in één Definitief Ontwerp samengepakt zodat deze in samenhang zijn ontworpen en in samenhang kunnen worden gerealiseerd.

Bij dit Definitief Ontwerp is toegewerkt naar een integrale benadering op de bereikbaarheid van de Alblasserwaard; zowel het autoverkeer, fiets als het OV zijn in het ontwerp betrokken. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een ontwerp voor een goed functionerend knooppunt voor auto, fiets en OV.

Voordat het werk uitgevoerd kan worden moet het bestemmingsplan voor enkele maatregelen worden aangepast en (geringe hoeveelheid) gronden worden verworven. Met de gemeente Molenlanden is afgesproken om alle benodigde planologische wijzigingen (samen met die voor de N214 groot onderhoud) in één bestemmingsplan samen te brengen en is het proces hiertoe opgestart.

De eerste gesprekken (minnelijke grondverwervingstraject) om de gronden te verwerven zijn vorig jaar gestart.

Het voorstel is om het Definitief Ontwerp (DO) vast te stellen om daarmee de gemeente voor het wijzigen van het bestemmingsplan een vastgesteld DO als solide basis mee te geven. Daarnaast biedt een vastgesteld DO de gelegenheid om, eventueel het onteigeningstraject in te zetten.

Het onteigeningstraject gaat namelijk met de komst van de Omgevingswet behoorlijk veranderen. Om hierdoor geen vertraging op te lopen is het voorstel om, indien het minnelijke traject vastloopt, in te zetten op onteigening onder het huidige "regime". Dit betekent juridisch dat, voordat de Omgevingswet in werking treedt, de Administratieve Onteigeningsprocedure opgestart moet zijn. Op dit moment is het nog onduidelijk wanneer de Omgevingswet precies in werking treedt, maar voor de planning van het project wordt uiterlijk 31 december van dit jaar aangehouden met eventuele uitloop naar eerste kwartaal van 2021.

Begin 2019 heeft Provinciale Staten het Uitvoeringsbesluit kruising N214 en N216 in de gemeente Molenlanden (Alblasserwaard) vastgesteld (met document-nummer: PZH-2018-674203678).

Definitief Ontwerp

Het totale project bestaat uit de volgende onderdelen (zie tekening en bijlage):

- Het naar het westen uitbreiden van de extra opstelstroken; aan de zuidzijde komen 2 linksafstroken, 1 rechtdoorgaande strook en 1 rechtsafstrook. In alle andere richtingen komen 2 rechtdoorgaande stroken, 1 linksafstrook en 1 rechtsafstrook.
- Er wordt een nieuwe verkeersregelinstallatie geplaatst met daarin prioriteiten voor bussen en

- toegevoegde voetgangersoversteken (overstappende buspassagiers).
- De bestaande funderingsconstructie van betonnen bakken op houten palen wordt in alle richtingen uitgebreid met een vergelijkbare constructie maar dan op betonnen palen. De bestaande fundering wordt dus, waar mogelijk, hergebruikt.
 - De twee bruggen aan de oostzijde van de kruising over de Smoutjesvliet worden verbreed; de bestaande bruggen worden voor een deel hergebruikt en verbreed. Aan de zuidzijde van de bestaande bruggen wordt een nieuwe fiets/voetgangersbrug aangelegd. Mocht er in de toekomst een parallelvoorziening worden gemaakt dan kan op deze plaats een brug komen voor de parallelweg.
 - Er worden 4 bushaltes bij de kruising aangelegd; twee bushaltes langs de N214 en twee bushaltes langs de N216. Ter plaatse kan worden overgestapt van de oost-west-lijnen op de noord-zuid-lijnen.
 - Al het wegmeubilair zal worden vervangen: openbare verlichting, geleiderails, bewegwijzering, verkeersborden, hectometer- en reflectorpaaltjes.
 - Bij het ontwerp van de kruising is rekening gehouden met zware- en (buitengewone) lengte- en breedte-transporten.



Daarnaast wordt al het wegmeubilair (lichtmasten, bewegwijzering, bebording, hectometerpaaltjes) vernieuwd waarbij gebruik wordt gemaakt van nieuwste duurzame technieken.

