

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**  
Zie verzenddatum linksonder

**Ons kenmerk**  
PZH-2023-826145826  
DOS-2022-0005569

**Uw kenmerk**

Burgemeester en Wethouders van  
de gemeente Zoeterwoude  
Postbus 34  
2380 AA Zoeterwoude

**Bijlagen**  
3

**Onderwerp**

Ontheffing Omgevingsverordening Zuid-Holland t.b.v.  
Ongelijkvloerse kruising N11 - Burgemeester Smeetsweg  
Zoeterwoude

Geacht college,

Op 13 september 2022 ontvingen wij uw pro forma ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening) ten behoeve van: Het aanleggen van een ongelijkvloerse kruising bij de N11 - Burgemeester Smeetsweg. Nadien heeft u het ontheffingsverzoek op diverse momenten aangevuld.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Wij wijzen u erop dat op grond van jurisprudentie de verleende ontheffing samen met het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage moet worden gelegd, zodat hiertegen zienswijzen en daarna eventueel beroep kan worden ingediend. Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Voorts merken wij op dat de ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9. Vanaf station  
Den Haag CS is het tien  
minuten lopen. De  
parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J.N. Baljeu



Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

**Bijlagen:**

- Onderbouwing verstoring molenbiotoop Grootte Molen
- Compensatieplan ongelijkvloerse kruising N11 - BSW
- Raadsbesluit Instemmen met verzoek ontheffing prov. omgevingsverordening inzake ongelijkvloerse kruising (ex art. 6.29 Omgevingsverordening Zuid-Holland)

## BESLUIT

PZH-2023-826145826, DOS-2022-0005569

### Onderwerp

Verzoek om ontheffing van de gemeente om een ontheffing als bedoeld in artikel 6.29 van de verordening ten behoeve van: Aanleggen van een ongelijkvloerse kruising bij de N11 - Burgemeester Smeetsweg.

Op 13 september 2022 ontvingen wij van Zoeterwoude een pro-forma ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening) ten behoeve van: Het aanleggen van een ongelijkvloerse kruising bij de N11 - Burgemeester Smeetsweg.

Het plangebied ligt in molenbiotop van de Grootte Molen, het NNN en belangrijk weidevogelgebied. Het project voorziet er in dat gronden die nu agrarische en natuurbestemming hebben een verkeersbestemming krijgen. Daarbij worden ook taluds en bouwwerken toegestaan die hoger zijn dan de regels over molenbiotopen toelaten. Het project maakt mogelijk dat de treinfrequentie kan toenemen op het traject Leiden – Utrecht. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft aangegeven dat bij een frequentieverhoging op het spoor, de realisatie van een ongelijkvloerse kruising vereist is. De huidige situatie behouden zou bij het toenemen van de treinfrequentie leiden tot meer stremming van het wegverkeer. Door de kruising van de N11 en de Burgemeester Smeetsweg aan te passen tot een ongelijkvloerse kruising, kan het treinverkeer ongehinderd de kruising passeren. Dit verbetert de verkeers- en spoorveiligheid. Ook wordt voorkomen dat het wegverkeer meer wordt gestremd en heeft de ingreep positieve effecten op de wegcapaciteit.

Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken, moet er een ontheffing verleend worden op de verstoring van de molenbiotop, en aantasting van NNN. Hiervoor is compensatie nodig. Ontheffing is mogelijk door middel van toepassen van art. 6.29 van de verordening. Het project is aangemerkt als een ontwikkeling met een zwaarwegend algemeen openbaar belang. Een compensatieplan is nodig voor de verstoring van belangrijk weidevogelgebied.

### Indiening

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit (zijnde een bestemmingsplan of daarmee gelijk te stellen besluit) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van een of meer regels uit de verordening is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend: zie bijlage "Raadsbesluit Instemmen met verzoek ontheffing prov. Omgevingsverordening inzake ongelijkvloerse kruising".

### Ontheffingscriteria

In artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de

verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

In dit geval vindt er een ontwikkeling plaats binnen de molenbiotoop van de Groote Molen die o.g.v. artikel 6.25 lid 1 is beschermd. Tevens vindt er een ontwikkeling plaats binnen het Natuurnetwerk Nederland, terwijl in artikel 6.9 van de omgevingsverordening is bepaald dat er in principe geen ontwikkelingen met significante effecten mogen plaatsvinden binnen Natuurnetwerk Nederland.

