



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS-Voorstel

Besluitnummer  
PZH-2021-793309255 DOS-2016-  
0004358

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
25 januari 2022

Eindtermijn  
-

### Onderwerp

Notitie Reikwijdte en Detailniveau en Nota van Beantwoording Middengebied Zuidplaspolder  
Herziening Omgevingsbeleid

### Advies

1. Vast te stellen de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland.
2. Vast te stellen de Nota van Beantwoording naar aanleiding van de ter inzagelegging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over "Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder en Nota van Beantwoording NRD Middengebied Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland".
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het besluit "Notitie Reikwijdte en Detailniveau en Nota van Beantwoording NRD Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid".

### Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de stukken op te nemen dat de gemeenten de mogelijkheden t.a.v. nieuwe sanitatie kunnen onderzoeken en uitwerken

### Bijlagen

1. Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland
2. Nota van Beantwoording behorende bij Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland
3. GS-brief aan PS over "Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder en Nota van Beantwoording NRD Middengebied Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland"
4. Advies Commissie voor de milieueffectrapportage over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland

## 1 Toelichting voor het College

In de Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder (hierna: de Overeenkomst) die door de gemeente Zuidplas, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland is ondertekend op 1 juli 2021 is afgesproken dat Gedeputeerde Staten (hierna: GS) aan Provinciale Staten (hierna: PS) zullen voorstellen om het provinciale omgevingsbeleid op een aantal onderdelen te herzien om ervoor te zorgen dat de voorgenomen ontwikkeling uit de Overeenkomst niet meer strijdig is met het provinciale omgevingsbeleid. In de provinciale Omgevingsverordening zijn namelijk wel locaties opgenomen waar in het Middengebied woningbouw en bedrijventerreinen groter dan 3 hectare, buiten bestaand stads- en dorpsgebied zijn toegestaan. Deze zijn echter op een andere plek gelegen en hebben een andere omvang dan de te ontwikkelen locaties voor woningbouw en bedrijventerreinen die in de Overeenkomst zijn opgenomen. Er wordt een m.e.r.-procedure doorlopen voor deze Herziening van de provinciale Omgevingsverordening en het provinciale Omgevingsprogramma omdat daarmee de relevante (milieu)informatie in beeld wordt gebracht en het milieubelang in de besluitvorming goed mee kan worden gewogen. Bovendien is het niet uit te sluiten dat er voor deze Herziening sprake is van een m.e.r.-plicht (zie ook juridisch kader).

Voorafgaand aan de m.e.r. dient een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna: NRD) te worden opgesteld en vastgesteld. De NRD geeft weer wat er onderzocht gaat worden in de m.e.r. en markeert daarmee de start van de procedure. Met deze NRD informeren wij belanghebbenden over de procedure en afbakening van deze m.e.r.

Met bijgaande brief worden PS geïnformeerd over de NRD en de Nota van Beantwoording waarin ingegaan wordt op de zienswijzen die zijn binnengekomen naar aanleiding van de terinzagelegging van de NRD en het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage.

### Relatie met m.e.r. gemeente Zuidplas

Er moet zowel een m.e.r. worden uitgevoerd voor het gemeentelijke omgevingsplan als voor de Herziening van het provinciale Omgevingsbeleid.

Er is voor gekozen om een aparte m.e.r. uit te voeren voor de Herziening van het provinciale omgevingsbeleid vanwege de volgende redenen:

- De inhoudelijke scope van de m.e.r. voor de Herziening van het provinciale omgevingsbeleid is beperkter. Deze gaat met name over de locatiekeuze voor wonen en bedrijventerreinen. De m.e.r. behorende bij het gemeentelijke omgevingsplan gaat ook over allerlei andere ontwikkelingen in het Middengebied van de Zuidplaspolder (hierna: het Middengebied) zoals energie en natuur. Bovendien start er een aparte m.e.r. voor de Herziening van het provinciale omgevingsbeleid voor energie (naar aanleiding van de regionale energiestrategieën) en daar zou dan inhoudelijke overlap ontstaan met deze m.e.r.
- Er is een verschil in detailniveau met de m.e.r. voor het gemeentelijke omgevingsplan. Die m.e.r. richt zich op de concrete inrichting van het Middengebied terwijl de m.e.r. behorende bij het provinciaal omgevingsbeleid vooral gaat over de locatiekeuze voor wonen en bedrijventerreinen (die bovendien indicatief opgenomen is in het provinciaal omgevingsbeleid en niet met een concrete begrenzing).
- Wanneer er één gezamenlijke m.e.r. uitgevoerd wordt, ontstaat er een probleem in de procedure. Het is namelijk zeer gewenst, en afgesproken in de Overeenkomst, dat het

provinciaal omgevingsbeleid is aangepast voordat het gemeentelijke Ontwerp Omgevingsplan wordt vastgesteld zodat het gemeentelijke Ontwerp Omgevingsplan tijdens de ter inzage legging, niet strijdig is met het provinciale omgevingsbeleid. Als er één gezamenlijke m.e.r. wordt uitgevoerd, zal de gemeente Zuidplas ca. een half jaar moeten wachten met het vaststellen van het Ontwerp Omgevingsplan na afronding van het planMER totdat de procedure voor de Herziening van het provinciale omgevingsbeleid is afgerond. Daarmee komen ook de termijnen uit de Overeenkomst m.b.t. overdracht van gronden en start van de woningbouw onder druk te staan en dat is zeer ongewenst.