Openbaar vervoer en fietspaden

Op 9 december 2018 is de dienstregeling van de nieuwe vervoerder Qbuzz ingegaan. Qbuzz ziet grote kansen in het benutten van de volledige kruising als knooppunt voor de regio Alblasserwaard. Qbuzz wil op dit punt een overstap realiseren tussen de noord-zuid (N216) en west-oostverbinding (N214). Qbuzz geeft aan dat door deze knoop te realiseren, het lijnennet veel efficiënter kan worden ingericht, wat de bereikbaarheid van de Alblasserwaard ten goede komt. De haltes zijn hiermee van regionaal belang.

In het ontwerp is rekening gehouden met de haltes zowel aan de N214 als aan de N216, de overstaprelaties over het kruispunt (voetgangersoversteken) en ketenvoorzieningen (abri's en fietsenstallingen). Ter bevordering van de doorstroming van het Hoogwaardig Openbaar Vervoer

(HOV) is in de berekeningen aan de verkeersregelininstallatie rekening gehouden met busprioriteit. Het reizen per bus is en wordt daarmee verbeterd.

Zettingsvrije constructie

De gehele huidige kruising N214 en N216 ligt op een aparte starre fundering (betonnen bakken op houten palen). Er is onderzoek uitgevoerd naar de staat van de huidige fundering en de manier waarop de nieuwe fundering voor de uitbreiding van de kruising moet worden gemaakt.

Geconcludeerd is dat de huidige fundering kan worden hergebruikt en moet worden uitgebreid met een eveneens zettingsvrije constructie.

Alle nieuwe onderdelen van deze kruising (inclusief bushaltes) moeten, i.v.m. het voorkomen van zettingsverschillen en voor het behoud van de huidige fundering, op een vergelijkbare manier worden gefundeerd. Er is daarnaast uit VerkeersRegelininstallatie(VRI)-berekeningen geconcludeerd dat er meer en langere opstelstroken nodig zijn dan eerder voorzien. Deze beide aspecten vertalen zich in het feit dat er nog meer verhardingsoppervlakte op palen moet worden gefundeerd.

Een nieuwe paalfundering zorgt ervoor dat het nieuwe constructiedeel vergelijkbaar zal reageren als het oude deel en ook dat de uitbreiding relatief snel kan worden gebouwd. Daardoor kan de overlast voor de omgeving beperkt blijven.

Uitvoeringswijze

De fysieke uitbreiding van de kruising in westelijke richting is aanzienlijk. Dit is het gevolg van de benodigde opstelstroken en de lengte daarvan. Tijdens de uitvoering van het werk is het een groot voordeel dat eerst deze uitbreiding aan de westzijde kan worden gemaakt en dat het verkeer vervolgens tijdens de overige werkzaamheden daar overheen kan worden geleid. Het verkeer kan daarom tijdens de bouw redelijk worden afgewikkeld. Door de zettingsvrije constructie kan ook relatief snel worden gebouwd en kan de overlast verder worden beperkt.

Op dit moment wordt er voor het project overleg gevoerd met alle betrokken (hulpdiensten, gemeente en OV-concessiehouder) om een definitief faseringsplan te ontwikkelen waaraan de aannemer zich minimaal moet houden. Bij aanbesteding kunnen de aannemers ook scoren op een faseringsplan dat beter is (EMVI-criterium). Minder hinder betekent voordeel bij de inschrijving en eventueel een bonus in het contract.

Flora en Fauna

Er is uitgebreid onderzoek gedaan naar de aanwezige flora en fauna. Er zijn diverse beschermde soorten gesignaleerd, zoals diverse soorten vleermuizen, diverse soorten vogels (waaronder weidevogels), diverse soorten amfibieën en enkele plantensoorten. In het project zijn daarom mitigerende maatregelen opgenomen om de negatieve effecten op deze soorten te voorkomen of te verzachten. In het kader van de Wet Natuurbeheer is een ontheffing aangevraagd.

Aan de westzijde van de kruising N214/N216 staan veel bomen, die echter nagenoeg allemaal ziek zijn (essentaksterfte). Al deze bomen moeten worden verwijderd. Deze bomen zullen worden gecompenseerd door herplant binnen het project of elders langs de N214 uiteraard met inachtneming van de noodzakelijke obstakelvrije zone.

Grondverwerving

Voor de reconstructie van de kruising N214/N216 is extra grond nodig. Met de grondeigenaren zijn de eerste gesprekken gevoerd om de grond minnelijk te verwerven. Hoewel de ervaring is dat er in de meeste gevallen minnelijk tot overeenstemming wordt gekomen is het denkbaar dat het onverhoopt toch noodzakelijk blijkt te zijn de Administratieve Onteigeningsprocedure op te starten. Om dit voor te bereiden is vaststellen van het Definitief Ontwerp nodig.