### **Beoordeling van het verzoek**

#### *Formele beoordeling van het verzoek*

Het pro-forma ontheffingsverzoek is op 13 september 2022 door middel van een bijbehorende E-formulier bij GS ingediend. De vigerende (geconsolideerde versie van 2 december 2022) Omgevingsverordening Zuid-Holland bevat overgangsrecht voor besluiten op aanvraag. In artikel 13.2 is het volgende bepaald:

#### *Artikel 13.2 Besluiten op aanvraag*

*Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht van toepassing:*

*a.*

*als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt;*

*b.*

*als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.*

Dat betekent de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten tijde van de datum van het pro-forma indieningsverzoek (13 september 2022) van toepassing is op dit verzoek om ontheffing (de geconsolideerde versie vanaf 25 maart 2022).

Daarbij dient te worden opgemerkt dat de molenbiotoopregeling en de beschermingsregels voor Natuur Netwerk Nederland (NNN) inhoudelijk niet zijn gewijzigd. Echter is er wel een redactionele verbetering doorgevoerd ten aanzien van het bepaalde in artikel 6.9 lid 6 Omgevingsverordening Zuid-Holland (versie vanaf 15 maart 2022)

In artikel 6.9 lid 6 is bepaald dat:

*Specifieke regels voor de gebiedstypen als bedoeld in de artikelen 6.9a, 6.9b, 6.9c, 6.9d, 6.9e, 6.9f en 6.9g, worden in acht genomen tenzij een zwaarwegend openbaar belang hieraan in de weg staat.*

Daarbij merken we op dat deze tekstuele weergave van artikel 6.9 lid 6 een juridisch technische onvolkomenheid bevat die niet in overeenstemming is met rijksregels over NNN, in het bijzonder het beschermingsregime uit artikel 2.10.4 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Dit is tekstueel hersteld bij vaststelling van de herziening van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (Module Ruimte en Wonen en door PS) als volgt gewijzigd (Zie geconsolideerde versie Omgevingsverordening Zuid-Holland:

*Specifieke regels voor de gebiedstypen als bedoeld in de artikelen 6.9a, 6.9b, 6.9c, 6.9d, 6.9e, 6.9f en 6.9g, zijn van toepassing, tenzij een zwaarwegend openbaar belang toepassing van die artikelen, uitgezonderd artikel 6.9e, in de weg staat.*

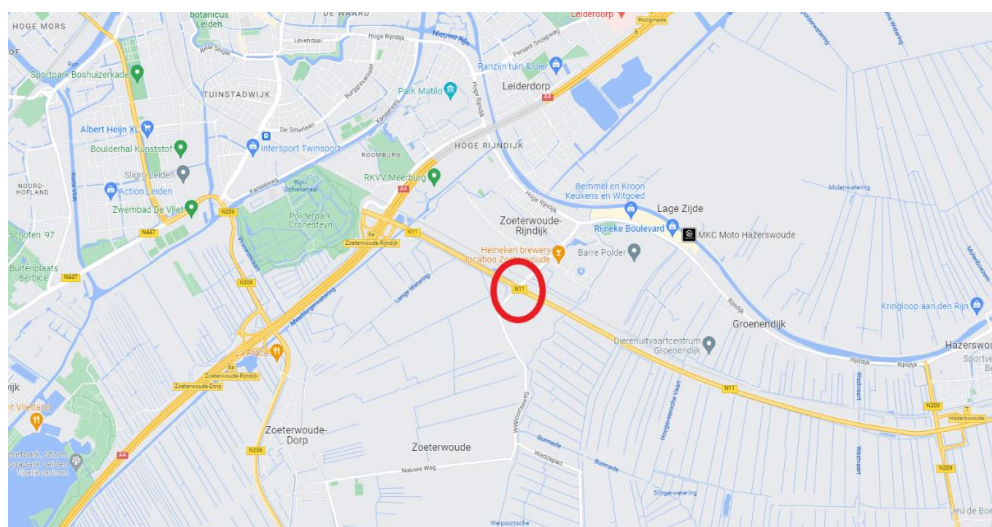
Deze ruimtelijke ontwikkeling is slechts mogelijk indien voldaan wordt aan de rijksregels voor NNN zoals is bepaald in artikel 2.10 lid 4 van het Barro. In de instructieregels van de Omgevingsverordening zijn deze beschermingsregels neergelegd in artikel 6.9 e van de Omgevingsregels en de beoordelingsregels voor Natuur in 6.31. Dat betekent alvorens Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen, materieel aan deze regels getoetst dient te worden.

