



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
11 juni 2019

Eindtermijn
24 juni 2019

Onderwerp

Ondertekening Human Capital akkoord Zuid-Holland

Advies

1. Aan te gaan het Human Capital akkoord Zuid-Holland tussen provincie Zuid-Holland en andere Zuid-Hollandse partijen uit de triple helix;
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin de Staten geïnformeerd worden over de ondertekening van het Zuid-Hollands Human Capital akkoord door de provincie Zuid-Holland;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting voor het aangaan en het ondertekenen van het Human Capital akkoord Zuid-Holland.
4. Geheimhouding op te leggen op de punten 1 tot en met 3 daarbij behorende stukken betreffende het 'Zuid-Hollands Human Capital akkoord' op grond van artikel 55 van de Provinciewet, juncto artikel 10, lid 2 letter b en g van de Wet openbaarheid van bestuur en deze geheimhouding op te heffen op het moment dat de partijen het akkoord als bedoeld onder punt 1 hebben ondertekend.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan gedeputeerde mevrouw A. Bom-Lemstra om het Human Capital akkoord namens de provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor het maken van tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang.

Bijlagen

- GS-brief aan Provinciale Staten Ondertekening Human Capital akkoord Zuid-Holland
- Machtiging besluit
- Human Capital akkoord Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Zie GS-brief aan PS

Financieel en fiscaal kader

- Met het akkoord worden geen (extra) middelen gealloceerd, er geldt een inspanningsverplichting. Met de ondertekening van het akkoord is de provincie niet gehouden aan een meerjarige financiële bijdrage;
- Het miljoen dat tijdens de begrotingsbehandeling 2019 voor de volgende stap in de uitwerking en uitvoering van de Human Capital agenda beschikbaar is gesteld, wordt ingezet om via opdrachten kwartiermakers aan te stellen, ondersteuning in te huren en onderzoek te (co)financieren. De beschikbare middelen worden niet overschreden noch worden er verplichtingen aangegaan die na 2019 doorlopen;
- Hoewel in het akkoord is opgenomen dat overheden (waaronder de provincie) een bijdrage leveren aan de uitvoeringsstructuur en de cofinanciering van concrete projecten, zijn deze niet gekwantificeerd. Gezien de lopende coalitieonderhandelingen is daar, waar het de provincie betreft, ook geen uitspraak over te doen. In het akkoord is opgenomen dat in oktober 2019 de meerjarige financiering van de uitvoeringsstructuur rond moet zijn;
- De ingehuurd kwartiermakers werken aan planvorming, waarbij ook gekeken wordt naar financiële onderbouwing van die plannen. De provincie wordt daarbij mogelijk als een van de partijen betrokken, maar dat is niet noodzakelijk. Deze zogenaamde deelakkoorden worden, indien opportuun, separaat aan GS en/of PS ter besluitvorming voorgelegd.

Juridisch kader

- de Provincie Zuid-Holland wordt partij bij het Human Capital akkoord Zuid-Holland;
- het Human Capital akkoord behelst een (inspannings)verplichting voor overheden om een bijdrage te leveren aan de uitvoeringsstructuur en cofinanciering van concrete projecten om daarmee te werken aan een toekomstbestendige en veerkrachtige arbeidsmarkt in de provincie Zuid-Holland;
- de Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevrouw A. Bom-Lemstra, gedeputeerde Economie en Innovatie, gemachtigd om de overeenkomst namens de provincie te ondertekenen;
- Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55 van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt. De reden is dat we er zeker van willen zijn dat alle betrokken partijen in het 'Zuid-Hollands Human Capital akkoord' overeenstemming hebben en overgaan tot het ondertekenen van het akkoord, voordat het akkoord en bijbehorende besluitvormingsstukken openbaar worden gemaakt. Met de opgelegde geheimhouding worden de financiële en economische belangen van de provincie en de andere betrokken overheden beschermd (Wob, artikel 10, tweede lid, letter b). Bescherming van deze belangen prevaleert boven het openbaar maken van de stukken voor een ieder. Daarnaast kan vroegtijdige

openbaarheid de belangen van alle (andere) betrokken partijen schaden (Wob, artikel 10, tweede lid, letter g). Het belang van openbaarmaking van de genoemde stukken voor een ieder weegt niet op tegen het belang van onevenredige benadeling van de bij deze overeenkomst betrokken partijen bij openbaar making daarvan in dit stadium. Als gebeurtenis om de geheimhouding op te heffen komt te staan het moment dat de partijen het 'Zuid-Hollands Human Capital akkoord' hebben ondertekend. Als dit niet gebeurt, blijft het besluit geheim.