Relatie met andere projecten

Het project "N214A+B Groot onderhoud en verbetering verkeersveiligheid" sluit naadloos aan op het project "N214/N216 Gelijkvloerse Kruising". Het project "N214A+B Groot onderhoud en verbetering verkeersveiligheid" is een separaat project waarvoor 12 mei 2020 het besluit tot het vaststellen van het Definitief Ontwerp is genomen. De mogelijkheid wordt verkend om beide project gelijktijdig uit te voeren.

Het starten van de aanlegwerkzaamheden is afhankelijk van het gereedkomen van andere projecten in de omgeving (met name de RWS-projecten voor de Reconstructie van de aansluiting A15/N214/N3 en het Groot Onderhoud van de N3). Er kan daarom naar verwachting niet vroeger worden gestart dan medio 2021. Voor de aanlegwerkzaamheden is een faseringsplan gemaakt om de effecten van de werkfasering te bepalen op de projectplanning en de bereikbaarheid van het projectgebied en de gehele Alblasserwaard.

In de MIRT-Verkenning A15 Papendrecht – Gorinchem is het opwaarderen van de N214 (2x2 en 100 km/h) één van de genoemde oplossingsrichtingen. In de BAG van 6 februari 2020 is door de gehele regio (inclusief PZH) aangegeven dat opwaarderen van de N214 niet wenselijk is. De verwachting is niet dat deze oplossingsrichting de meest kansrijke is, maar omwille van het doorlopen een zuiver en correct participatieproces in de MIRT-Verkenning kan deze oplossingsrichting niet op voorhand worden uitgesloten.

In de stuurgroepvergadering van 20 februari 2020 is een aanpassing aan de N214 (en ook aan de N216) niet afgevallen, maar worden modelmatig doorgerekend en gaan mee naar de laatste trechtering die in de stuurgroep van 16 juli 2020 besproken wordt.

Duurzaamheidsaspecten

Voor de uitvoering van het project is een ambitiewebsessie gehouden om te bekijken welke maatregelen in het ontwerp (nog) meegegeven kunnen worden. De openbare verlichting zal worden uitgevoerd in LED-verlichting. Uitkomende materialen of bestaande constructiedelen van kunstwerken zullen waar mogelijk worden hergebruikt.

Ook zal bij de uitvoering in het contract van de aannemer geëist worden 25% CO₂-reductie te realiseren voor de bouwfase.

Financieel en fiscaal kader

Het uitvoeringsbudget bedraagt € 19,6 miljoen (100% PZH) opgenomen in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (paragraaf Wegen) 2019-2048.

Hiervan is € 1,0 miljoen bij Kaderbesluit Infrastructuur 2020 hieraan toegevoegd ten laste van het budget beschikbaar voor Openbaar Vervoer (waaronder Spoorinfrastructuur).

In de voorbereidingsfase is tot en met 2019 € 0,5 miljoen voor het project uitgegeven. Daarmee resteert € 19,1 miljoen voor de uitvoeringsfase.

De projectmanagementkosten zijn in het genoemde budget van € 19,6 miljoen meegenomen.

Ambitie 2: Bereikbaar Zuid-Holland.

Financiële risico's:

- Bij de kruising is sprake van de zeer waarschijnlijke aanwezigheid van een vliegtuigbom uit de 2^e Wereldoorlog. Het opsporen en ruimen daarvan is noodzakelijk maar heeft mogelijk aanzienlijke financiële consequenties.
- Onder de kruising N214/N216 loopt een grote hoge druk gasleiding van de Gasunie. Volgens eisen van de Gasunie kan hier alleen een overkluizing een oplossing bieden. Deze overkluizing heeft beperkte financiële consequenties omdat deze waarschijnlijk kan worden geïntegreerd in de zettingsvrije constructie.

In afstemming met de fiscalist is vastgesteld dat de BTW, die ten laste van dit project aan de provincie in rekening wordt gebracht voor aankopen of kosten, kan worden gecompenseerd via het BTW-compensatiefonds.

Juridisch kader

Dit GS-voorstel voldoet, gezien het investeringsniveau, aan Artikel 2.2.1 Regeling Projecten Zuid-Holland.

