



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
18 januari 2022

Eindtermijn
18 januari 2022

Onderwerp

Ontheffing Natuurnetwerk Nederland in verband met groot onderhoud N214

Advies

1. Te verlenen de gevraagde ontheffing ex art. 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van het groot onderhoud aan de N214, onder het voorbehoud dat de reacties uit Provinciale Staten geen aanleiding geven tot heroverweging van het genoemde besluit.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee het besluit om ontheffing te verlenen op basis van de "Protocolafspraken met betrekking tot de Wro bevoegdheden van PS en GS" aan Provinciale Staten wordt aangeboden.
3. Vast te stellen de brief aan de gemeente Molenlanden inzake de ontheffing ex art. 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van het groot onderhoud aan de N214.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de verlening van de ontheffing ex art. 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van het groot onderhoud aan de N214.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS-Brief aan de gemeente Molenlanden inzake de ontheffing ex art. 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van het groot onderhoud aan de N214
2. GS-brief aan Provinciale Staten waarmee het besluit tot ontheffingverlening op basis van de "Protocolafspraken met betrekking tot de Wro bevoegdheden van PS en GS" aan Provinciale Staten wordt aangeboden
3. Ontheffingsverzoek Omgevingsverordening Zuid-Holland (e-formulier d.d. 6 december 2021)
4. Compensatieplan NNN (Van der Helm Milieubeheer, d.d. 7 januari 2020)
5. Rapport Nee, tenzij toets NNN (Van der Helm Milieubeheer, d.d. 7 januari 2020)

1 Toelichting voor het College

Het besluit heeft betrekking op een verzoek van de gemeente Molenlanden voor ontheffing van de regels van het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) (artikel 6.24 Omgevingsverordening) ten behoeve van het project Groot onderhoud aan de N214. Het verzoek door middel van het e-formulier, het compensatieplan en de nee, tenzij toets zijn als bijlagen 3, 4 en 5 bij dit voorstel voor besluitvorming gevoegd. Gedeputeerde Staten (GS) kunnen ontheffing verlenen van de regels van de omgevingsverordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen. Het voorstel is om de gevraagde ontheffing vanwege zwaarwegend belang en bijzondere omstandigheden te verlenen.

In bijgevoegde brief aan de gemeente Molenlanden is gemotiveerd waarom in dit geval het zwaarwegend belang van een vlotte en veiligere weg onevenredig wordt belemmerd door de regels in de omgevingsverordening die significante aantasting van het NNN niet toestaan. De brief aan de gemeente met het besluit is als bijlage 1 bij dit voorstel voor besluitvorming gevoegd. Op basis van een compensatieplan is aangetoond dat wordt voldaan aan de aanvullende voorwaarden die gelden voor een ontheffing met betrekking tot NNN die zijn opgenomen in artikel 6.31 van de omgevingsverordening.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Programma 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De ontheffing is gebaseerd op artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de daarin opgenomen criteria op grond waarvan ontheffing van de Omgevingsverordening kan worden verleend. In het besluit wordt gemotiveerd waarom in dit geval aan die criteria wordt voldaan. Provinciale Staten (PS) worden geïnformeerd door middel van bijgaande GS-brief aan PS. Deze brief is als bijlage 2 bij dit voorstel voor besluitvorming gevoegd. Op grond van de "Protocolafspraken met betrekking tot de Wro bevoegdheden van PS en GS" kunnen reacties van PS leiden tot heroverweging van de verleende ontheffing (de zogenaamde voorhangprocedure).

Deze ontheffing kan worden toegepast bij een opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Op grond van jurisprudentie behoort de gemeente de verleende ontheffing samen met het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage te leggen, zodat hiertegen zienswijzen en daarna eventueel beroep kan worden ingediend. Tegen de verleende ontheffing zelf staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wro thans geen beroep open.

Omdat het ontwerpbestemmingsplan reeds ter inzage heeft gelegen kan niet aan het genoemde criterium worden voldaan. Het opnieuw ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan (tezamen met de verleende ontheffing) zou teveel kostbare proceduretijd innemen waardoor de planning en de uitvoering van het onderhoud in gevaar komen. Vanuit het oogpunt van zorgvuldige besluitvorming en het uitsluiten van een procedurefout is er zekerheidshalve voor

gekozen om het voorgenomen ontheffingsbesluit afzonderlijk ter inzage te leggen. Hierdoor wordt aan belanghebbenden alsnog de gelegenheid geboden om bedenkingen bij de gemeenteraad naar voren te brengen. De gemeenteraad kan eventuele zienswijzen, tezamen met het besluit van GS, betrekken bij haar besluitvorming in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan. Om verdere vertraging zoveel mogelijk te voorkomen wordt het GS-besluit ter inzage gelegd zodra het is toegezonden aan PS en actief openbaar is gemaakt in het Staten Informatie Systeem (SIS). De inzagetermijn loopt daarmee deels parallel aan de besluitvorming binnen de provincie. De beoogde vaststelling in maart 2022 kan hierdoor alsnog worden bereikt.

De ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld. Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het onderhavige project vindt zijn oorsprong in twee trajectstudies, een voor het trajectdeel N214A en een voor trajectdeel N214B. In het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) zijn de benodigde middelen geprogrammeerd, onderdeel beheer & onderhoud (exploitatie) en onderdeel verkeersveiligheid.

Het Definitief Ontwerp (DO) voor het project "N214A+B Groot onderhoud en verbetering verkeersveiligheid in de gemeente Molenlanden" is op 12 mei 2020 door GS vastgesteld en aan PS toegestuurd. De vaststelling van dit ontwerp vormde de start van de planologische procedure en grondverwerving.

3 Proces

Het ontwerpbestemmingsplan met betrekking tot het groot onderhoud aan de N214 lag tussen 11 november en 22 december 2021 ter inzage. Omdat op dat moment de benodigde ontheffing in verband met aantasting van het NNN niet aanwezig was is besloten alsnog de ontheffingsprocedure te starten. Door de gemeente Molenlanden is een ontheffingsaanvraag ingediend. Het college en de gemeenteraad van gemeente Molenlanden betrekken het provinciale besluit in de besluitvorming tot vaststelling van het eerder genoemde bestemmingsplan. Vaststelling is beoogd in maart 2022.

4 Participatie en rolname

In de afgelopen jaren is het project uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp in nauwe samenspraak met de gemeente Molenlanden, het waterschap Rivierenland, omwonenden en andere belanghebbenden. Om redenen van het proces is participatie in het kader van de ontheffingverlening doorgaans niet aan de orde. Nu de gebruikelijke procedure niet kan worden gevolgd is ervoor gekozen om het ontwerpbesluit van het voornemen tot het verlenen van ontheffing door GS alsnog afzonderlijk ter inzage gelegd zodat belanghebbenden in het kader van de bestemmingsplanprocedure hun zienswijzen kenbaar kunnen maken bij de gemeenteraad.

Nadere participatie vindt plaats wanneer de ontheffing door de gemeente wordt toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd (zie ook voorgaande beschrijving onder het juridisch kader en proces).

5 Communicatiestrategie

Het ontwerpbesluit van de te verlenen ontheffing wordt gepubliceerd en ter inzage gelegd door de gemeente Molenlanden. Voor het overige vindt er geen actieve communicatie plaats over deze ontheffing. De gemeente Molenlanden wordt uiteindelijk per brief geïnformeerd zodra het besluit voor ontheffing definitief is (na de voorhangprocedure PS).