

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	17 december 2024	n.v.t.

Onderwerp

Ontheffing Windmolens Noordzeeboulevard Voorne aan Zee

Advies

1. Te verlenen de gevraagde ontheffing voor de aantasting van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), ten behoeve van de realisatie van windmolens aan de Noordzeeboulevard te Voorne aan Zee aan de gemeente Voorne aan Zee en daaraan de volgende voorwaarden te verbinden:
 - De compensatiemaatregelen van het ruimtebeslag zullen gereed zijn voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden van de windturbines;
 - Als de voorgestelde fysieke compensatie voor start van de werkzaamheden in het gebied voor de bouw van de windturbines toch niet mogelijk blijkt te zijn zal financiële compensatie plaatsvinden;
 - De initiatiefnemer informeert de gemeente en provincie schriftelijk, voorafgaand aan de werkzaamheden hoe de compensatie is ingevuld;
2. Vast te stellen de brief aan de gemeente Voorne aan Zee.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij de ontheffing windmolens Noordzeeboulevard Voorne aan Zee.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

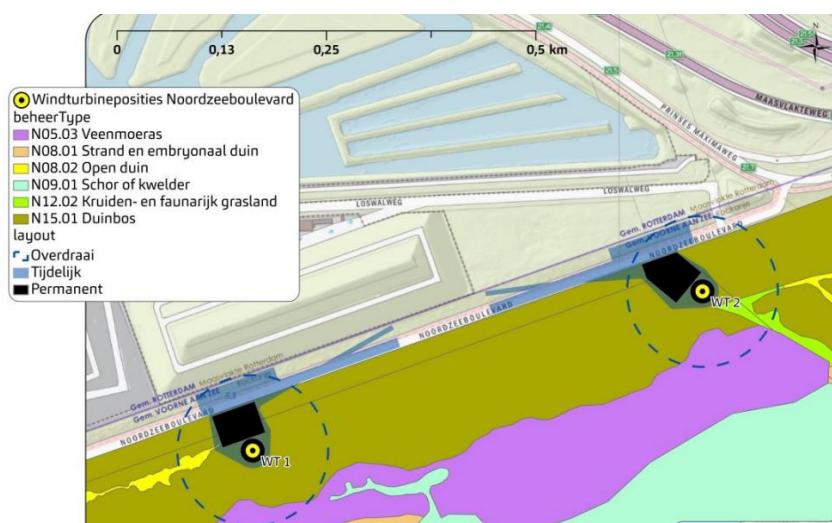
1. GS-brief aan gemeente Voorne aan Zee inzake ontheffing windmolens Noordzeeboulevard
2. Memo compensatieplan
3. Wp Noordzeeboulevard Nee tenzij toets

1 Toelichting voor het College

Op 23 februari 2024 heeft de gemeente Voorne aan Zee een ontheffingsverzoek ingediend voor de aantasting van Natuurnetwerk Nederland voor de realisatie van twee windmolens aan de Noordzeeboulevard te Voorne aan Zee.

Vanwege de datum van aanvraag van de omgevingsvergunning van de initiatiefnemer bij de gemeente (22 december 2023), valt dit ontheffingsverzoek nog onder het oude recht en niet onder de Omgevingswet.

De twee windmolens komen in lijn te staan met de al bestaande windmolens aan de Noordzeeboulevard. In de onderstaande figuur staat de beoogde locatie weergegeven.



De aantasting van het NNN moet worden gemotiveerd in een Nee-tenzijtoets (zie bijlage: Wp Noordzeeboulevard Nee tenzij toets) en de compensatie moet worden onderbouwd met het compensatieplan (zie bijlage: memo compensatieplan). Het compensatieplan en de nee-tenzijtoets zijn documenten die zijn opgesteld door de gemeente/initiatiefnemer. De provincie heeft de taak om deze te beoordelen. Deze zijn beide als voldoende beoordeeld om de ontheffing te kunnen verlenen.

De gemeente, initiatiefnemer en de provincie Zuid-Holland zijn meerdere malen met elkaar in gesprek gegaan om de fysieke compensatie zo goed mogelijk te borgen. Dat is ook de reden waarom de tijd tussen de aanvraag van de ontheffing en het nemen van het ontheffingsbesluit relatief lang is. Wij hechten namelijk veel waarde aan een goede fysieke compensatie boven een financiële compensatie.