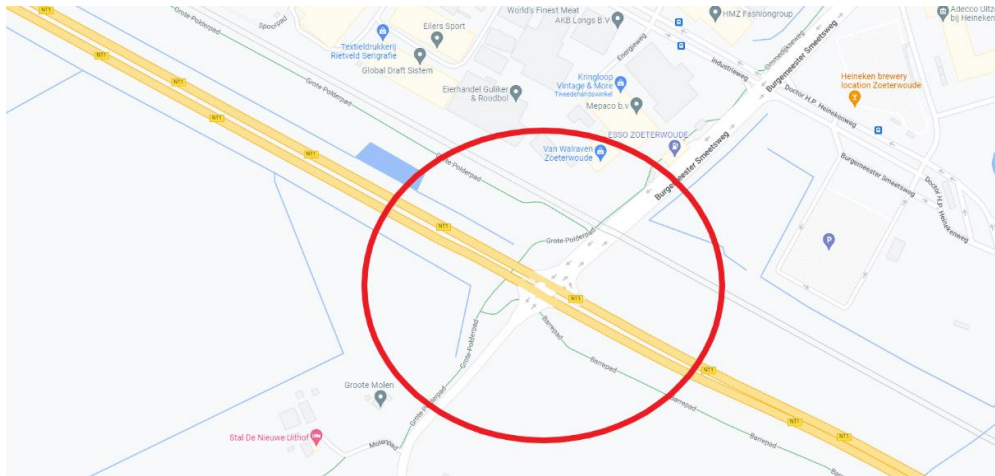
#### Locatie

Wij constateren dat de voorgenomen ontwikkeling is gelegen in:

De molenbiotoop van de Grote molen, het NNN en belangrijk weidevogelgebied. Project voorziet er in dat gronden die nu agrarische en natuur-bestemming hebben een verkeersbestemming krijgen. Daarbij worden ook taluds en bouwwerken toegestaan die hoger zijn dan de regels over molenbiotopen toelaten. Tevens is het plangebied deels gelegen in een groene bufferzone naast een kroonjuweel en is beschermingscategorie 3 van toepassing.

Onderstaand beeldmateriaal geeft een indruk van de huidige ruimtelijke en functionele situatie.





### *Bijzondere omstandigheden*

In het geval van het aanleggen van de ongelijkvloerse kruising N11-Burgemeester Smeetsweg doet zich de bijzondere omstandigheid voor dat deze ontwikkeling om tal van redenen (die hierna benoemd worden) door gemeenten, provincie en rijk gewenst is. Het plan is in overeenstemming met het landschapsplan “Ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg” en de bestuurlijke overeenkomst tussen Provincie Zuid-Holland, Gemeente Zoeterwoude, Rijkswaterstaat en ProRail ter ontwikkeling van het kruispunt N11, Burgemeester Smeetsweg te Zoeterwoude (hierna genoemd N11-BSW). Het plan past binnen de Omgevingsverordening Zuid-Holland, maar is in strijd met enkele aspecten uit de specifieke instructieregels voor molenbiotopen en NNN. Het gaat om een ontwikkeling die in strijd is met de provinciale belangen, maar tegelijkertijd dienend is aan meerdere provinciale belangen. Weigeren van de ontheffing belemmert de gewenste ontwikkeling van het gebied, dat gezien de ligging van groot maatschappelijk belang is. Het bijzonder maatschappelijk belang van de aanleg van de ongelijkvloerse kruising N11-BSW, is gelegen in het feit dat dit wegenproject in overeenstemming is met het landschapsplan, het landelijk, provinciaal, regionaal en



gemeentelijk vervoersbeleid om verkeersknooppunten aan te pakken en veilige HOV-verbindingen aan te leggen.

### I Molenbiotoop

#### *Beschrijving van de belangen*

Op 25 juli 2022 ontvingen wij van de gemeente Zoeterwoude het voorontwerp-bestemmingsplan Ongelijkvloerse kruising- N11 Burgemeester Smeetsweg. Op basis van bijgevoegde memo "Molen met kegel" van RHDHV en de Provinciale compensatieregeling Molenbiotoop (uw kenmerk: PZH-2014-49098867, DOS-2009-0017566) wordt geconcludeerd, dat de belemmering conform uw regeling in de categorie " >72 graden belemmering" valt.

