



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 februari 2022

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (wZHOV2022)

Advies

Gelet op de komende inwerkingtreding van de Omgevingswet en een gelijkwaardige overgang met actuele regelgeving in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening:

1. Vast te stellen het ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022, inclusief:
 - o een contextversie van het ontwerpbesluit, waarin een inhoudsopgave en inleiding is opgenomen en duidelijker is te zien op welke plekken in de ZHOV zaken wijzigen;
 - o geo-informatieobjecten (kaarten) in een IMRO-GML-bestand te raadplegen in een plannenviewer;
 - o toelichting bij de wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022.
2. Vast te stellen een concept voorbereidingsbesluit invoering wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: Grondwaterkwaliteit (onderdeel van de terinzagelegging vanwege de verplichting tot voorafgaand overleg).
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee de ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 en het concept voorbereidingsbesluit invoering wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: Grondwaterkwaliteit ter bespreking voor vrijgave worden aangeboden.
4. Te bepalen dat het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken door gedeputeerde Potjer na bespreking voor vrijgave door Provinciale Staten aangepast kunnen worden als de bespreking door de Integrale Commissie van Provinciale Staten daartoe aanleiding geeft.
5. Te bepalen dat de terinzagelegging zo spoedig mogelijk na de bespreking in de Integrale Commissie van Provinciale Staten plaatsvindt.
6. De kennisgeving te verzorgen in het Provinciaal Blad dat het ontwerp ter inzage ligt.
7. Als (aanvullend) serviceproduct de ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 aan te bieden aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet via de daarvoor bestemde STOP-TPOD standaarden, mits daarvoor de techniek voldoende werkt in de oefenperiode.
8. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (wZHOV2022).

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- de geel gearceerde tekst in de stukken in te vullen en de arcering te verwijderen;
- in de toelichting nader te duiden wat wordt bedoeld met "zicht vrij op de weg."

Bijlagen

1. ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022
2. ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 – met context
3. geo-informatieobjecten (benaderbaar via de link <https://ruimtelijkeplannen.zuid-holland.nl/wZHOV2022> (NL.IMRO.9928.ZHOV-O011.gml))
4. ontwerp toelichting wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022
5. concept voorbereidingsbesluit invoering wZHOV2022 - Grondwaterkwaliteit
6. GS-brief Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 aan Provinciale Staten met kernmerk PZH-2020-789193991 DOS-2020-009343
7. Brief kennisgeving Start terinzagelegging wZHOV2022 aan Gemeenten, Waterschappen en andere partijen over de start van de terinzagelegging.

1 Toelichting voor het College

Provinciale Staten hebben op 15 december 2021 de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) vastgesteld. Voorgesteld wordt om de ZHOV te wijzigen om een aantal zaken te verwerken. Naast de procedure van de totstandkoming van de ZHOV zijn wijzigingsprocessen voor het omgevingsbeleid (en de omgevingsverordening onder huidig recht) gestart en doorlopen. Dit in verband met de tot tweemaal toe uitgestelde Omgevingswet. Deze wijzigingen zijn nog niet in de ZHOV opgenomen. Voor een goede inwerkingtreding van de Omgevingswet en een gelijkwaardige overgang is dit wel noodzakelijk. Daarnaast zijn er enkele aanvullingen op het gebied van grondwaterkwaliteit en externe veiligheid noodzakelijk. Ook is het wenselijk het meldingssysteem voor de bescherming van provinciale wegen onder de Omgevingswet te introduceren. Hierin voorziet deze wijziging.

Van de laatste geplande invoeringsdatum van de Omgevingswet, 1 juli 2022, is door de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening aangegeven dat dit niet de datum gaat worden. De nieuwe beoogde invoeringsdatum zal mogelijk 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 worden. Op dat moment worden tegelijkertijd diverse wetten ingetrokken waardoor provinciale regels gebaseerd op die wetten van rechtswege vervallen. Deze regels zijn op dit moment opgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Provinciale Milieuverordening, en zijn grotendeels ook opgenomen in de ZHOV voor onder de Omgevingswet. Als niet vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet de ZHOV wordt bijgewerkt op de laatste stand van zaken dan vervallen enkele huidige regels en zijn de regels niet actueel. Het is dus van belang om tijdig deze wijziging vast te stellen.