2 Voorafgaande besluitvorming

Tijdens de begrotingsbehandeling 2018 is een vijftal moties (M 744, 746, 750, 759 en 768) ingediend die allen betrekking hadden op het beleidsterrein Arbeidsmarkt & Onderwijs. In het behandelvoorstel van 5 december 2018 is voorgesteld deze moties in de vorm van een gezamenlijk met de Economic Board Zuid-Holland uit te voeren Human Capital onderzoek op te pakken.

Vanuit de Economic Board Zuid-Holland is de werkgroep Human Capital bestuurlijk gevraagd de begeleiding van dit onderzoek op zich te nemen, hetgeen is gebeurd. Deze werkgroep stond destijds onder leiding van de Delftse burgemeester mevrouw M. van Bijsterveldt en bestond naast gedeputeerde mevrouw A. Bom-Lemstra uit een vertegenwoordiging vanuit de TU Delft, vanuit de gemeente Zwijndrecht, vanuit de Haagse Hogeschool namens de Zuid-Hollandse hbo scholen, vanuit het Havenbedrijf Rotterdam en vanuit het transitiepad Next Education als onderdeel van de Roadmap Next Economy. Deze werkgroep is op verzoek van het Dagelijks Bestuur van de Economic Board Zuid-Holland in oktober 2017 ingesteld om vraagstukken op dit beleidsthema op te kunnen pakken. Na de oplevering van het onderzoeksrapport, waarover later meer, is de samenstelling van de werkgroep licht aangepast. De vertegenwoordiging vanuit de TU Delft en vanuit het transitiepad Next Education zijn teruggetreden en een vertegenwoordiging vanuit het ROC Mondriaan namens de Zuid-Hollandse mbo-instellingen, vanuit Promolding, vanuit Manpower en vanuit NCOI zijn aanvullend toegetreden.

Het onderzoek is op 25 september 2018 in de Economic Board Zuid-Holland (als medeopdrachtgever) besproken. Daar zijn de uitkomsten, de geformuleerde ambities, de doelstellingen en het voorstel voor het vervolgtraject onderschreven en heeft de werkgroep Human Capital de opdracht gekregen om het draagvlak voor een Zuid-Hollands Human Capital akkoord en de contouren voor een mogelijke uitvoeringsorganisatie te onderzoeken.

Provinciale Staten hebben in de commissievergadering R&L van 31 oktober 2018 de uitkomsten van het Human Capital onderzoek besproken. Aangezien er tijdens de bespreking in de commissievergadering R&L nog geen zicht was op de naam en de opdracht van een projectleider voor het vervolgtraject, is deze via een Lid GS-brief nagezonden. In deze brief is de aanstelling van projectleider Ferrie Förster bekend gemaakt, alsmede zijn drieledige opdracht:

1. Hij zal gaan werken aan de totstandkoming van een breed gedragen Zuid-Hollands Human Capital akkoord;
2. Hij zal gaan werken aan de totstandkoming van een aantal pilots en/of kavels

(maximaal 3 of 4), die aansluiten op de 5 thema's van de EBZ en/of de transitieopgaven uit de Roadmap en die bij voorkeur een sector of meerdere bedrijven (met een uit te werken scholingsvraag) omvatten;

3. Hij zal de contouren van een mogelijke nieuwe uitvoeringsstructuur onderzoeken.

Bespreking van de uitkomsten van het onderzoek in de commissie R&L heeft ertoe geleid dat Provinciale Staten tijdens de begrotingsbehandeling van 2019 een amendement op de begroting heeft ingediend. Met dit amendement (A-643) werd 1,00 miljoen euro vrijgemaakt uit het vrij besteedbare deel van de algemene reserve voor de volgende stap in de uitwerking en uitvoering van de Human Capital agenda. Deze middelen zijn/worden ingezet om invulling te geven aan de drieledige opdracht.