#### *De verslechtering van de molenbiotoop.*

Het college van B en W van de gemeente Zoeterwoude heeft bekeken of er eventueel ruimtelijke compensatie mogelijk was, zoals het verwijderen/slopen van andere nabijgelegen, hoge objecten binnen de molenbiotoop (bomen, gebouwen e.d.). Zij komen tot de conclusie dat ruimtelijke compensatiemaatregelen ter bescherming van de molenbiotoop hier nauwelijks getroffen kunnen worden. Er zijn bijvoorbeeld geen nabijgelegen hoge objecten in de omgeving die op de korte, of de middellange termijn gesaneerd zouden kunnen worden. In het wegontwerp van de ongelijkvloerse kruising BSW is gekozen voor een configuratie van toe- en afritten, die op zo groot mogelijke afstand van de Groote Molen blijven. Tevens is de hoogte van het viaduct zo laag mogelijk gehouden en zijn de wegtaluds zo steil mogelijk opgetrokken, zodat de molenbiotoop zo optimaal als mogelijk beschermd blijft. Verder zal de herplant van bomen in de molenbiotoop vermeden worden.

Het herijkte landschapsplan (versie 5.0) is gericht om de kruising op een zo goed mogelijke manier in het landschap in te passen. Hierdoor wordt het effect op het functioneren van de molen als zelfstandig monument ook geminimaliseerd. Door de molen te gebruiken als richt- en oriëntatiepunt van de tunnel voor langzaam verkeer, wint de molen aan betekenis.

De aanleg van de ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg valt binnen de molenbiotoop van de Groote Molen, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening, en kan niet voldoen aan de geldende voorwaarden ten aanzien van hoogte in verhouding tot de afstand tot de molen.

In bijlage 18 behorende bij de toelichting op het concept-ontwerpbestemmingsplan is berekend welk deel van de gradenboog als gevolg van de ongelijkvloerse kruising wordt belemmerd. Deze belemmering is in onderstaande figuur weergegeven. In totaal wordt 136 graden belemmerd door de verhoogde kruising.

#### *Belangenafweging*

Vanwege het bijzonder zwaarwegend openbaar belang van de aanleg van de ongelijkvloerse kruising BSW – N11, om verkeersknooppunten aan te pakken en veilige

HOV-verbindingen aan te leggen en gelet op het feit dat het verzoek om ontheffing is voorzien van een onderbouwing van het plan ten aanzien van het grote provinciale belang en gebrek aan mogelijkheden om de belemmering voor de molenbiotoop te compenseren met fysieke maatregelen in de omgeving, is ontheffingverlening van de molenbiotoopregeling gerechtvaardigd.

Hoe om te gaan met ontwikkelingen die niet kunnen voldoen aan de bepalingen voor een molenbiotoop is opgenomen in de Compensatieregeling molenbiotoop 2014.

#### *Compensatie Molenbiotoop*

In dit geval wordt een voorschrift aan de ontheffing verbonden op basis van de Compensatie molenbiotoopregeling 2014. Op basis van deze regeling kunnen wij bepalen dat er financiële compensatie nodig is en aan de eigenaar van de molen wordt geboden, wanneer de ontwikkeling waarvoor ontheffing wordt verleend leidt tot hogere kosten voor beheer en onderhoud. In dit geval is dat aan de orde.

De berekening van de compensatiekosten is gebaseerd op het gegeven dat een aantasting van de molenbiotoop extra instandhoudingskosten van de molen veroorzaakt. Want belemmering van de windvang belemmert optimaal functioneren van de molen (rust roest). Dit betekent op termijn hogere instandhoudingskosten.

berekeningswijze: Om die hogere instandhoudingskosten te bepalen, is uitgegaan van een percentage van de vervangingskosten van draaigevoelige onderdelen die eerder slijten door extra belemmering van de windvang. Dit percentage is gerelateerd aan het percentage van de gradencirkel van de molenbiotoop waarin belemmering optreedt.

In bijlage "Onderbouwing verstoring molenbiotoop Groote Molen" is berekend welk deel van de gradenboog als gevolg van de ongelijkvloerse kruising wordt belemmerd. Deze belemmering is in onderstaande figuur weergegeven. In totaal wordt 136 graden belemmerd door de verhoogde kruising.