Onderdeel van de stukken is een concept voorbereidingsbesluit die ervoor moet zorgen dat een "provinciale bruidsschat" wordt meegegeven aan gemeenten, zodat de gemeenten niet meteen na de start van de Omgevingswet en vaststelling van deze wijziging hun omgevingsplannen moeten gaan aanpassen. Ook voorkomt dit dat er een gat zou vallen qua regelgeving die bindend is voor burgers en bedrijven. Met het meegeven van de "bruidsschat" via het voorbereidingsbesluit voldoen gemeenten aan onze instructieregels en kunnen ze in hun eigen tempo (gegeven door de Omgevingswet) de instructieregels naar eigen zicht verwerken in hun omgevingsplan (een optie is de regels uit het voorbereidingsbesluit definitief over te nemen in het omgevingsplan).

Financieel en fiscaal kader

Het vaststellen van een ontwerpbesluit wZHOV2022 heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen. De ontwikkeling van de Omgevingsverordening wordt gedekt vanuit bestaande begrotingsprogramma's voor de fysieke leefomgeving: De proceskosten van het totale Omgevingsbeleid (ca € 500.000) voor de beleidsintegratie worden gedekt uit Programma 3 – Aantrekkelijk en Concurrerend en de kosten voor de digitalisering (ca € 750.000) worden gedekt uit de reservering Implementatie Omgevingswet. Er zijn geen financiële risico's.

Een schade veroorzakend besluit

Het vaststellen van activiteitenregels in de ZHOV wordt in de Omgevingswet aangemerkt als een mogelijk schade veroorzakend besluit. Dit is echter met het ontwerp besluit nog niet aan de orde.

Juridisch kader

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de toelichting bij de ontwerp wijziging.

Totstandkoming van de wijziging van de omgevingsverordening

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage wordt gelegd. Hiervan dient een kennisgeving te worden gedaan in het provinciaal blad.

Vervolgens dienen de zienswijzen te worden verwerkt en dient de wijziging ZHOV 2022 vastgesteld te worden door Provinciale Staten. Na vaststelling dient de wijziging ZHOV 2022 bekend gemaakt te worden om daarna gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te treden. Het hele provinciale besluitvormings- en publicatieproces dient voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet afgerond te zijn.

Onzekerheden rond de inwerkingtreding Omgevingswet

Op dit moment is er geen absolute zekerheid wanneer de Omgevingswet in werking zal gaan treden. De Minister komt later met het oordeel of iedereen voldoende klaar is en op welk moment de Omgevingswet verantwoord in werking kan treden. Pas daarna komt de Minister ook met het Koninklijk Besluit om de Omgevingswet daadwerkelijk in werking te laten treden. Ook de Tweede en Eerste Kamer kunnen dat Koninklijk Besluit nog behandelen op het moment dat dit Koninklijk Besluit in voorhang bij beide Kamers aangeboden zal worden.

Door de langdurige onzekerheid en de afhankelijkheid van de vaststelling door Provinciale Staten van de initiële ZHOV, de Herziening 2021 van het omgevingsbeleid en het regionaal waterprogramma is het niet mogelijk om eerder te besluiten over dit wijzigingsproces. Ondanks deze onzekerheid is het wel noodzakelijk nu te starten met de terinzagelegging van het ontwerp omdat daarmee vaststelling voor inwerkingtreding met een zorgvuldig proces mogelijk is.

Wijzigingen van het omgevingsbeleid die worden gestart na de vaststelling van de initiële ZHOV zullen met separate wijzigingsbesluiten de ZHOV zelfstandig wijzigen en kunnen een eigen procedure doorlopen. Nu bekend zijn de modules Energietransitie, Middengebied Zuidplaspolder en Ruimte en Wonen.

Laatste wijzigingen Omgevingswet AMvB's

Op dit moment is alle regelgeving van het Rijk behorende bij de Omgevingswet afgerond en beschikbaar. Er komen nog enkele kleine aanpassingen om fouten te herstellen. Bij deze

wZHOV2022 is rekening gehouden met concept regelgeving die openbaar is gemaakt door het Rijk. Het betreft onder andere de consultatieversie van de Verzamel-AMvB Omgevingswet 2022, die de vier AMvB's onder de Omgevingswet nog zal gaan wijzigen. Deze wijziging speelt zo goed mogelijk in op de informatie die bekend is. Maar het valt niet uit te sluiten dat er nog zaken aangepast moeten worden door ontwikkelingen na het moment van de start van de terinzagelegging. Deze zaken worden meegenomen in de fase om tot een definitieve wZHOV2022 te komen na de terinzagelegging.

