



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 november 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Ontheffing voor benoeming externe heemraden Waterschap Hollandse Delta

Advies

1. Te verlenen een ontheffing op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet aan de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta ten behoeve van de benoeming van mevrouw J. Geldhof en mevrouw Th.M.B. Gerts tot lid van het college van dijkgraaf en heemraden;
2. Vast te stellen de brief aan de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta, waarin de ontheffing als bedoeld in artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet benodigd voor de benoeming van mevrouw J. Geldhof en mevrouw Th.M.B. Gerts tot lid van het college van dijkgraaf en heemraden wordt verleend;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij de verlening van de ontheffing op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet aan de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta voor de benoeming van mevrouw J. Geldhof en mevrouw Th.M.B. Gerts als lid van het college van dijkgraaf en heemraden.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om het GS-voorstel en de GS-brief aan de Verenigde Vergadering aan te passen inhoudende dat de te verlenen ontheffing mede wordt verleend voor de benoeming van een tweede lid van het college van dijkgraaf en heemraden zoals op 1 november 2021 daartoe door de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta is besloten.

Bijlagen

- GS-brief aan de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta inzake het besluit een ontheffing te verlenen op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet.
- Brief d.d. 26 oktober 2021 van Waterschap Hollandse Delta houdende het verzoek om ontheffing op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet m.b.t. mevrouw J. Geldhof.
- Besluit d.d. 25 oktober 2021 van de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta met betrekking tot de benoeming van mevrouw J. Geldhof tot heemraad.
- Brief d.d. 1 november 2021 van Waterschap Hollandse Delta houdende het verzoek om ontheffing op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet m.b.t. mevrouw Th.M.B. Gerts.
- Besluit d.d. 1 november 2021 van de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta met betrekking tot de benoeming van mevrouw Th.M.B. Gerts tot heemraad.

1 Toelichting voor het College

Waterschap Hollandse Delta verkeert sinds geruime tijd in bestuurlijk onrustig vaarwater. Het opstappen van dijkgraaf Ingrid de Bondt in 2019 vormde de directe aanleiding voor een bestuurlijke verbetertraject bij het waterschap. Na het aantreden van dijkgraaf Bonjer zijn hiertoe meerdere gesprekken gevoerd, waaruit naar voren kwam dat sprake is van een hevige bestuurscrisis. Dit heeft erin geresulteerd dat de Verenigde Vergadering van het waterschap op 18 december 2020 opdracht heeft gegeven een extern onderzoek uit te laten voeren naar de bestuurscultuur en bestuurskracht van het waterschap. Na een hoogoplopend debat over de resultaten van het onderzoek, besloten alle heemraden op 15 maart 2021 hun portefeuilles ter beschikking te stellen.

De Verenigde Vergadering van het waterschap heeft op 19 april 2021, 31 mei 2021 en 2 juni 2021 de verdere uitkomsten en de aanbevelingen uit het afgeronde extern onderzoek besproken. Op basis daarvan is een bestuursopdracht voor het college van dijkgraaf en heemraden vastgesteld, evenals een wensprofiel waaraan een nieuwe heemraad aan moet voldoen en de selectieprocedure voor de werving van zowel interne als externe kandidaten.

Op 31 augustus 2021 zijn vier benoembare interne kandidaten voorgedragen voor de benoeming als lid van het college van dijkgraaf en heemraden. Deze kandidaten zijn lid van het algemeen bestuur van het waterschap. Na wederom een tumultueuze vergadering, heeft de Verenigde Vergadering besloten om slechts twee van de vier kandidaten te benoemen tot lid van het college. Bij dat besluit is tevens besloten om het aantal heemraden in het college terug te brengen van vijf naar vier, waarmee er twee vacante posities in het college overblijven. Voor deze twee posities is een extern wervingsbureau ingeschakeld om de werving en selectie van externe kandidaten uit te voeren. Deze kandidaten zullen geen lid zijn van het algemeen bestuur van het waterschap.

Het externe wervingsbureau heeft meerdere externe kandidaten geworven die voor benoeming in aanmerking komen. Hiervan zijn er twee kandidaten voor benoeming als lid van het college van dijkgraaf en heemraden aan de Verenigde Vergadering voorgedragen. Voor de benoeming van deze externe kandidaten tot lid van het college van dijkgraaf en heemraden is op grond van de Waterschapswet en het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta een ontheffing vereist, omdat zij geen lid zijn van het algemeen bestuur. Op 25 oktober 2021 heeft de Verenigde Vergadering echter niet twee maar één heemraad benoemd. Hierbij is mevrouw J. Geldhof benoemd tot lid van het college van dijkgraaf en heemraden, onder de voorwaarde dat een ontheffing door Gedeputeerde Staten wordt verleend, en de integriteitsanalyse en de toetsing van de geloofsbrieven worden doorstaan. Mevrouw Geldhof is oud-statenlid en -gedeputeerde van de provincie Noord-Holland en bezit over zeer extensieve bestuurlijke ervaring.

