

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2024-848356385

DOS-2023-0006589

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	27 februari 2024	n.v.t.

Onderwerp

Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 - Omgevingsverordening

Advies

1. Vast te stellen het ontwerpbesluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over het ontwerpbesluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024.
3. Te bepalen dat het ontwerpbesluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024, na bespreking in de commissie Ruimte en Milieu van Provinciale Staten, ter inzage wordt gelegd overeenkomstig de wettelijke eisen.
4. Te bepalen dat de Ontwerp wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid 2024 bekendgemaakt wordt in het Provinciaal Blad
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het ontwerpbesluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- De stukken tekstueel goed door te nemen en waar nodig wijzigingen van ondergeschikt belang te maken. De GS-leden mailen hun opmerkingen naar de portefeuillehouder;
- De brief aan PS daar waar mogelijk te verbeteren, waaronder sommige toelichtingen;
- In de brief aan PS te verduidelijken dat dit de stand van nu is en dat het niet stil staat. Ook na de bespreking(en) in PS en de ter inzage legging kunnen er nog aanpassingen gemaakt worden;
- In de brief aan PS op p.1 de zin 'De Herziening 2024 is aangekondigd ...' te herschrijven omdat deze niet goed loopt;
- In de brief aan PS op p.3 de passage over Amendement 726 inhoudelijker te maken;
- In de brief aan PS op p.3 de passage 'Inhoudelijke wijzigingen 2025' te verduidelijken. In deze herziening zijn geen mer-plichtige wijzigingen meegenomen. Bij de herziening 2025 kan breder gekeken worden dan milieuactiviteiten;
- In de brief aan PS een passage toe te voegen dat we blijven nadenken hoe we maximaal maatwerk en creativiteit kunnen bevorderen met zowel de bedrijvigheid als woningbouw voor ogen hebbend.

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024.
2. Bijlage wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 (motivering, regels en toelichting met renvooi weergave)

3. Informatieve brief van GS aan PS over het ontwerpbesluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024

1 Toelichting voor het College

De Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 (hierna: Herziening 2024) heeft betrekking op een integrale wijziging van de drie onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

Het betreft hier de vaststelling van de wijziging van de Omgevingsverordening.

Gedeputeerde staten stellen het ontwerp van de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening Herziening 2024 vast. Met dit ontwerp van de Omgevingsverordening stelt de Provincie regels om de gewenste ontwikkeling van het grondgebied zoals gesteld in de Omgevingsvisie te realiseren. Hierna volgt bespreking in een commissie van Provinciale Staten en volgt de terinzagelegging. De Omgevingsverordening wordt jaarlijks herzien om deze actueel en toepasbaar te houden. De belangrijkste inhoudelijke aanpassingen gaan over het behouden en beschermen van ruimte voor bedrijventerreinen en een snellere realisatie van betaalbaar en sociaal wonen. Daarnaast worden er kleine kwalitatieve verbeteringen voorgesteld.

Om technische reden vanwege het publiceren onder de Omgevingswet in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) met de daarvoor van toepassing zijnde standaarden is dit een apart GS-voorstel, zodat er voor de ontwerp wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) een zelfstandig GS-besluit is. De verschillende besluiten dienen wel in samenhang te worden behandeld.

Er kunnen bestuurlijke lasten optreden als gevolg van het stellen of wijzigen van instructieregels aan andere bestuursorganen voor taken of bevoegdheden. Gemeenten, Waterschappen (of GS zelf) moeten voldoen aan regels uit de ZHOV.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het vaststellen van een ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen.

Juridisch kader

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de motivering en/of toelichting bij de ontwerp wijziging.

De plannen worden digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen 'in elektronische vorm' vastgesteld. De plannen zijn in te zien via de link op de provinciale website. Ook worden de plannen

gepubliceerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), overeenkomstig de wettelijke eisen. Daarnaast wordt dit besluit gepubliceerd in het provinciaal blad.

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage wordt gelegd. Hiervan dient een kennisgeving te worden gedaan in het provinciaal blad. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten.

Vervolgens dienen de zienswijzen te worden verwerkt en van een reactie voorzien in een Nota van Beantwoording en kan de definitieve wijziging van de ZHOV, al dan niet gewijzigd, vastgesteld worden door Provinciale Staten. Daarna volgt bekendmaking en inwerkingtreding. De Herziening 2024 is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De startnotitie is vastgesteld door Provinciale Staten op 5 juli 2023.

Het vaststellen van activiteitenregels in de ZHOV wordt in de Omgevingswet aangemerkt als een mogelijk schade veroorzakend besluit (waarop nadeelcompensatie van toepassing kan zijn). Dit is echter met het ontwerp besluit nog niet aan de orde, maar als het besluit definitief door PS zal worden vastgesteld en in werking is getreden kan dit wel aan de orde zijn. Nadeelcompensatie gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. In de Omgevingswet in artikel 15.1 is als schadeoorzaak genoemd "het vaststellen van een regel in een omgevingsverordening , als het gaat om een regel als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid". Deze regel moet rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten.

2 Voorafgaande besluitvorming

De Herziening 2024 is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De startnotitie is vastgesteld door Provinciale Staten op 5 juli 2023.

3 Proces

De onderwerpen die onderdeel zijn van deze module hebben een eigen voorbereidingstraject doorlopen. Daarbij is ook contact geweest met externe partijen, zoals gemeenten en regio's.

4 Participatie en rolneming

Om input op te halen over de aanpassingen van het Omgevingsbeleid worden bij elke herziening het concept op onze website gepubliceerd ter consultatie (in dit geval van 14 t/m 27 november 2023). Eenieder wordt zo in de gelegenheid gesteld om een reactie in te dienen, die nog in de ontwerpfase kan worden meegenomen.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is in deze fase van besluitvorming niet nodig.

De Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 wordt ter inzage gelegd, na voorafgaande publicatie in het Provinciaal Blad en op de website van de provincie. Gemeenten, regio's en waterschappen worden tevens per brief op de hoogte gebracht. Gemeenten, regio's en waterschappen, alsmede de indieners van een reactie op de internetconsultatie en overige stakeholders, zoals de drinkwaterbedrijven en netbeheerders, worden per mail op de hoogte gebracht. Daarnaast zullen, net als bij de internetconsultatie, de sociale media ingezet worden om de terinzagelegging onder de aandacht te brengen.