



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	drs. A. de Wolf	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Weekers, JJF	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Bom - Lemstra, AW	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
22 augustus 2017

Eindtermijn  
29 augustus 2017

**Onderwerp:**

Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017

**Publiekssamenvatting:**

Aantrekkelijke binnensteden en winkelcentra zijn belangrijk voor het woon- en vestigingsklimaat. In Zuid-Holland. Daarnaast is detailhandel ook belangrijk voor de economie, omdat veel mensen in deze sector werkzaam zijn. Vanwege deze belangen voert de provincie al jaren detailhandelsbeleid.

Door gewijzigd consumentengedrag, bevolkingsontwikkelingen, de economische situatie van een aantal jaren geleden en de toenemende populariteit van internetwinkelen, is er op veel plaatsen leegstand ontstaan en functioneren winkelgebieden minder goed dan voorheen. Dit blijkt o.a. uit het Koopstromenonderzoek dat de provincie heeft laten uitvoeren. Daarom wil de provincie het detailhandelsbeleid aanpassen. Waar het goed gaat met de detailhandel (Den Haag en Rotterdam en de kleinere boodschappencentra) geeft de provincie meer beleidsruimte. Waar het minder goed gaat (centra van middelgrote steden), gaat de provincie samen met gemeenten, vastgoedeigenaren en ondernemers aan de slag om de leegstand aan te pakken en de levendigheid terug te brengen in centrumgebieden.

**Advies:**

1. Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017, inhoudende voorstellen voor bijstelling van provinciaal detailhandelsbeleid, vast te stellen;
2. GS-brief aan PS vast te stellen, waarin PS worden gevraagd om zich uit te spreken over de voorstellen uit de Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017;
3. De publiekssamenvatting bij het voorstel Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017 vast te stellen.

**Besluit GS:**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief nader te specificeren welke onderdelen een voorstel zijn vanuit het College en welke onderdelen ter bespreking en nadere invulling zijn voor de Staten. Tevens machtiging om in de nota enkele tekstuele wijzigingen aan te brengen en het kopje en de beschrijving bij het Fonds aan te passen.

**Bijlagen:**

- Discussienota Detailhandel Zuid-Holland 2017
- GS-brief aan PS Discussienota detailhandel 2017 - DOS-2007-0000072
- Detailhandel Zuid-Holland, DTNP 2017

## 1 Toelichting voor het College

Zie GS-brief aan PS

### Financieel en fiscaal kader:

De inhoud van de Discussienota brengt geen directe financiële consequenties met zich mee. Afhankelijk van de keuze voor uit te voeren acties uit de uitvoeringsstrategie zijn extra financiële middelen en menskracht nodig. Dit is onderwerp van bespreking en nadere uitwerking. Deze kosten worden meegenomen in de reguliere financiële cyclus. In de begroting 2018 is alvast een reservering opgenomen van € 500.000,-- ten behoeve van de voorgestelde subsidieregeling. In de issuenota DT begroting 2018 is een reservering opgenomen voor het voorgestelde transformatiefonds voor een nog nader te bepalen bedrag.

### Juridisch kader:

De inhoud van de Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017 brengt geen juridische consequenties met zich mee. De Discussienota is geen wettelijk verplichte planfiguur met inspraakverplichting. De ruimtelijke onderdelen uit de Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017 worden verwerkt in de Partiële wijziging VRM 2018. Voor deze wijziging geldt een verplichte inspraakprocedure.

## 2 Proces

Het Randstad Koopstromenonderzoek (KSO 2016), geïnitieerd door de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht, heeft regio's, gemeenten en bedrijfsleven actuele data opgeleverd over het functioneren van honderden winkelcentra en de detailhandel in alle gemeenten. De uitkomsten van het KSO 2016 zijn zowel ambtelijk als bestuurlijk toegelicht in de regio's. Gemeenten en regio's is de mogelijkheid geboden om input te leveren voor de Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017. De regio's MRDH, Midden-Holland en Zuid-Holland Zuid hebben hier gebruik van gemaakt. In het BOEZHD-overleg van 21 augustus 2017 (bestuurlijk overleg tussen de provincie, de voorzitters van de Regionale Economische Overleggen en de wethouders Economische Zaken van de 100.000+-gemeenten) is de discussienota besproken. De uitkomsten hiervan zullen mondeling door de verantwoordelijk gedeputeerde in de vergadering van GS van 22 augustus 2017 worden ingebracht.

De Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland is geconsulteerd, evenals meerdere externe partijen/partners (Detailhandel Nederland, Inretail, Neprom, IVBN, Nederlandse Raad Winkelcentra). Daarnaast hebben er een aantal individuele gesprekken plaatsgevonden met onderzoekers, beleggers en winkelbedrijven.

