



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2021-788667073 DOS-2021-
0007054

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
9 november 2021

Eindtermijn

Onderwerp

Onderhandelaarsakkoord fonds-cao

Advies

1. In te stemmen met het Onderhandelaarsakkoord fonds-cao Provinciale Sector.
2. Vast te stellen de bij dit voorstel gevoegde GS-brief aan het IPO-Bestuur inzake het Onderhandelaarsakkoord fonds-cao Provinciale Sector, waarin het akkoord wordt medegedeeld aan het bestuur van het IPO.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het onderhandelaarsakkoord fonds-cao Provinciale Sector.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief motivatie voor onderhandelaarsakkoord fonds-cao
- Fonds cao 2022 tm 2026 onderhandelaarsakkoord
- GS brief onderhandelingsakkoord fonds-cao 09-11-2021

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis:

- De stichting Arbeidsmarkt- en Ontwikkelingsfonds Provincies (A&O fonds) is opgericht in 2007 door de sociale partners.
- Vanwege de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) moet besteding van sectorgeld worden vastgelegd in een cao (Wet op de Cao). Hiervoor zijn twee mogelijke routes: de afdracht regelen in de arbeidsvoorwaardelijke cao of in een separate fonds-cao.
- In het onderhandelaarsakkoord voor de arbeidsvoorwaardelijke cao 2020 hebben sociale partners afgesproken te komen tot een separate fonds-cao voor het A&O fonds Provincies.

De stichting Arbeidsmarkt- en Ontwikkelingsfonds Provincies (A&O fonds) is opgericht in 2007 door de sociale partners. Het bestuur van het fonds geeft uitvoering aan scholing, opleiding en 'human resource management' wat tot taak van de werkgever behoort zoals omschreven in de cao Provinciale Sector. Het A&O-fonds treedt op als kennismakelaar en platform voor samenwerking tussen de provincies. Het fonds wordt onder andere gefinancierd door middel van een jaarlijkse bijdrage van de provincies van 0,09% van de totale loonsom. De afspraken over het doel, uitvoering en financiering (door de provincies) zijn destijds vastgelegd in de (oprichtings)statuten.

Vanwege de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) moet besteding van sectorgeld worden vastgelegd in een cao (Wet op de Cao). Hiervoor zijn twee mogelijke routes: de afdracht regelen in de arbeidsvoorwaardelijke cao óf in een separate fonds-cao. In het onderhandelaarsakkoord voor de arbeidsvoorwaardelijke cao 2020 hebben sociale partners afgesproken te komen tot een separate fonds-cao voor het A&O fonds Provincies. De voornaamste reden hiervoor was dat de looptijd van een fonds-cao maximaal vijf jaar mag zijn waardoor de benodigde continuïteit kan worden gewaarborgd. Een arbeidsvoorwaardelijke cao beslaat in het algemeen een kortere periode, één of twee jaar. Inmiddels werken andere decentrale overheden, zoals de sector gemeenten en de sector waterschappen, ook al enkele jaren naar tevredenheid met een fonds-cao.

Op 11 oktober 2021 hebben de Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) van het Interprovinciaal Overleg (IPO) enerzijds en de vakbonden FNV Overheid, CNV Overheid, AVV en CMHF anderzijds, een onderhandelaarsakkoord bereikt voor een fonds-cao Provinciale Sector met een looptijd van 1-1-2022 t/m 31-12-2026. In dit akkoord is de werkwijze, doel, uitvoering en financiering van de stichting Arbeidsmarkt en Ontwikkelingsfonds provincies (A&O fonds) vastgelegd conform de Wet op de Cao.

In de vergadering van 11 november 2021 zal door het IPO-bestuur worden vastgesteld of de gekwalificeerde meerderheid is behaald.

De fonds-cao is feitelijk een bestending van de huidige werkwijze van het A&O-fonds Provincies. De volgende punten zijn vastgelegd in de fonds-cao:

- Looptijd, verlenging en opzegging
- Doel
- Uitvoering
- Financiering
- Statuten A&O fonds provincies

De statuten zijn opgenomen in de fonds-cao, omdat de uitvoering gebeurt op basis van de statuten. Deze zijn technisch aangepast, zodat de fonds-cao in lijn is met de arbeidsvoorwaardelijke cao en voldoet aan de voorwaarden benoemd in de Wet op de Cao en de Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen. Belangrijk hierbij is nog te melden dat voor de term “cao-partijen” is aangesloten bij de definitie zoals ook opgenomen in de provinciale arbeidsvoorwaarden cao. De fonds-cao geldt daarmee voor de 12 provincies en voor de 24 partijen die aangesloten zijn bij de cao provinciale sector. Op zwaarwegende financiële gronden kan een partij bij de cao de fonds-cao opzeggen zonder dat dit consequenties heeft voor de overgebleven partijen. De fonds-cao geldt, na vaststelling, voor de periode 1-1-2022 t/m 31-12-2026.

