



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum rechtsonder

Ons kenmerk  
PZH-2020-753228931  
DOS-2016-0004358

Bijlagen  
6

Aan Provinciale Staten

Onderwerp  
Ontwerp Omgevingsbeleid 2020

Geachte Statenleden,

Op 1 april 2019 trad het vigerende provinciale Omgevingsbeleid in werking, bestaande uit de digitaal raadpleegbare Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Hiermee heeft de provincie een basis gelegd voor de verdere voorbereiding op de Omgevingswet, die in 2022 in werking treedt. Vanuit deze basis werken we continu aan de verdere verbetering en vernieuwing van ons Omgevingsbeleid, met als motto: *'altijd klaar, nooit af'*.

### **Gezamenlijke besluitvormingsprocedure en inspraak**

Kenmerkende eigenschap van het Zuid-Hollandse Omgevingsbeleid is dat het op onderdelen (modulair) kan worden aangepast. In de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid is opgenomen aan welke beleidsaanpassingen we werken. Een aantal van deze voorgenomen beleidsaanpassingen doorlopen nu een gezamenlijk besluitvormingsprocedure. Het betreft de onderdelen die zijn opgenomen in de Koersnotitie 2020, die u begin dit jaar samen met het startdocument van de Leefomgevingstoets heeft ontvangen.

De in de Koersnotitie 2020 opgenomen beleidsaanpassingen hebben geleid tot het voorliggende Ontwerp-Omgevingsbeleid, bestaande uit een Ontwerp-Omgevingsvisie, Ontwerp-Omgevingsverordening en Ontwerp-Omgevingsprogramma. De voorgenomen beleidsaanpassingen voor klimaatadaptatie en circulaire economie zijn hierin verwerkt. Daarnaast heeft een verbeteringslag plaatsgevonden op de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening, en hebben we als Gedeputeerde Staten voor het eerst ook een Omgevingsprogramma opgesteld.

Voor de Ontwerp-Omgevingsvisie en Ontwerp-Omgevingsverordening vragen we u om deze vrij te geven voor inspraak. Het Ontwerp-Omgevingsprogramma bieden we u hierbij ter kennisname aan. Het is onze intentie om deze drie beleidsdocumenten gelijktijdig als Ontwerp-Omgevingsbeleid ter inzage te leggen.

Voor het Ontwerp-Omgevingsbeleid hebben we ook een Leefomgevingstoets uitgevoerd (zie bijlage).

### **Ontwerp-Omgevingsvisie**

Op 1 april 2019 is de Omgevingsvisie van de Provincie Zuid-Holland in werking getreden. Vanaf dat moment wordt deze visie modulair aangepast. Met de voorliggende verbeteringslag krijgt het coalitieakkoord doorwerking in de omgevingsvisie. Deze aanscherping is toegezegd aan PS in de 'Koersnotitie' en de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid. De aanpassingen in de visie betreffen op hoofdlijnen de volgende punten:

- Aangescherpte ambities. De huidige 6 ambities zijn vervangen door de 7 ambities uit het coalitieakkoord. De toelichtende teksten liggen dichtbij de teksten uit het coalitieakkoord en/of de gewijzigde begroting.
- Aangescherpte sturingsfilosofie. Het kopje 'bestuurlijke kwaliteit en samenwerking' is toegevoegd aan het hoofdstuk. Hier zijn de uitgangspunten van het programma Beter Bestuur bij gebruikt. De bestaande sturingsprincipes zijn explicieter gepositioneerd als bedoeld voor de fysieke leefomgeving en het sturingsprincipe 'effectief en betrouwbaar' is toegevoegd.
- Daarnaast zijn er twee modules met beleidsaanpassingen die integraal in deze verbeteringslag meegaan: Klimaatadaptatie en Circulair Zuid-Holland. Betreft nu beperkte aanpassingen voor circulair op de ambities voor klimaat volgen deze nog. De voornaamste aanpassingen vinden plaats op een aantal beleidskeuzes en beperkt in de Omgevingsverordening.
- Omgevingskwaliteit wordt in de nieuwe versie niet benoemd als 'een van de centrale doelen' van het omgevingsbeleid omdat onduidelijk is wat precies bedoeld wordt. Het staat in de nieuwe versie als volgt genoemd: "De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit." Dit begrip zal nader uitgewerkt worden en van betekenis voorzien zodat het daadwerkelijk als doel van het omgevingsbeleid kan dienen als onderdeel van de Monitor Leefomgeving.
- Verbeterde opbouw van het document. Lange stukken tekst over de uitgangspunten voor de fysieke leefomgeving hebben aparte hoofdstukken gekregen, waardoor de eerste 5 hoofdstukken makkelijker te lezen zijn en logischer op elkaar volgen.
- Verbeterde beleidskeuzes. De bestaande beleidsbeslissingen uit de Omgevingsvisie zijn redactioneel verbeterd en geactualiseerd. Een overzicht is opgenomen in bijlage 2. In deze verbeteringslag wordt ook de aansluiting op de begroting meegenomen. Zie kopje 'koppeling omgevingsbeleid en begroting'.

