

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	24 oktober 2023	n.v.t.

Onderwerp

Nota VTH 2024-2027, vertrouwen verdienen, vertrouwen behouden.

Advies

1. Vast te stellen de delen 1 en 2 van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2024-2027 (nota VTH 2024-2027), inclusief bijlage risicogericht toezicht en bijlage uitvoeringsbeleid vergunningverlening;
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2024-2027 (nota VTH 2024-2027);
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het besluit tot vaststelling van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2024-2027;
4. Vast te stellen de beleidsregel onderzoek en sanering bodemverontreiniging.
5. Vast te stellen de publicatie van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2024-2027 in het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging aan de portefeuillehouder:

- Voor het doen van wijzigingen van ondergeschikt belang;
- Een was-woordt lijst toe te voegen om aan te geven wat de wijzigingen zijn;
- Een zin toe te voegen in het GS voorstel en de brief dat op dit onderwerp ook een lobby loopt;
- Om in afstemming met gedeputeerde Potjer na te gaan wat de gevolgen zijn van de wijziging met betrekking tot het risicogericht toezicht op activiteiten die de natuur betreft, en indien nodig de tekst hierop aan te passen.

Bijlagen

- Nota VTH 2024-2027 deel 1: Provinciale visie en koers.
- Nota VTH 2024-2027 deel 2: Uitvoeringskader.
- Bijlage risicogericht toezicht.
- Bijlage uitvoeringsbeleid vergunningverlening.
- GS-brief – Nota VTH 2024-2027, vertrouwen verdienen, vertrouwen behouden.
- Beleidsregel onderzoek en sanering bodemverontreiniging.

1 Toelichting voor het College

De nota VTH 2024-2027 bevat de provinciale visie, koers en sturing en de daarbij behorende uitvoeringskaders voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De nota is hét kader voor de uitvoering van de VTH taken die de provincie in mandaat heeft belegd bij de vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland. De nota gaat over VTH bij complexe en risicovolle bedrijven en over VTH-taken op het gebied van bijvoorbeeld bodem(sanering), zwemwater, natuur- en soortenbescherming, luchtvaart en vuurwerkevenementen.

Evaluatie en actualisatie

De vigerende nota VTH is eind 2020/begin 2021 geëvalueerd. Op basis van de evaluatie zijn wij, samen met de vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland begonnen met het actualiseren van de nota VTH. Het doel was de nota VTH gereed te hebben voor het moment dat de Omgevingswet in werking zou treden. De geactualiseerde nota VTH zou dan precies na het aflopen van de looptijd van de huidige nota VTH gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden.

Het ontwerp van de nota VTH is op 22 februari 2022 vastgesteld door Gedeputeerde Staten (GS). Het ontwerp van de nota is vervolgens ter kennisname naar PS gestuurd opdat ze konden besluiten om deze inhoudelijk te bespreken in de commissie Klimaat, Natuur en Milieu (KNM). De leden van de commissie KNM hebben de ontwerpnota VTH voor kennisgeving aangenomen.

Nota VTH 2024-2027

Na vaststelling van de ontwerpnota VTH door GS werd bekend dat het ministerie van BZK het in werking treden van de Omgevingswet wederom ging uitstellen naar 1 januari 2024. Het gevolg is dat er onverhoopt meer tijd zit tussen het vaststellen van het ontwerp en de definitieve versie van de nota VTH.

De teksten uit de ontwerpnota zijn derhalve recent getoetst en beoordeeld op actualiteit. Op basis van deze toets zijn enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd en is de nota op enkele onderdelen inhoudelijk gewijzigd. Het betreft onder andere een wijziging op het onderdeel externe veiligheid, de definitie van verscherpt toezicht en een wijziging in het risicogericht toezicht waar het de natuur betreft. Deze wijzigingen zijn in het portefeuille overleg met de gedeputeerden Stolk en Zevenbergen afgestemd en expliciet opgenomen in de brief van GS aan PS.

Desalniettemin is de nota VTH 2024-2027 voornamelijk een actualisatie van bestaand beleid en verwerking van nieuwe wet- en regelgeving, in het bijzonder de Omgevingswet. Het vaststellen van uitvoeringsbeleid VTH is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten (GS).

Het ministerie van BZK heeft aangegeven dat de Omgevingswet, zoals het nu staat, op 1 januari 2024 in werking treedt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De bevoegdheid voor het uitvoeren van de VTH-taken is toebedeeld aan Gedeputeerde Staten (GS), zie ook artikel 7.2, lid 6 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit geldt ook voor het opstellen van het

(uitvoerings)beleid voor deze taak ofwel de nota VTH en de beleidsregel onderzoek en sanering bodemverontreiniging.

Omdat de nota VTH (inclusief bijlagen) en de beleidsregel onderzoek en sanering bodemverontreiniging voornamelijk bestaand beleid bevatten, is de Inspraakverordening niet van toepassing. Ten behoeve van een rechtsgeldig kader van de uitvoering van de VTH-taken door de omgevingsdiensten zullen de nota en de beleidsregel, na definitieve vaststelling in GS, gepubliceerd worden in het Provinciaal blad op www.overheid.nl. De nota en de beleidsregel zullen na publicatie feitelijk in werking treden op 1 januari 2024. Met de publicatie en het in werking treden van de nota VTH wordt rekening gehouden met het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eind 2021 zou de looptijd van de nota VTH 2018-2021 verstrijken. Om er voor te zorgen dat er tot het moment van in werking treden van de Omgevingswet in Zuid-Holland een vigerend uitvoeringskader is, heeft GS de looptijd van de huidige nota tweemaal verlengd (kenmerk PZH-2021-782132655 en PZH-2022-820084189). Deze besluiten zijn gepubliceerd in het Provinciaal blad.

GS hebben op 22 februari 2022 het ontwerp van de nota VTH vastgesteld (kenmerk PZH-2022-798129257, DOS-2020-0000935).

3 Proces

Het ontwerp van de nota VTH is op 22 februari 2022 naar Provinciale Staten gestuurd. De ontwerpnota VTH stond op 22 maart 2022 bij de ingekomen stukken op de agenda van de commissie Klimaat, natuur en Milieu (KNM). De leden van de commissie KNM hebben het ontwerp van de nota VTH voor kennisgeving aangenomen.

4 Participatie en rolname

Bij het evalueren en actualiseren van de nota VTH is intensief samengewerkt met de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten o.a. bij de totstandkoming van de bijlagen uitvoeringsbeleid vergunningverlening en het risicogericht toezicht.

5 Communicatiestrategie

De nota VTH wordt na vaststelling in GS ter kennisname naar PS gestuurd. Vervolgens wordt deze voor 1 januari 2024 gepubliceerd in het Provinciaal Blad op www.overheid.nl en zal de nota VTH 2024-2027 in werking treden op 1 januari 2024. Betrokken ketenpartners (o.a. veiligheidsregio's, waterschappen en de omgevingsdiensten) worden hiervan op de hoogte gesteld.

Om ons VTH-beleid adequaat te kunnen uitvoeren zijn wij, zowel bestuurlijk als ambtelijk, in gesprek met het Rijk over het aanscherpen van wet- en regelgeving en het nationaal beleid.