#### Relatie met Herziening module Energie

De gemeente Zuidplas streeft ernaar dat het Middengebied, inclusief de woningbouw en de bedrijventerreinen, energieneutraal wordt. Daartoe wil zij “energielandgoederen” met zonnevelden met meervoudig ruimtegebruik ontwikkelen. De beoogde locaties voor deze energielandgoederen vallen binnen de zoekgebieden voor zon in de regionale energiestrategie voor de regio Midden Holland (RES 1.0). Een besluit over eventuele aanpassing van het provinciaal omgevingsbeleid hierop zal worden genomen in het kader van de Herziening van het omgevingsbeleid voor de module Energie en de milieueffecten van wat mogelijk is binnen het genoemde zoekgebied zullen dus ook meegenomen worden in het bij de module Energie behorende planMER.

In het planMER voor het Middengebied zal voor het bepalen van effecten m.b.t. energie worden uitgegaan van het vigerende provinciale omgevingsbeleid m.b.t. zonnevelden.

#### Ter inzagelegging Ontwerp NRD

De Ontwerp NRD heeft ter inzage gelegen van 13 oktober tot en met 23 november 2021. Er is één zienswijze ingediend en deze was van de gemeente Zuidplas. Tevens heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) advies uitgebracht over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER behorende bij de Herziening van het provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied.

#### Wijzigingen in de NRD ten opzichte van de Ontwerp NRD

In de Nota van Beantwoording is aangegeven welke wijzigingen in de NRD zijn doorgevoerd ten opzichte van de Ontwerp NRD naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Zuidplas en het advies van de Commissie m.e.r.

De grootste wijzigingen zijn doorgevoerd in het beoordelingskader (paragraaf 4.2 van de NRD). Het beoordelingskader in de Ontwerp NRD was gebaseerd op de Leefomgevingstoets die in 2018 is uitgevoerd voor het planMER bij het beleidsneutraal omzetten van de Visie Ruimte en Mobiliteit naar het Omgevingsbeleid. Recent is echter een nieuw provinciaal beoordelingskader beschikbaar gekomen die gebaseerd is op de Monitor Leefomgeving. Deze is ook als uitgangspunt gebruikt voor de Ontwerp NRD voor het planMER behorende bij de Herziening van het omgevingsbeleid voor de module Energie. Dit beoordelingskader, dat gebaseerd is op de Monitor Leefomgeving, is nu ook gebruikt als basis voor het beoordelingskader in de NRD behorende bij het planMER voor de Herziening van het provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied. Er is per beoordelingscriterium beoordeeld of het criterium relevant is voor dit planMER. Uitgangspunt bij het toepassen van het nieuwe beoordelingskader is het vergroten van

het inzicht en de vergelijkbaarheid van de effecten van verschillende beleidsontwikkelingen op de leefomgeving.

Tevens heeft de Commissie m.e.r. adviezen gegeven over de te gebruiken beoordelingscriteria. Deze adviezen zijn ook verwerkt in het beoordelingskader. Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat er aan de adviezen van de Commissie m.e.r. invulling wordt gegeven op een detailniveau dat past bij het provinciale schaalniveau, de scope van het provinciale MER, de bevoegdheidsverdeling tussen gemeente en provincie en die bovendien de gemeente niet beperkt in de onderzoeks- en afwegingsruimte voor haar eigen, nog op te stellen MER.

#### Advisering door de DCMR

De DCMR is nauw betrokken geweest bij opstellen van de Ontwerp NRD. Zij heeft daarbij meegedacht over de aanpak van de m.e.r.-procedure en afstemming op de lopende m.e.r.-procedure van de gemeente Zuidplas. Tevens heeft zij vanuit haar betrokkenheid bij de Monitor Leefomgeving (MoLo) en het provinciale Omgevingsbeleid meegedacht over de inzet van het beoordelingskader dat is gebaseerd op de MoLo. Het adviestraject van de Commissie m.e.r. is door de DCMR begeleid en de advisering van de DCMR over hoe om te gaan met het advies is verwerkt in de Nota van Beantwoording en de NRD. Zoals hierboven en in de Nota van Beantwoording is aangegeven, zijn de belangrijke elementen uit het advies van de Commissie m.e.r. overgenomen in de NRD en krijgen deze daarmee een plek in de m.e.r.-procedure.