Dit valt onder de categorie 'grote belemmering' zoals opgenomen in de provinciale Compensatieregeling Molenbiotoop 2014. Op deze belemmering is een vergoeding van toepassing van 360.000 euro.



## II Natuurnetwerk Nederland

Zoals hierboven al genoemd, ligt de beoogde nieuwe locatie van de ongelijkvloerse kruising voor een deel in NNN.



Ontwikkelingen zijn daar op grond van het provinciaal beleid niet uitgesloten mits aan voorwaarden wordt voldaan uit artikel 6.31 van de omgevingsverordening:

### **Artikel 6.31**

*Voor zover de ontheffing betrekking heeft op een ontwikkeling in een gebied binnen het Natuurnetwerk Nederland of de strategische reservering natuur, bedoeld in artikel 6.9 e, gelden aanvullend de volgende voorwaarden:*

- a. er zijn geen reële alternatieven;*
- b. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarde, oppervlakte, kwaliteit en samenhang van het Natuurnetwerk Nederland worden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd overeenkomstig artikel 6.9, vierde lid; en*
- c. de toelichting van het bestemmingsplan bevat hierover een verantwoording, overeenkomstig artikel 6.9e, vijfde lid.*

Artikel 6.9 e, vierde en vijfde lid luiden als volgt:

**Artikel 6.9 e**

Lid 4

*Bij compensatie, bedoeld in artikel 6.31, onder b, worden in ieder geval de volgende voorwaarden in acht genomen:*

- a. de compensatie leidt niet tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke kenmerken en waarden;*
- b. de compensatie vindt plaats:*
  - 1. aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;*
  - 2. door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied als fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied niet mogelijk is, of*
  - 3. op financiële wijze als zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden op korte termijn redelijkerwijs niet mogelijk is.*

Lid 5

*De toelichting bij het bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt waarvoor ontheffing als bedoeld in artikel 6.31 nodig is, bevat een verantwoording over de aard van de effect beperkende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied, en de wijze waarop die compensatie duurzaam is verzekerd.*

Hierna worden de voorwaarden van artikel 6.31 nagelopen.

- a) Er is geen sprake van reële alternatieven voor het aanpakken van dit verkeersknooppunt en het aanleggen van een veilige HOV-verbinding. Het opheffen van de bestaande kruising is uiteraard ook geen reëel alternatief omdat de N11 een belangrijke schakel is in het wegennet.
- b) Het areaalverlies binnen het NNN dient gecompenseerd te worden door de realisering van nieuwe natuur met dezelfde of indien niet mogelijk gelijkwaardige natuurwaarden. De kenmerken van dit type zijn als volgt (bron: BIJ12)

De wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN zijn weergegeven als natuurbeheertypen op de ambitiekaart van het Natuurbeheerplan 2023 (provincie Zuid-Holland, 2022). Rondom en in het plangebied zijn dit veenmoeras, kruiden- en faunarijk grasland, haagbeuken- en essenbos.

*Hieronder zijn de belangrijkste algemene kenmerken en waarden van de verschillende natuurbeheertypen weergegeven, waarop ruimtebeslag plaatsvindt.*

N05.03 Veenmoeras

*Veenmoerassen komen voor op de overgang van water naar land. Kenmerkend voor deze moerassen is dat ze in de huidige situatie zeer nat zijn, maar een geringe waterdynamiek kennen. Soms is zelfs sprake van een omgekeerd peil. Hierdoor neemt de snelheid van verbossing en verzuring toe. Om het moeras in stand te houden is er daarom intensief beheer nodig. Het beheertype Veenmoeras omvat*

*verlandingsvegetaties zoals riet- en biezenvegetaties, natte ruigte en grote zeggenvegetaties.*

*Veenmoeras kan tot 20% uit open water bestaan en tot 10% uit struweel. De zomersituatie geldt hier als referentiepunt. De gemiddelde grondwaterstand in het najaar zakt maximaal tot 40 cm. onder het maaiveld, behoudens eventuele periodieke droogteperioden. In de nattere delen varieert de grondwaterstand tussen 0 en -20 cm.*