De compensatie wordt geregeld door de realisatie van het aangetaste natuurtipe Duinbos. Er is een locatie in beeld, namelijk in de gemeente Voorne aan Zee op het adres Duinstraat 5. Mocht het nodig zijn, dan kan voor een klein deel in de gemeente Westland aan de Staelduinlaan gecompenseerd worden (zie memo compensatieplan).

Omdat de initiatiefnemer zich bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan nog niet kan vastleggen voor een specifiek windturbintype, wordt een bandbreedte aangehouden voor de ashoogte en rotordiameter. Dit is ook van invloed op het ruimtebeslag.

De realisatie van de twee windturbines betekent dat er aan natuurbeheertype duinbos 0,77 ha tot 0.81 ha areaal gecompenseerd moet worden (zie ook tabel 2 en paragraaf 4.3.2 van de Nee, tenzij-toets Windproject Noordzeeboulevard

Naast de verwerving/inrichting van genoemde oppervlakte dienen extra kosten voor het ontwikkelingsbeheer gefinancierd te worden. Dat betekent dat gedurende de ontwikkelingsperiode van het vervangende gebied de (extra) beheerskosten tijdens de periode van het ontwikkelingsbeheer worden (gekapitaliseerd) en door de initiatiefnemer vergoed. Een vergoeding voor de (extra) kosten voor ontwikkelingsbeheer is maatwerk en wordt vastgesteld in overleg met de beoogde terreinbeheerder. De gekapitaliseerde beheerskosten worden als budget vastgelegd. Ook de kosten voor het reguliere beheer worden vanuit het project gefinancierd voor een periode van 30 jaar voor het NNN-compensatiegebied. Dit geldt in dit geval voor het gehele compensatiegebied incl. de extra hectares vanwege de kwaliteitstoeslag. De periode van 30 jaar is gebaseerd op exploitatie van de windturbines van 30 jaar.

Mochten de gevonden gronden, te Voorne aan Zee en eventueel het Westland, toch niet ingericht kunnen worden met het benodigde natuurype, dan kan er uiteindelijk gekozen worden voor een vastgestelde financiële compensatie. Uitgangspunt is dat er gecompenseerd wordt volgens het beoordeelde compensatieplan. Als fysieke compensatie niet mogelijk blijkt, kan financiële compensatie plaatsvinden conform de berekening bij voorstel financiële compensatie in het document 'Wp Noordzeeboulevard Nee-tenzij toets'. Dit is de gangbare manier van compenseren bij de aantasting van het NNN.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De aanvraag voor de realisatie van de twee windturbines aan de Noordzeeboulevard was ingediend op 22 december 2023. Uit artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet en de Memorie van Toelichting bij de Invoeringswet Omgevingswet kan worden opgemaakt dat het oude recht van toepassing blijft voor de omgevingsvergunningverlening.

In artikel 6.29 van de verordening in samenhang met artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat wij ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen.

Tegen het besluit tot ontheffing staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

2 Voorafgaande besluitvorming

De aanvraag van de omgevingsvergunning vloeit voort uit een eerder gesloten bestuursovereenkomst van 9 december 2019, tussen de provincie en de gemeente om het bevoegd gezag over te dragen. Hiermee wordt ook het belang van de realisatie ondersteund.

3 Proces

Met de gemeente Voorne aan Zee is tijdens het proces contact geweest om de aanvraag op het niveau te krijgen waarop wij het ontheffingsverzoek konden behandelen. Ons tijdsplan met het ontheffingsbesluit past in het tijdsplan dat de gemeente heeft opgesteld om een voorstel naar de gemeenteraad te brengen.

Voor de realisatie van de turbines is ook een Omgevingsvergunning en ontheffing nodig omdat het hier gaat om een flora- en fauna-activiteit en een Natura 2000-activiteit, vanwege de te verwachten effecten op vogels en/of vleermuizen. De Omgevingsdienst Haaglanden besluit hierover namens GS. Voor zover bekend is er op dit moment nog geen sprake van een volledige aanvraag en het is derhalve niet zeker dat de benodigde vergunning uiteindelijk kan worden verleend. Dit heeft echter geen invloed op de gronden waarop wij de ontheffing verlenen.

Het college van B&W van de gemeente Voorne aan Zee zal verder een besluit van de gemeenteraad vragen om in te stemmen met de realisatie van de windmolens. De ontheffing wordt toegevoegd aan het ontwerpbesluit van de gemeente Voorne aan Zee. De ontheffing met het ontwerpbesluit van de gemeenteraad wordt tegelijkertijd ter inzage gelegd door de gemeente.

4 Participatie en rolname

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Er wordt niet actief gecommuniceerd over dit besluit.