Ook hebben er 2 technische sessies voor PS en een GS-themasessie plaatsgevonden over de uitkomsten van het KSO 2016, de gevolgen voor de detailhandelsstructuur en de gewenste rol van de provincie en andere partijen op dit dossier. Tenslotte is er gewerkt met een interne klankbordgroep vanuit de provincie met vertegenwoordigers vanuit de sectoren/opgaven Ruimte, Mobiliteit, Verstedelijkingsstrategie en Omgevingsvisie.

Uit bovenstaand proces is duidelijk geworden dat veel partijen de uitgangspunten en

doelstellingen van het provinciaal detailhandelsbeleid onderschrijven. Er worden in sommige gevallen op planniveau, of n.a.v. voorgenomen detailhandelsontwikkelingen, wel verschillende standpunten ingenomen. Zo is verzocht om op voorhand een standpunt in te nemen over grootschalige detailhandelsplannen als Factory Outlet Centra. Wij begrijpen de tegenstrijdige belangen van partijen in deze, maar zijn van mening dat we met ons ruimtelijk kader, waarmee ieder nieuw winkelplan kan worden beoordeeld, voldoende houvast hebben om een dergelijke grootschalige ontwikkeling te kunnen beoordelen. De Adviescommissie Detailhandel heeft aangegeven geen apart beoordelingskader nodig te hebben om dergelijke plannen goed te kunnen beoordelen.

Door gemeenten worden in enkele gevallen 'innovatieve ontwikkelingen' als voorbeeld genoemd waarom bepaalde detailhandel zich niet in centra zouden kunnen vestigen en waarvoor ruimte in de periferie geboden zou moeten worden. Onduidelijk is echter wat als innovatief gekenschetst zou kunnen worden en niet in centra zou passen, om hiervoor op voorhand een generieke maatwerkregeling of afwijkingsbevoegdheid op te nemen in het ruimtelijk beleid. Op het moment dat zich een bijzonder initiatief voordoet dat niet past binnen de kaders van het beleid, kijken we naar een oplossing op maat, waarbij wij gebruik kunnen maken van bijvoorbeeld de mogelijkheden binnen Slim Ruimtegebruik of het verlenen van een ontheffing. Wel zal een maatwerkregeling opgenomen worden voor supermarkuitbreidingen in kleine kernen, als is aangetoond dat die niet in centrumgebieden gerealiseerd kunnen worden.

#### Vervolgproces

De Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017 zal ter bespreking worden aangeboden aan de leden van de Provinciale Staten, via bijgevoegde brief van GS aan PS. Op basis van de bespreking in PS worden de ruimtelijk relevante onderdelen van de Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017 verwerkt in de Partiële wijziging VRM 2018.

Op basis van de bespreking in PS van het actieplan en de voorkeuren van PS hierbij, worden de acties nader uitgewerkt, financieel vertaald en opgenomen in de begrotingscyclus. Met name een eventueel fonds om transformaties financieel te ondersteunen, vraagt nadere uitwerking en nader onderzoek naar de benodigde financiële middelen. In het laatste kwartaal van 2017 en het eerste kwartaal van 2018 kan worden onderzocht op welke locaties een eventuele financiële bijdrage het meeste effect heeft. We willen dit combineren met vergelijkbare ideeën binnen de provincie voor het beschikbaar stellen van budget voor het versnellen van binnenstedelijke woningbouw en transformatie of transitie van ander leegstaand vastgoed, zoals kantoren en bedrijven.

De inhoud van de Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017 vormt een module voor de nog op te stellen Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma.

### **3 Communicatiestrategie**

De verwachting is dat binnen Zuid-Holland veel interesse bestaat in de discussienota detailhandel. Mede ingegeven door de discussie omtrent de Holland Outlet Mall (HOM) in Zoetermeer. Juist daarom kiezen we ervoor om direct na het besluit van GS op 22 augustus een persbericht uit te brengen met een toelichting op de belangrijkste voorstellen voor het nieuwe detailhandelsbeleid en expliciet te benoemen wat het voorstel voor een toetsingskader is voor grootschalige detailhandelsinitiatieven zoals het HOM. Ook op onze website zullen we de voorstellen en het vervolgproces toelichten. De webpagina's op zuid-holland.nl die betrekking hebben op het detailhandelsbeleid en het HOM zullen op basis van de voorstellen en de bespreking in PS worden aangepast. De webredactie zal worden gebriefd door middel van een Q & A document zodat zij effectief kunnen reageren op vragen van inwoners op sociale media.