#### *N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland*

*Kruiden- en faunarijk grasland omvat graslanden die kruidenrijk zijn, maar niet tot de schraallanden, vochtig hooiland, zilt grasland en overstromingsgrasland of glanshaverhooiland behoren. Bodems zijn dus in principe (matig) voedselrijk. De vegetatie kan behoren tot allerlei verbonden van graslandvegetaties; onder meer kamgrasvegetaties of de meer algemene witbolgraslanden. Diverse soorten ruigte en struweel kunnen plaatselijk in dit grasland voorkomen. Het grasland wordt meestal extensief beweid of gehooid en niet of slechts licht bemest.*

#### *N14.03 Haagbeuken- en essenbos*

*Haagbeuken- en essenbos wordt gedomineerd door diverse boomsoorten zoals haagbeuk, gewone es, esdoorn en gladde iep. Het betreft rijke, vochtige tot natte bossen op klei- of leemgrond en/of op bodems waar aanrijking plaatsvindt met basen door periodiek hoge grondwaterstanden buiten de invloed van beek of rivier. Vegetatiekundig behoren de bossen tot het Haagbeukenverbond, lepenrijke Eiken-Essenverbond en Verbond van Els en Es. De bijbehorende struwelen maken ook onderdeel uit van dit type. Het bostype is vaak rijk in structuur en kent een opvallende voorjaarsflora.*

De aanleg van de ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg betekent dat er aan natuurbeheertypen 11.434 m<sup>2</sup> kruiden en faunarijk grasland, 1.433 m<sup>2</sup> haagbeuken- en essenbos en 1.117 m<sup>2</sup> veenmoeras gecompenseerd moet worden (zie ook tabel 5.2 van het compensatieplan).

Verder dient in totaal 33.579 m<sup>2</sup> belangrijk weidevogelgebied gecompenseerd te worden.

Naast de verwerving/inrichting van genoemde oppervlaktes dienen kosten voor het ontwikkelingsbeheer gefinancierd te worden. Dat betekent dat gedurende de ontwikkelingsperiode van het vervangende gebied, de beheerskosten tijdens de periode van het ontwikkelingsbeheer worden gekapitaliseerd en door de initiatiefnemer vergoed. Een vergoeding voor de kosten voor ontwikkelingsbeheer is maatwerk en wordt vastgesteld in overleg met de beoogde terreinbeheerder. De gekapitaliseerde beheerskosten worden als budget vastgelegd. Ook de kosten voor het reguliere beheer worden vanuit het project gefinancierd voor een periode van 25 jaar voor het NNN-compensatiegebied en minimaal 12 jaar voor compensatie belangrijk weidevogelgebied. Dit geldt in dit geval voor het gehele compensatiegebied incl. de extra hectares vanwege de kwaliteitstoelage.

Bij het verzoek om ontheffing is toegevoegd het natuurcompensatieplan (Compensatieplan ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg N11, d.d. 22-12-2022). Om deze compensatie duurzaam te verzekeren is het nodig dat dit natuurcompensatieplan, nader wordt aangevuld met een beheer- en onderhoudsplan, en onderdeel uitmaakt van het opvolgend ruimtelijke besluit dat de gemeente gaat nemen voor de aanleg van de ongelijkvloerse kruising. Dit punt is daarom een voorwaarde voor het gebruik van onderhavige ontheffing.

De NNN-compensatie kan volgens het natuurcompensatieplan naar verwachting gestalte krijgen op percelen nabij het plaatsje Noorden (bijlage 2 bij het compensatieplan). In dit gebieden heeft de provincie gronden in eigendom die kunnen worden ingericht als NNN-gebied. Hiervoor wordt een inrichtings- en beheerplan opgesteld. Indien deze gronden niet toereikend zijn en aankoop van gronden van derden noodzakelijk is dient een privaatrechtelijke overeenkomst met de grondeigena(a)r(en) te worden gesloten. We merken op dat het natuurcompensatieplan nog wel nader dient te worden uitgewerkt met de definitieve begrenzing van de NNN-compensatiegebieden. De motivering van het compensatieplan bevat een verantwoording van de wijze van compensatie als bedoeld in artikel 6.9 van de Omgevingsverordening.

Gelet op het compensatieplan wordt verder voldaan aan de voorwaarden uit artikel 6.9 lid e van de Omgevingsverordening.