Het nu ter ondertekening voorliggende Human Capital akkoord vloeit derhalve voort uit eerder gemaakte afspraken.

3 Proces

Conform de opdracht is gewerkt aan de totstandkoming van een breed gedragen Zuid-Hollands Human Capital akkoord. Het akkoord kent tussen de 30 en 35 beoogde ondertekenaars verdeeld over overheden, (publieke en private) onderwijsinstellingen, ondernemers, brancheverenigingen en O&O-fondsen.

Met dit breed gedragen akkoord wordt de basis gelegd voor een gezamenlijke aanpak van de Human Capital uitdagingen zoals die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen. Doelstellingen daarbij zijn:

- De provincie Zuid-Holland wordt koploper in Leven Lang Ontwikkelen;
- De provincie Zuid-Holland krijgt de meest veerkrachtige arbeidsmarkt;
- De provincie Zuid-Holland spreekt het onbenutte arbeidspotentieel beter aan;
- De provincie Zuid-Holland trekt internationaal talent aan en behoudt deze.

In het voorliggende akkoord worden partijen gevraagd zich te verbinden aan het leveren van een bijdrage aan deze doelstellingen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende groepen van partijen. Zo worden:

- Overheden gevraagd om een bijdrage te leveren aan de uitvoeringsstructuur en cofinanciering van concrete projecten te leveren;
- Onderwijsinstellingen gevraagd scholing en ontwikkelarrangementen te ontwikkelen, hierin te investeren en cofinanciering van concrete projecten te leveren;
- Ondernemers en O&O-fondsen gevraagd extra investeringen te leveren in het ontwikkelen van hun werknemers, in het mobiliseren van hun werknemers om zich te ontwikkelen, in het begeleiden van mensen van werk naar werk en het zorgen voor cofinanciering van concrete projecten.

Binnen dit Human Capital akkoord wordt aangesloten op de verschillende verantwoordelijkheden die deelnemende partijen reeds hebben op het terrein van Human Capital zonder dat deze worden overgenomen, bijvoorbeeld het aan het werk helpen van mensen die nu in de WW of

bijstand zitten. Het akkoord richt zich vooral op de witte vlekken en onderbelichte aspecten als Leven Lang Ontwikkelen en de transities van Werk naar Werk. Er worden geen zaken dubbel of overgedaan.

Dit akkoord is opgesteld als (inspannings)verplichting en niet als privaatrechtelijke overeenkomst dat juridisch afdwingbaar is. Financiële afspraken, een definitieve uitvoeringsstructuur en andere concreet benoemde doelstellingen zijn niet opgenomen. Dergelijke afspraken zijn voorzien in later af te sluiten deelakkoorden of andersoortige overeenkomsten. Afhankelijk van de mogelijke uitkomsten van de provinciale coalitiebesprekingen zal ook de provincie daaraan deelnemen. GS en PS zullen daarbij op de voorgeschreven wijze worden betrokken.

4 Participatie

De provincie heeft een kerntaak op het gebied van (ruimtelijke) regionale economie. Mede door vragen vanuit Provinciale Staten (de ingediende moties leidend naar het uitgevoerde onderzoek) en de beleidswijziging van Gedeputeerde Staten (uitgestoken hand), waarbij veel meer de maatschappelijke opgave centraal wordt gezet, is het Human Capital beleid steeds meer onderdeel van deze kerntaak gaan uitmaken.

De Human Capital problematiek is dermate breed dat individuele partijen niet in staat zijn deze adequaat op te lossen. Er wordt gesproken over een 'verweesd' vraagstuk.

Door samen met de Economic Board Zuid-Holland te werken aan de opgave worden alle triple helix partijen vanuit hun rol en mogelijkheden betrokken, zo ook de provincie. Er is sprake van cocreatie.

5 Communicatiestrategie

Aangezien de bestuurlijke aansturing van het traject onder de EBZ is geplaatst, ligt het initiatief van de communicatie ook daar.

Als een van de prominent deelnemende partijen zal dit echter in nauw overleg en in nauwe samenwerking met de (afdeling Communicatie van de) provincie Zuid-Holland worden opgepakt, afgestemd en uitgevoerd.