



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-727657121 DOS-2020-
0000572

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
3 maart 2020

Eindtermijn
3 maart 2020

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor het omzetten van een melkveehouderijbedrijf naar een geitenhouderij aan de Heulenslag 36a te Bleskensgraaf

Advies

1. Beroep in te stellen bij de rechtbank tegen de door burgemeester en wethouders van Molenlanden verleende omgevingsvergunning;
2. De opstelling van het beroepschrift in handen te geven van de advocaat die opdracht heeft uw college in deze zaak te vertegenwoordigen;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorend bij het voorstel omgevingsvergunning voor het omzetten van een melkveehouderijbedrijf naar een geitenhouderij aan de Heulenslag 36a te Bleskensgraaf.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om na te gaan of het adres uit het onderwerp verwijderd moet worden in verband met de AVG en om de stukken daarop aan te passen, indien nodig.

Bijlagen

-

1 Toelichting voor het College

De gemeente Molenlanden heeft in 2017 een aanvraag ontvangen voor het omzetten van een melkveehouderijbedrijf naar een geitenhouderij, waarbij binnen de bestaande bebouwing (koeienstal) 592 volwassen geiten en 400 opfoklammeren worden gehouden. De omzetting is al eerder (zonder vergunning) gerealiseerd.

Op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland gelden regels die een verbod op toename van het aantal geiten behelzen. Die regels gelden zowel voor ontwikkelingen die niet passen in een bestemmingsplan maar ook voor plannen die wel voldoen aan het geldende plan (de zogenaamde rechtstreekse regels). Achtergrond van de betreffende regels is het gegeven dat onderzoeken van het RIVM te zien geven dat binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij een verhoogd risico op longontsteking is geconstateerd. De oorzaak van dat risico is (helaas) nog niet gevonden; nader onderzoek daarnaar vindt nog plaats.

Provinciale Staten en uw college vonden het echter vanuit het voorzorgsbeginsel noodzakelijk om met het oog op de volksgezondheid tijdelijk een pas op de plaats te maken en voorlopig geen toename van het aantal geiten toe te staan. Om die reden is in de Omgevingsverordening een verbod opgenomen voor ontwikkelingen waarbij het aantal geiten toeneemt. Vanwege de strijd met de omgevingsverordening heeft uw college op 16 oktober 2019 een zienswijze tegen de ontwerp-omgevingsvergunning ingediend, inhoudende dat de gemeente die vergunning had moeten weigeren vanwege strijd met de omgevingsverordening.

De gemeente is bekend met de resultaten van het RIVM-onderzoek en kent uw standpunt maar heeft niettemin op 7 januari 2020 besloten de omgevingsvergunning te verlenen, overigens in afwijking van het advies van de GGD die eveneens vanuit voorzorgsbeginsel bepleitte niet mee te werken.

Voor de gemeente weegt zwaar dat de aanvraag past in het geldende plan en is binnengekomen op het moment dat nog geen beperkende regels vanuit de verordening golden. Uitgangspunt – ook bevestigd in jurisprudentie – is echter dat niet het recht dat geldt op het moment van aanvraag bepalend is, maar het recht op het moment van beslissen (ex nunc). Op basis daarvan had de gemeente de omgevingsvergunning moeten weigeren.

Op het hierboven genoemde uitgangspunt zijn in de jurisprudentie enkele uitzonderingen ontwikkeld, die tamelijk casuïstisch van aard zijn. Vrij recent is een uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant verschenen waarin het standpunt is ingenomen dat ondanks beperkende regels in een provinciale verordening op het moment van gemeentelijke besluitvorming een gemeente toch vergunning kan/moet verlenen als op het moment van aanvraag geen strijd met het dan geldend bestemmingsplan is (zogenaamde ex tunc benadering). Nog niet duidelijk is of dat standpunt ook door de Raad van State als hoogste rechter zal worden ingenomen.

Naar aanleiding van de verleende omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met de advocaat ([REDACTED] Pels Rijcken) die uw college ook vertegenwoordigt in een gelijksoortige zaak (geweigerde ontheffing geitenhouderij MooiMekkerland, gemeente

Krimpenerwaard). Hij adviseert tegen de vergunning beroep in te stellen. Dat is mede van belang om juridische bevestiging te krijgen van ons standpunt dat vergunningaanvragen die op zich passen in een geldend bestemmingsplan en zijn ingediend vóór het van kracht worden van de “geitenstop” op het moment van besluiten beoordeeld dienen te worden op grond van het dan vigerende beleid. Voorts zou onze procespositie in de zaak Mooimekkerland mogelijk kunnen worden ondermijnd als nu geen beroep wordt aangetekend.

Daarom wordt thans voorgesteld beroep in te stellen en de advocaat opdracht te geven om in overleg de definitieve tekst van het beroepschrift op te stellen en aan de rechtbank toe te zenden. Het beroepschrift zal zodra het gereed is u ter informatie worden toegestuurd.

NB: Het bedrijf beschikt nog niet over de – noodzakelijke - toestemming op grond van de Wet natuurbescherming. Op 19 december 2019 is daartoe een aanvraag gedaan. Het is op dit moment nog onduidelijk of die aanvraag gehonoreerd kan worden, omdat er – aldus de Omgevingsdienst Haaglanden – nog geen vastgesteld beleid ten aanzien van beweiden en bemesten is. Op zich is dat juridisch echter geen reden om deze omgevingsvergunning te weigeren, omdat sprake is van een aparte procedure met eigen toetsingskader.

Financieel en fiscaal kader

Programma: 3.

Aantrekkelijk & Concurrerend

Financiële risico's: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Geen bijzonderheden. Zie verder bij punt 1.

2 Voorafgaande besluitvorming

In de aanloop naar de formele procedure is het onderwerp een aantal malen met de gemeente besproken. Bij gelegenheid is telkens onder de aandacht gebracht dat oprichten of uitbreiden van geitenhouderijen in strijd is met provinciaal beleid en de Omgevingsverordening.

In het kader van het formele traject heeft de gemeente het onderwerp op 17 september 2019 via e-formulier bij ons onder de aandacht gebracht. Op 16 oktober 2019 is besloten een zienswijze in te dienen. Een en ander is besproken in de portefeuillehoudersoverleggen Ruimte en Landbouw.

3 Proces

Het besluit om vergunning te verlenen is door de gemeente op 7 januari 2020 genomen en op 23 januari 2020 gepubliceerd. Wettelijke termijn waarbinnen zienswijze moet worden ingediend is 6 weken. Derhalve dient uiterlijk 4 maart 2020 beroep te worden aangetekend.

Recentelijk (op 6 februari 2020 respectievelijk 10 februari 2020) is het onderwerp besproken in portefeuillehoudersoverleggen Ruimte en Landbouw. Bij gelegenheid is ingestemd met de hierboven geschetste lijn.

Provinciale Staten worden op een later moment via een lid-GS brief geïnformeerd over deze casus.

4 Participatie

In verband met de wettelijke termijnen en de aard van de procedure en besluitvorming is een participatietraject niet aan de orde

5 Communicatiestrategie

Geen bijzonderheden.