

GS brief aan Provinciale Staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
28 november 2023

Ons kenmerk
PZH-2023-842585578
DOS-2023-0005817

Bijlagen
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Actualisatie Regionaal Afsprakenkader Geluid en Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK)

Geachte Statenleden,

In 2015 is het Regionaal Afsprakenkader Geluid en Ruimtelijke Ontwikkeling, afgekort tot RAK, bestuurlijk vastgesteld. Het betreft een overeenkomst tussen de gemeenten Rotterdam, Maassluis, Nissewaard, Schiedam, Vlaardingen, Voorne aan Zee, Deltalinqs, het Havenbedrijf Rotterdam, de DCMR Milieudienst Rijnmond en de Provincie Zuid-Holland. Met deze brief willen wij u graag informeren over de actualisatie van het RAK.

RAK 2015

In het RAK uit 2015 is vastgelegd dat haven en omgeving voor het realiseren van opgaven rond haven, woningbouw en leefomgeving van elkaar afhankelijk zijn. Woongebieden op korte afstand van het havengebied beïnvloeden de ontwikkelruimte van de haven, terwijl de haven andersom het woon- en leefklimaat in deze woongebieden beïnvloedt. Daarom zijn er binnen het RAK afspraken gemaakt over de voorbereiding van besluitvorming over nieuwe geluidgevoelige ontwikkelingen in het havengebied en de omgeving. In het RAK staan procesafspraken. Met deze afspraken wordt geprobeerd juridische procedures te voorkomen door vooraf afspraken te maken over geluidsbelasting bij nieuwbouwplannen. Als betrokken partijen geen overeenstemming bereiken, staat het de gemeenten vrij de voorgenomen plannen toch tot ontwikkeling te brengen. Uiteraard bestaan er dan voor de overige partijen en omwonenden alsnog de wettelijke bezwaar- en beroepsmogelijkheden.

Actualisering RAK 2023

De RAK-partners hebben in 2021 met elkaar geconstateerd dat een actualisatie van het RAK wenselijk is. Primaire doel is om het RAK beter te laten aansluiten bij de huidige werkwijze.

Wijzigingen in het kort

- Het meenemen van nestgeluid bij woningbouwontwikkelingen door in het convenant een koppeling te maken met de Interim-werkwijze nestgeluid Regio Rijnmond. Bij brief van 19 september 2023 (kenmerk PZH-2023-831169915) bent u al over deze Interim-werkwijze geïnformeerd.
Op industrieterreinen kan door aan de kade gelegen schepen onder andere door draaiende generatoren flinke geluidhinder worden geproduceerd. Dat wordt nestgeluid genoemd. In

oktober 2022 is aan de Omgevingsverordening de instructieregel toegevoegd dat bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling rekening gehouden moet worden met het nestgeluid. Daarmee is voorgesorteerd op de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt. In het convenant uit 2015 is het nestgeluid nog buiten beschouwing gelaten, het RAK wordt in dat opzicht aangevuld. Op de langere termijn zal het RAK nogmaals geactualiseerd worden nadat de onder de Omgevingswet vallende geluidproductieplafonds voor industrielawaai zijn vastgesteld.

- In het convenant is opgenomen dat er een geluidverkaveling zal worden vastgelegd in een Thematisch Omgevingsplan (TOP) onder de Omgevingswet;
- De werking van het afsprakenkader strekt zich uit het havengebied en de daaromheen gelegen gebieden. De geluidszones zijn op een kaart behorend bij het RAK verdeeld in een rode, oranje en groene zone. Deze zones zijn afgeleid van de Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG).
 - De rode zone, dit is het gebied boven de 60 dB(A) MTG-contour;
 - De oranje zone, dit is het gebied tussen 55 en 60 dB(A) MTG-contour;
 - De groene zone, dit is het gebied tussen de 50 tot de 55 dB(A) MTG-contour.Afgesproken is om binnen de rode zone zeer terughoudend om te gaan met het ontwikkelen van woningbouwplannen en gemeenten nemen ten behoeve daarvan in deze zone geen nieuwe grondposities in. In de oranje zone is het ontwikkelen van woningbouwplannen alleen mogelijk als deze plannen zijn opgenomen op een planlijst en met inachtneming van procesafspraken. Voor woningbouwplannen in de groene zone gelden alleen procesafspraken. Deze zones zijn niet gewijzigd ten opzichte van het convenant uit 2015. Het huidige RAK uit 2015 kent een vaste lijst met woningbouwplannen in de oranje zone. De betrokken gemeenten hebben aangegeven dit weinig flexibel te vinden. De vaste lijst van woningbouwplannen komt bij deze actualisatie te vervallen. Daarvoor in de plaats wordt jaarlijks de lijst met woningbouwplannen bijgewerkt en gedeeld met het RAK-secretariaat. Gemeenten rapporteren al jaarlijks over de woningbouwplannen aan de provincie Zuid-Holland, daar wordt binnen het RAK nu aansluiting bij gezocht.
- De blauwe zone waarbinnen het havengebied over ontwikkelingen informeert, vervalt. De haven zal over het gehele havengebied (Maasvlakte 1, Europoort, Botlek-Vondelingenplaat en Waal-Eemhaven) ontwikkelingen melden en actief informeren over visies;
- Er is een artikel toegevoegd om naast de wettelijke geluidsnormen ook met de partners het gesprek te voeren over de beleefde hinder door geluid vanuit het havengebied (geluidsklachten DCMR);
- Voor kleine woningbouwplannen met minder dan vijftig woningen geldt een beperkte procedure. In het vorige convenant was die grens gelegd op twintig woningen.

In het convenant is overigens nadrukkelijk opgenomen dat de bouwplannen daarnaast dienen te voldoen aan het provinciaal Omgevingsbeleid.

Het convenant is in samenspraak met alle partners van het RAK aangepast. Op 4 december 2023 zal de hernieuwde samenwerking formeel worden bekrachtigd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J.N. Baljeu

Bijlagen

1. Regionaal Afsprakenkader Geluid en Ruimtelijke Ontwikkeling (versie 3 oktober 2023).