De tekst van de fonds-cao (zie bijlage 2) is juridisch getoetst door een externe juridische partij en ook voorgelegd ter consultatie aan het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het bestuur van het A&O fonds is akkoord met de tekst voor de fonds-cao en de statutenwijziging.

Financieel en fiscaal kader

De fonds-cao is feitelijk een bestending van de huidige werkwijze van het A&O-fonds Provincies, alsmede van de jaarlijkse geldelijke bijdrage die provincies en partijen bij de cao afdragen aan het A&O-fonds Provincies. Er verandert dus niets voor de provincies en partijen bij de cao provinciale sector. Door het afsluiten van een fonds-cao worden zaken op een juiste wijze conform de Wet op de Cao geregeld.

De bijdrage is gebaseerd op 0,09% van de loonsom van twee jaar terug conform artikel 5, lid 1 en 2 van het fonds-cao.

Totaalbedrag excl. BTW: € 124.270,00 voor jaar 2022

Programma: Ambitie 8, Paragraaf bedrijfsvoering, onderdeel arbeidskosten.

Financiële risico's: dekking van de bijdrage is opgenomen in de begroting van de afdeling Personeel & Organisatie middels een meerjarige verplichting op deelproduct Secundaire arbeidsvoorwaarden (wordt vanaf 2022 deelproduct Personeelsgerelateerde arbeidskosten).

Juridisch kader

Sinds de komst van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) per 1-1-2020 moet besteding van sectorgeld worden vastgelegd in een cao. Hiervoor zijn twee mogelijke routes: de afdracht regelen in de arbeidsvoorwaardelijke cao of in een separate fonds-cao. Eind 2019 hebben sociale partners, werkgever en vakbonden, afgesproken te komen tot een fonds-cao voor het A&O-fonds Provincies.

Bijgaande fonds-cao is juridisch getoetst door bureau Leeuwendaal en ook voorgelegd ter consultatie aan het Ministerie van SZW. De statuten die onderdeel moeten uitmaken van deze

fonds-cao zijn aangepast waarmee deze ook voldoen aan de terminologie en werkwijze anno 2021 en aan de Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen (ingegaan op 1 juli 2021 en binnen vijf jaar te verankeren in de statuten van stichtingen en verenigingen) en de Wet op de Cao.

2 Voorafgaande besluitvorming

In het onderhandelingsakkoord 2020 van de arbeidsvoorwaardelijke cao hebben sociale partners afgesproken te komen tot een separate fonds-cao voor het A&O fonds Provincies. De statuten van het IPO schrijven voor dat een onderhandelaarsakkoord ter instemming wordt voorgelegd aan GS.

3 Proces

Het IPO verwacht reactie/instemming met het onderhandelaarsakkoord voor de fonds-cao Provinciale Sector vóór 11 november 2021. In het IPO-bestuur van 11 november 2021 worden de stemmen geteld.

Op 29 oktober 2021 start het eerste inhoudelijke gesprek met de vakbonden. Na het bereiken van het onderhandelaarsakkoord voor een fonds-cao is de ledenraadpleging de volgende stap in dit proces. In het cao-overleg is de afspraak gemaakt dat de uitslag van de ledenraadpleging bekend moet zijn vóór het eerstvolgende bestuurlijke cao-overleg op 24 november a.s. Aan werkgeverszijde ligt de focus op de vergadering van het IPO-bestuur op 11 november a.s. waarin de uitgebrachte stemmen zullen worden geteld en zal worden vastgesteld of de werkgeversachterban (met een gekwalificeerde meerderheid) instemt met het onderhandelaarsakkoord. Deze procedure is vastgelegd in de statuten van het IPO. Er is sprake van een gekwalificeerde meerderheid als minimaal 75% van de stemmen het onderhandelaarsakkoord steunt. Elke stem van de werkgever GS telt voor drie; elke stem van de werkgever PS telt voor één. Het totaal aantal stemmen bedraagt 48; het minimale vereiste aantal stemmen vóór bedraagt dus 36.

Mocht het op 11 november a.s. nog niet mogelijk zijn om vast te stellen of sprake is van de vereiste gekwalificeerde meerderheid, dan wordt aan het IPO-bestuur verzocht om de voorzitter en de portefeuillehouder werkgeverszaken mandaat te verstrekken om tussentijds (vóór 24 november a.s.) vast te stellen of de vereiste meerderheid is bereikt.

4 Participatie en rolneming

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

Er zal geen communicatie plaatsvinden. De fonds-cao is feitelijk een bestendinging van de huidige werkwijze van het A&O-fonds Provincies, alsmede van de jaarlijkse geldelijke bijdrage die provincies afdragen aan het A&O-fonds Provincies.