De afweging van het provinciale belang van het niet aantasten van het NNN, ten opzichte van de zwaarwegende maatschappelijke belangen, geen reëel alternatief en bijzondere omstandigheden die hier een rol spelen. Dit in combinatie met de natuurcompensatie die zal plaatsvinden, rechtvaardigt het verlenen van een ontheffing.

Ten aanzien van een aantal specifieke aspecten met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit is geen ontheffing van de Omgevingsverordening vereist, maar dient wel aan de Omgevingsverordening te worden voldaan. Er dient te worden aangetoond dat per saldo de ruimtelijke kwaliteit gelijk blijft als bedoeld in artikel 6.9 lid 1.

#### Belangrijk weidevogelgebied

De locatie is gelegen binnen beschermingscategorie 2 belangrijk weidevogelgebied. De artikelen 6.9 lid 6, 6.9c en 6.9 lid 12 zijn van toepassing. Voor zover een ruimtelijke ontwikkeling een significante aantasting tot gevolg heeft van de wezenlijke kenmerken en waarden van belangrijke weidevogelgebieden, dient deze aantasting te worden gecompenseerd met een zorgvuldige locatiekeuze.

Het compensatieplan bevat in par 5.2 een beschrijving van de significante effecten (ruimtebeslag en verstoring) op het belangrijk weidevogelgebied aan de zuidkant van de N11. Als gevolg van de ingreep gaat 33.579 m<sup>2</sup> belangrijk weidevogelgebied door ruimtebeslag verloren. Er is geen sprake van (geluids)verstoring als gevolg van gebruik van de ongelijkvloerse kruising.

Dat betekent dat conform de Beleidsregel compensatie natuur, recreatie en landschap, het areaal belangrijk weidevogelgebied dat verloren gaat volledig gecompenseerd moet worden.

De weidevogelcompensatie kan naar verwachting voor de volledig 3,36 ha. gestalte krijgen op percelen in Rijnsaterwoude, volgens Bijlage 2 van het compensatieplan. In deze gebieden heeft de provincie gronden in eigendom die kunnen worden ingericht als belangrijk weidevogelgebied. Hiervoor wordt een beheer- en inrichtingsplan opgesteld. Indien deze gronden niet toereikend zijn en aankoop van gronden van derden noodzakelijk is dient een privaatrechtelijke overeenkomst met de grondeigena(a)r(en) te worden gesloten.

De motivering van het compensatieplan bevat een verantwoording van de wijze van compensatie als bedoeld in artikel 6.9 lid 12 van de Omgevingsverordening.

De ruimtelijke onderbouwing bevat een bijlage "Landschapsplan ongelijkvloerse kruising Burgmeester Smeetsweg". Om tot een goede landschappelijke inpassing van de ongelijkvloerse kruising te komen is het landschapsplan opgesteld. Het landschapsplan bevat een uitvoerige beschrijving en motivering van de kwaliteiten van het buitengebied (artikel 6.9a), groene buffer (art. 6.9d) en kroonjuweel Cultureel erfgoed (Kroonjuweel Weipoort, art. 6.9g). We constateren dat het inpassen van de ongelijkvloerse kruising aan deze instructieregels uit de Omgevingsverordening kan voldoen.

### **Conclusie**

Op grond van het voorgaande hebben wij vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van de verordening en voor verlening van een ontheffing in aanmerking komt.

## Beslissing

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 6.29 van de verordening;

### BESLUITEN:

1. De gevraagde ontheffing ten behoeve van Aanleggen van een ongelijkvloerse kruising bij de N11 - Burgemeester Smeetsweg, te verlenen;
2. Aan deze ontheffing de volgende voorwaarde(n) te verbinden:
  - a. dat de gemeente Zoeterwoude een bedrag ter grootte van €360.000.- dient te reserveren voor restauratie van de draaigevoelige onderdelen van de molen.
  - b. dat de gemeente Zoeterwoude het natuurcompensatieplan (Compensatieplan ongelijkvloerse kruising BSW – N11) en het beheer- en onderhoudsplan onderdeel laat uitmaken van het opvolgend ruimtelijk besluit dat de gemeente gaat nemen voor de ongelijkvloerse kruising N11-Burgemeester Smeetsweg.
3. Dit besluit door middel van bijgevoegde brief aan de gemeente toe te zenden.

Den Haag, 14-02-2023

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA drs. J.N. Baljeu

### Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit

Tegen dit besluit staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.