Met het vaststellen van het Definitief Ontwerp worden de projectgrenzen vastgesteld zoals die zijn aangegeven in de bijlage "N214/N216 Gelijkvloerse Kruising Ontwerp Overzichtstekening". Deze grenzen vormen het uitgangspunt voor de planologische procedures en voor de eventuele Administratieve Onteigeningsprocedure. Tegen het Bestemmingsplan en de Onteigeningsprocedure staan apart bezwaar en beroep open.

2 Voorafgaande besluitvorming

Begin 2019 hebben Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten een zogenoemde "Uitvoeringsbesluit kruising N214 en N216 in de gemeente Molenlanden (Alblasserwaard)" genomen (met document-nummer: PZH-2018-674203678).

3 Proces

Het Definitief Ontwerp is door het college van Burgemeester en Wethouders van Molenlanden onderschreven. Met de gemeente Molenlanden is afgesproken om alle benodigde planologische wijzigingen in één bestemmingsplan samen te brengen. Het proces hiertoe is opgestart. De projectgrenzen die in het Definitief Ontwerp zijn aangegeven vormen de basis voor de planologische procedures; de projectgrenzen vormen tevens de bestemmingsplangrenzen.

Met het waterschap Rivierenland is overleg gevoerd en met hen zijn afspraken gemaakt over watercompensatie en weginfrastructuur.

Met onderhavig besluit kan de Administratieve Onteigeningsprocedure worden opgestart. Een door GS vastgesteld Definitief Ontwerp is tevens een stevig fundament voor de nog te volgen planologische procedures en vergunningentrajecten. De projectgrenzen die in het Definitief Ontwerp zijn aangegeven vormen de basis voor de Administratieve Onteigeningsprocedure; de projectgrenzen vormen tevens de aankoopgrenzen.

In verband met de aanwezigheid van Natura 2000-gebieden in de omgeving is er mogelijk sprake van stikstofproblematiek. Dit zou kunnen gelden voor de permanente eindsituatie hoewel de verwachting is dat de verkeersintensiteiten op de N214 niet veel zullen toenemen. Voor de bouwfase zal zeker sprake zijn van toename stikstofdepositie. Een stikstofdepositieberekening zal dit jaar worden gemaakt (vergunning wordt volgend jaar aangevraagd).

In samenhang met andere projecten wordt een aanpak geformuleerd voor wat betreft mogelijkheden voor salderen, mitigeren, compenseren in relatie tot de adc-toets.

De PFAS-problematiek is in de Alblasserwaard nagenoeg zeker aanwezig maar zal in de praktijk betekenen dat de bouwstoffen (m.n. grond) de Alblasserwaard niet zullen mogen verlaten. Hiervoor zullen maatregelen moeten worden getroffen.

4 Participatie

De Provincie Zuid-Holland is trekker van dit project en het project heeft als belangrijke kenmerken: verbetering van de doorstroming, leefbaarheid, verkeersveiligheid en onderhoud van provinciale assets. Vanwege de technische complexiteit van het project, vanuit de beperkte ruimtelijk impact en vanuit de verantwoordelijkheid als wegbeheerder is ervoor gekozen eerst een gedegen afgestemd concept-plan te bedenken en dan de omgeving waaronder grondeigenaren daarvan intensief en veelal persoonlijk in te lichten waarbij ook alle keuzes zijn toegelicht.

Op 9 oktober 2018 en op 15 oktober 2018 zijn er informatieavonden gehouden over dit project (evenals voor het project N214/N216 Gelijkvloerse Kruising). Het project is goed ontvangen en er zijn naar aanleiding van opmerkingen nog enkele kleine wijzigingen op het ontwerp aangebracht. De voornaamste wijziging betreft de vormgeving van de plaatsen waar waterberging ten behoeve van watercompensatie moet worden gecreëerd. In overleg met de betrokken grondeigenaren is gezocht naar een goede oplossing. De reacties zijn verwerkt in het Definitief Ontwerp.

In juli 2019 zijn alle indieners van een reactie op de hoogte gesteld van wat er met hun opmerkingen is gebeurd. De reactienota is als bijlage toegevoegd.

5 Communicatiestrategie

De communicatie beperkt zich tot berichtgeving dat Gedeputeerde Staten het Definitief Ontwerp heeft vastgesteld ten behoeve van het wijzigen van het bestemmingsplan en indien nodig het inzetten van onteigening. Aangezien de omgeving bekend is met het ontwerp en eerste gesprekken gevoerd zijn met grondeigenaren behoeft over het besluit niet nader gecommuniceerd te worden.