

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	14 februari 2023	n.v.t.

### **Onderwerp**

Ontheffing ongelijkvloerse kruising N11 - BSW Zoeterwoude

### **Advies**

1. Te verlenen de gevraagde ontheffing ex art 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg N11, onder het voorbehoud dat de reacties uit Provinciale Staten geen aanleiding geven tot heroverweging van het genoemde besluit, naar aanleiding van de voorhangprocedure.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee het besluit om ontheffing te verlenen op basis van de "Protocolafspraken met betrekking tot de Wro bevoegdheden van PS en GS" aan Provinciale Staten wordt aangeboden.
3. Vast te stellen de brief aan de gemeente Zoeterwoude inzake de ontheffing ex art. 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van de ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg N11.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij de ontheffing ongelijkvloerse kruising N11 – BSW.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- Onderbouwing verstoring molenbiotop Groote Molen
- Compensatieplan ongelijkvloerse kruising BSW – N11
- Raadsbesluit Instemmen met verzoek ontheffing prov. omgevingsverordening inzake ongelijkvloerse kruising(ex art. 6.29 provinciale omgevingsverordening)
- GS brief aan de gemeente Zoeterwoude inzake de ontheffing ex art. 6.29 van de omgevingsverordening Zuid-Holland ten behoeve van het project ongelijkvloerse kruising Burgemeester Smeetsweg N11
- GS brief aan Provinciale Staten over Ontheffing ongelijkvloerse kruising N11 BSW

## 1 Toelichting voor het College

Op 13 september 2022 ontvingen wij van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude een pro-forma ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening) ten behoeve van: Het aanleggen van een ongelijkvloerse kruising bij de N11 - Burgemeester Smeetsweg.

Het plangebied ligt in de molenbiotoop van de Groote Molen, het NNN en belangrijk weidevogelgebied. Het project voorziet er in dat gronden die nu een agrarische en natuurbestemming hebben een verkeersbestemming krijgen. Daarbij worden ook taluds en bouwwerken toegestaan die hoger zijn dan de regels over molenbiotopen toelaten. Het project maakt mogelijk dat de treinfrequentie kan toenemen op het traject Leiden – Utrecht. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft aangegeven dat bij een frequentieverhoging op het spoor, de realisatie van een ongelijkvloerse kruising vereist is. De huidige situatie behouden zou bij het toenemen van de treinfrequentie leiden tot meer stremming van het wegverkeer. Door de kruising van de N11 en de Burgemeester Smeetsweg aan te passen tot een ongelijkvloerse kruising, kan het treinverkeer ongehinderd de kruising passeren. Dit verbetert de verkeers- en spoorveiligheid. Ook wordt voorkomen dat het wegverkeer meer wordt gestremd en heeft de ingreep positieve effecten op de wegcapaciteit. Hierdoor is het project aangemerkt als een ontwikkeling met een zwaarwegend openbaar algemeen belang, wat als een bijzondere omstandigheid kan worden gezien om een ontheffing te kunnen verlenen.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken, moet er een ontheffing verleend worden vanwege aantasting van de molenbiotoop en NNN. Dit is mogelijk door middel van het toepassen van art. 6.29 van de Omgevingsverordening, waarbij compensatie voor de verstoring van de molenbiotoop én voor de aantasting van het NNN gebied benodigd is.

Daarnaast dient belangrijk weidevogelgebied dat aangetast wordt gecompenseerd te worden, conform de 'Beleidsregel compensatie natuur, landschap en recreatie Zuid-Holland 2013'.

Het nu te compenseren NNN gebied, de Elfenbaan, is eerder NNN-compensatiegebied geweest voor het aanleggen van de N11.

Bijzondere omstandigheden kunnen n.a.v. jurisprudentie worden aangetoond. Verder kan worden voldaan aan het Nee, tenzij beleid in het kader van de Omgevingsverordening doordat groot openbaar belang, geen reëel alternatief kunnen worden aangetoond en er een natuurcompensatieplan is opgesteld.

Het ontwikkelen en beheer van het gehele compensatiegebied dient financieel gedekt en geborgd te worden, voorafgaand aan vaststelling van het bestemmingsplan.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

### *Juridisch kader*

De ontheffing is gebaseerd op artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de daarin opgenomen criteria op grond waarvan ontheffing van de Omgevingsverordening kan worden verleend. In het besluit wordt gemotiveerd waarom in dit geval aan die criteria wordt voldaan. Provinciale Staten worden geïnformeerd door middel van bijgaande GS-brief aan PS. Deze brief is als bijlage bij dit voorstel voor besluitvorming gevoegd. Op grond van de “Protocolafspraken met betrekking tot de Wro bevoegdheden van PS en GS” kunnen reacties van Provinciale Staten leiden tot heroverweging van de verleende ontheffing.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

In december 2021 is er overeenstemming gekomen over de realisatie van een ongelijkvloerse kruising bij de N11 – Burgemeester Smeetsweg, tussen Provincie Zuid-Holland, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, ProRail, NS, regio Holland Rijnland en alle gemeenten langs de spoorlijn. Hierna is met de planuitwerking begonnen. Op 13 september 2022 is het pro-forma ontheffingsverzoek van de gemeente Zoeterwoude ontvangen.

## **3 Proces**

De gemeente is voornemens om op 25 mei 2023 het bestemmingsplan vast te stellen. Tegen de verleende ontheffing zelf staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen zelfstandig beroep open. Beroep kan worden ingediend in de procedure na vaststelling van het bestemmingsplan. De ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld. Overigens heeft de gemeente het opvolgend ruimtelijk besluit (ontwerp-bestemmingsplan) al wel als ontwerp ter inzage gelegd. Eventuele indieners van een zienswijze, moeten door de gemeente ook nog de gelegenheid worden geboden om zich uit te laten over dit ontheffingsbesluit.

## **4 Participatie en rolneming**

Om redenen van het proces is participatie niet aan de orde. Participatie vindt plaats wanneer de ontheffing door de gemeente wordt toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd (zie ook voorgaande beschrijving onder proces). Gemeente zal voor de ontheffing een separaat participatieproces moet doorlopen voorafgaande aan vaststelling van het bestemmingsplan.

## **5 Communicatiestrategie**

De gemeente Zoeterwoude wordt per brief geïnformeerd zodra het besluit voor ontheffing definitief is. Provinciale Staten krijgt, middels de voorhangprocedure, tien dagen de tijd om het stuk te agenderen voor een commissievergadering. Bij het verstrijken van deze tien dagen zonder agendering of na een positieve reactie van Provinciale Staten in de commissie, is het besluit voor de ontheffing definitief. Voor het overige vindt vanuit de provincie geen communicatie plaats over deze ontheffing.