2 Voorafgaande besluitvorming

In de vergadering van Provinciale Staten van december 2019 is een versie van de Lange Termijn Agenda (LTA) vastgesteld (besluitnummer 7236) waarin het opstellen van de ZHOV is opgenomen. In de GS-brief PZH-2019-712859360 is hierover meer informatie opgenomen.

In de GS-brief PZH-2020-743902227 is nadere informatie over het aanvullings- en wijzigingsspoor opgenomen. De op 2 februari 2022 vastgestelde "herziening 2021 omgevingsbeleid" van de Omgevingsverordening Zuid-Holland zal via dit aanvullings- en wijzigingsspoor worden verwerkt in de ZHOV. Het aanvullings- en wijzigingsspoor ZHOV 2022 is opgenomen in de op 11 november 2020 door Provinciale Staten vastgestelde versie van de LTA (besluitnummer 7319).

Op 8 april 2021 heeft Gedeputeerde Potjer het ambtelijk concept van de wijziging ZHOV 2022 vrijgegeven voor een internet-consultatie.

Het onderwerp grondwaterkwaliteit komt voort uit het besluitvormingsproces over het bijbehorende beleidskader dat in het kader van het regionale waterprogramma tot stand is gekomen.

3 Proces

Met deze wijziging wordt de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aangevuld en gewijzigd zodat de regelgeving voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zo gelijkwaardig mogelijk door gaat onder de Omgevingswet

In de Omgevingswet is bepaald dat een omgevingsverordening, en dus ook een wijziging, moet worden voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat het ontwerpbesluit wZHOV2022 zes weken ter inzage gelegd zal worden. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten.

4 Participatie en rolneming

Participatie is onder de Omgevingswet belangrijk. De provinciale participatievisie en -principes sluiten hierbij aan. Het vaststellen van de wijziging van de ZHOV kan voornamelijk worden gepositioneerd in de hoek van de rechtmatige overheid uit het participatiekompas. Juist de komst van de Omgevingswet vraagt van overheden om dit nadrukkelijk ook in de presterende en samenwerkende rol te doen. De totstandkoming van de Omgevingswet zelf is daar een goed voorbeeld van. Dezelfde participatie principes zijn leidend bij de totstandkoming van deze wijziging van de ZHOV. Er zijn voorafgaand aan de formele procedures, informele consultaties geweest. Met name ook voor het onderwerp grondwaterkwaliteit. Ten behoeve van de

totstandkoming van de ZHOV en ook deze wijziging is een gebruikersklankbordgroep actief die regelmatig bijeenkomt. Daarnaast hebben de betrokken beleidsvelden reguliere contacten met de voor hen relevante partijen. Vooral over de regels met betrekking op de grondwaterkwaliteit is intensief contact met betrokken partijen als waterschappen, gemeenten en omgevingsdiensten, onder andere in het kader van de totstandkoming van het regionaal waterprogramma waarin het beleidskader is opgenomen.

Voorafgaand aan de formele terinzagelegging is er van 11 mei 2021 tot 22 juni 2021 een ambtelijk concept via een internetconsultatie naar buiten gebracht om reacties op te halen. Deze reacties zijn verwerkt en hebben tot aanpassingen en verbeteringen geleid in het ontwerp.

Met dit voorgestelde besluit start de volgende formele fase. Conform de protocol-afspraken tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten, is de vrijgave voor terinzagelegging na bespreking in (een commissie van) PS. Door eerst een ontwerp voor te leggen voor bespreking, worden Provinciale Staten de ruimte geboden om inbreng te leveren.

Door terinzagelegging wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te brengen. Daarna volgt het proces van vaststelling van de wZHOV2022 in Provinciale Staten. Hierbij zijn er mogelijkheden voor inspreken/inbreng (in hoorzittingen).

5 Communicatiestrategie

Het tot stand komen van het ontwerpbesluit wZHOV2022 is onderdeel van het Omgevingsbeleid en is een belangrijk mijlpaal voor de implementatie van de Omgevingswet. Beide programma's hebben actieve communicatie met de buitenwereld. De terinzagelegging van het ontwerpbesluit wZHOV2022 zal naast de formele communicatiekanalen (Provinciaal Blad) breed aangekondigd worden binnen de communicatielijnen van Omgevingsbeleid en de implementatie van de Omgevingswet.