#### Adviesvraag aan de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit

Er is afgesproken dat bij elke Herziening van het omgevingsbeleid advies kan worden gevraagd aan de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL). Gedeputeerde Koning heeft op 1 december 2021 de volgende adviesvraag aan de PAL gesteld:

“Welke aandachtspunten en adviezen wil de PAL meegeven aan GS voor de uitvoering van de Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder? Daarbij wordt opgemerkt dat inhoud van de Overeenkomst vast ligt maar de uitvoering van de Overeenkomst nog maar net gestart is.

De PAL wordt gevraagd om in haar advies duidelijk te maken welk deel van het advies betrekking heeft op de Herziening van het provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied van de Zuidplaspolder zodat dit helder is voor GS en PS tijdens de procedure voor deze Herziening.”

Tevens is de PAL verzocht om, indien mogelijk, haar advies uiterlijk begin maart naar GS te sturen zodat dit advies meegestuurd kan worden naar PS met de Ontwerp Herziening van het provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied en het bijbehorende planMER (zie hieronder bij proces).

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### Juridisch kader

De ontwikkeling van het Omgevingsbeleid vindt plaats vanuit de bestaande wetten en regels voor de fysieke leefomgeving. Voor deze Herziening van de provinciale Omgevingsverordening en het provinciale Omgevingsprogramma is het niet uit te sluiten dat er sprake is van een m.e.r.-plicht

(zie paragraaf 2.1 van de NRD) en dat is één van de redenen dat er gekozen is voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Dit besluit betreft de vaststelling en bekendmaking van de aanpak en afbakening (reikwijdte en detailniveau) van het onderzoek voor een milieueffectrapportage, conform de Wet milieubeheer. Met het vaststellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland en de bijbehorende Nota van Beantwoording wordt het kader vastgesteld voor het opstellen van het planMER behorende bij de Herziening van het provinciale omgevingsbeleid voor het Middengebied.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Besluitvorming door GS over de bestuurlijke overeenkomst heeft plaatsgevonden op 8 juni 2021 (besluitnummer: PZH-2021-773927576) waarna op 1 juli 2021 de bestuurlijke overeenkomst is ondertekend door de gemeente Zuidplas, De Grondbank RZG en de provincie Zuid Holland.

Besluitvorming door GS over de Ontwerp NRD heeft plaatsgevonden op 5 oktober 2021 (besluitnummer: PZH-2021-786141766) waarna deze van 13 oktober tot en met 23 november 2021 ter inzage heeft gelegen.

## **3 Proces**

Voor deze Herziening van het Omgevingsbeleid volgen we een proces dat is gericht op vaststelling door PS in oktober 2022. De planning is belangrijk omdat de gemeente pas haar planologisch beleid kan vaststellen t.b.v. de ontwikkeling van het Middengebied nadat de provincie in haar omgevingsbeleid planologisch daarvoor de ruimte heeft gegeven.

Er wordt voor deze Herziening gewerkt met de volgende planning:

- 15 maart 2022: vaststelling Ontwerp Herziening omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder en planMER door GS;
- 13 april 2022: bespreking Ontwerp Herziening omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder en planMER in Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie;
- 19 april tot en met 31 mei 2022: Ter inzagelegging Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder en planMER;
- 23 augustus 2022: vaststelling Herziening Omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder door GS;
- Vrijdag 9 september 2022: hoorzitting PS inzake Herziening Omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder;
- 21 september 2022: bespreking Herziening Omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder in Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie;
- 12 oktober 2022: besluitvorming PS over Herziening Omgevingsbeleid Middengebied Zuidplaspolder.

## **4 Participatie en rolneming**

Onderdeel van de wettelijke procedure zijn een tweetal ter inzage momenten waarop belanghebbenden een zienswijze kunnen kenbaar maken.

De Ontwerp NRD heeft ter inzage gelegen en daarop is een zienswijze ingediend door de gemeente Zuidplas. Tevens heeft de Commissie m.e.r. advies gegeven naar aanleiding van de

Ontwerp NRD. Op zowel de zienswijze als het advies is nader ingegaan in de Nota van Beantwoording.

In het vervolg van de procedure zal ook het planMER ter inzage worden gelegd gelijktijdig met de Ontwerp Herziening van het provinciaal van het Omgevingsbeleid voor het Middengebied (zie proces hierboven).

## **5 Communicatiestrategie**

De communicatie over dit besluit is gekoppeld aan de procedure die doorlopen moet worden in het kader van de Herziening van het provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied.

De NRD en de Nota van Beantwoording zullen ter informatie per mail gezonden worden naar de gemeente Zuidplas en de Commissie m.e.r.