Op 26 oktober 2021 heeft het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Gedeputeerde Staten gevraagd een ontheffing te verlenen om de benoeming van mevrouw Geldhof tot lid van het college mogelijk te maken. Met betrekking tot de te verlenen ontheffing zijn geen bezwaren opgekomen die aan de verlening van de ontheffing in de weg zou moeten staan.

Uit de brief van het waterschap blijkt bovendien dat voor de benoeming van de nieuwe leden een zorgvuldig proces is doorlopen.

Op 1 november 2021 heeft een extra Verenigde Vergadering plaatsgehad om de nog laatste vacante positie in het college van dijkgraaf en heemraden te vervullen. Tijdens deze vergadering is mevrouw Th.M.B. Gerts onder voorbehoud benoemd tot heemraad. Op dezelfde dag is eveneens een verzoek gericht aan gedeputeerde staten om een ontheffing voor de benoeming van mevrouw Gerts te verlenen. Om de benoeming van mevrouw Gerts op de kortst mogelijke termijn mogelijk te maken, is voorafgaand aan de behandeling van deze verzoeken in gedeputeerde staten geadviseerd om gedeputeerde Baljeu te machtigen de brief aan de Verenigde Vergadering aan te passen ingeval de Verenigde Vergadering erin zou slagen de laatste vacante positie in het dagelijks bestuur van het waterschap te vullen. Met de benoeming van mevrouw Gerts is dit gelukt en kan de brief worden aangepast. De aanpassing houdt in dat de ontheffing op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet alsdan mede wordt verleend ten behoeve van de benoeming van mevrouw Gerts.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het juridische kader van dit besluit bestaat uit artikel 41 van de Waterschapswet en artikel 11 van het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta.

Artikel 41 van de Waterschapswet bepaalt dat de leden van het dagelijks bestuur worden benoemd door het algemeen bestuur (lid 1). De benoeming vindt plaats uit de leden van het algemeen bestuur door middel van een geheime stemming (lid 2). Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde dat de benoeming plaats vindt uit de leden van het algemeen bestuur, mits hiervoor een voorziening is opgenomen in het reglement van bestuur. De ontheffing wordt echter niet verleend indien het de ombudsman of een lid van de ombudscommissie als bedoeld in artikel 51b, eerste lid, van de Waterschapswet betreft (lid 3). In artikel 11, tweede lid, van het reglement van bestuur is opgenomen dat Gedeputeerde Staten een ontheffing kan verlenen van de bepaling in artikel 41, tweede lid, van de Waterschapswet. Met de ontheffing wordt het mogelijk een heemraad te benoemen die geen lid is van het algemeen bestuur van het waterschap.

De verleende ontheffing is vatbaar voor bezwaar en beroep, omdat het een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht betreft. De algemene regeling in de Algemene wet bestuursrecht is hierbij van toepassing. In de brief is om die reden een bezwaar- en beroepsclausule opgenomen om belanghebbenden op deze mogelijkheid te attenderen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er heeft geen voorafgaande provinciale besluitvorming plaatsgevonden ten aanzien van dit besluit. Voor de voorafgaande besluitvorming door Waterschap Hollandse Delta, wordt verwezen naar de uiteenzetting daarover onder het kopje 1. Toelichting voor het College.

3 Proces

De Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta heeft op 25 oktober 2021 besloten mevrouw J. Geldhof te benoemen tot lid van het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap, onder de voorwaarde dat de ontheffing op grond van artikel 41, derde lid, van de Waterschapswet door Gedeputeerde Staten wordt verleend. Eenzelfde besluit is op 1 november 2021 genomen ten aanzien van mevrouw Th.M.B. Gerts. Middels dit besluit wordt voldaan aan het verzoek van het waterschap om de ontheffing te verlenen voor beide benoemingen. Daarmee komt het proces voor de benoeming van mevrouw Geldhof en mevrouw Gerts, voor wat betreft de provincie, ten einde. De benoeming door het waterschap heeft plaatsgevonden onder de voorwaarde dat mevrouw Geldhof de integriteitsanalyse en de toetsing van de geloofsbriefen doorstaan. Daar is het waterschap zelf voor verantwoordelijk.

4 Participatie en rolname

Er is geen participatie georganiseerd met betrekking tot de voorbereiding van dit besluit.

5 Communicatiestrategie

Na besluitvorming wordt de ontheffing verstuurd aan het waterschap. Behoudens de publiekssamenvatting vindt er geen verdere communicatie over dit besluit plaats.