### **Aansluiting omgevingsbeleid en begroting**

In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat het Omgevingsbeleid en de begroting toegroeien naar een situatie waarin zij 1 op 1 op elkaar aansluiten. Hierbij zijn de beleidsprestaties uit de gewijzigde begroting als uitgangspunt genomen en de beleidskeuzes zijn daar zoveel mogelijk op aangepast. In enkele gevallen is het echter wenselijk om aanpassingen te doen in de begroting. Deze aanpassingen worden meegenomen in de Begroting 2022 nadat het Omgevingsbeleid definitief is vastgesteld.

### **Ontwerp-Omgevingsverordening**

Naar aanleiding van een aantal beleidsaanpassingen zijn er ook aanpassingen gewenst op de Omgevingsverordening. Zo wordt een artikel toegevoegd over klimaatbestendig bouwen en het beschermen van vitale drinkwaterleidingen. Daarnaast zijn er een aantal kleinere aanpassingen aan kaarten en een aantal technische verbeteringen.

### **Ontwerp-Omgevingsprogramma**

Het Ontwerp-Omgevingsprogramma omvat de maatregelen waarmee Gedeputeerde Staten invulling geven aan de ambities en beleidskeuzes die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen. De beleidskeuzes in de Omgevingsvisie betreffen de bevoegdheid van Provinciale Staten, de maatregelen in het Omgevingsprogramma van Gedeputeerde Staten.

Het Omgevingsprogramma is opgebouwd langs de lijn van ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie. Deze indeling maakt het mogelijk om de maatregelen uit het Omgevingsprogramma op te nemen in de digitale raadpleegomgeving en daarin te verbinden met andere onderdelen van het Omgevingsbeleid. Ook is het Omgevingsprogramma, net als de Omgevingsvisie, modulair te vernieuwen of aan te passen.

Maatregelen uit het Omgevingsprogramma kunnen verder worden uitgewerkt naar acties in uitvoeringsplannen. Uitvoeringsplannen of -programma's zijn geen beleidsdocumenten en maken daarom geen onderdeel uit van het Omgevingsbeleid.

In het Ontwerp-Omgevingsprogramma is de beleidsuitwerking van beleidsdoel 5.3 (Leven met water) nog niet opgenomen. Conform een afspraak met de waterschappen wordt de uitwerking van dit beleidsdoel pas in het Omgevingsprogramma ingevoegd ná vaststelling van het Regionaal Waterprogramma.

De vigerende programma's voor Ruimte en Mobiliteit zijn onder huidig recht (Wet Ruimtelijke ordening) door Provinciale Staten vastgesteld als structuurvisie. De inhoud van deze programma's is nu opgenomen in het Ontwerp-Omgevingsbeleid. Onder de Omgevingswet wordt het vaststellen van een programma een GS-bevoegdheid.

### **Digitale raadpleegomgeving**

Een van de winstpunten van het Omgevingsbeleid is de grotere transparantie en toegankelijkheid van ons beleid via de digitale raadpleegomgeving ( [www.obzh.nl](http://www.obzh.nl) ). Net als de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening wordt ook het Omgevingsprogramma hierin opgenomen. Dit maakt het mogelijk om eenvoudig de relaties tussen de verschillende beleidsonderdelen te kunnen zien alsook de samenhang tussen de verschillende instrumenten (visie, verordening en programma).

### **Participatie en inspraak**

Rondom het Omgevingsbeleid zoeken we op verschillende manieren interactie met onze partners. Inhoudelijke participatie vindt plaats langs de lijn van thematische beleidsuitwerkingen, zoals dat bijvoorbeeld voor klimaatadaptatie en circulaire economie is georganiseerd. Voor het integrale Omgevingsbeleid organiseren we geregeld Open Huizen, waarvan we kort voor de zomer nog een digitale variant hebben gehad.

Na bespreking in uw Staten, en het verwerken van uw opmerkingen, zullen wij de Ontwerp-Omgevingsvisie, de Ontwerp-Omgevingsverordening, het Ontwerp-Omgevingsprogramma en de Leefomgevingstoets gedurende 6 weken ter inzage leggen. Vervolgens stellen we een Nota van Beantwoording op die zal ingaan op alle zienswijzen op de Ontwerp-Omgevingsvisie en de Ontwerp-Omgevingsverordening. Ook is de Provinciale Adviescommissie Leefomgeving

gevraagd om op het ontwerp Omgevingsbeleid te adviseren. zodat u deze reacties kunt betrekken bij uw besluitvorming en bij de agendering van beleidsaanpassingen in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Ontwerp Omgevingsvisie Zuid-Holland Deel 1
- Ontwerp Omgevingsvisie Zuid-Holland Deel 2
- Ontwerp Omgevingsprogramma Zuid-Holland
- Ontwerp wijziging Omgevingsverordening Zuid-Holland
- Leefomgevingstoets voor aanpassingen Omgevingsbeleid op Circulair en Klimaat
- Overzicht wijzigingen Omgevingsbeleid