

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van <datum, kenmerk>, tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland (Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening)

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van <maart 2020, kenmerk>;

Gelet op artikel 2.8 en artikel 4.15, vierde lid, van de Omgevingswet;

Overwegende dat het wenselijk is in verband met het inwerking treden van de Omgevingswet, bevoegdheden tot het vaststellen van delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening te delegeren aan gedeputeerde staten met het oog op het vereenvoudigen en versnellen van het wijzigen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Begripsbepalingen die van toepassing zijn op de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening zijn ook van toepassing op dit besluit.

Artikel 1.2 Toepassingsgebied

1. Dit besluit gaat over het delegeren door provinciale staten aan gedeputeerde staten van de bevoegdheden tot het vaststellen van:
 - a. delen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, en
 - b. voorbereidingsbesluiten.
2. In afwijking van het eerste lid, kunnen provinciale staten indien zij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wijzigen, bij die wijziging de bevoegdheden, bedoeld in dit besluit uitoefenen.

Hoofdstuk 2 Aanwijzing van locaties (voor de provinciale taken)

Artikel 2.1 Aanwijzing vaarwegen

Gedeputeerde staten kunnen de aanwijzing van provinciale vaarwegen, genoemd in [bijlage V], bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, aanpassen voor zover het gaat om ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

Artikel 2.2 Aanwijzing en begrenzing functies vaarwegen

1. Gedeputeerde staten kunnen regels stellen over de zones die de functie hebben van vaarstrook, veiligheidsstrook, veiligheidszone of overige delen, op de vaarwegen, bedoeld in [bijlage II], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
2. Gedeputeerde staten leggen de geometrische begrenzing van de in het eerste lid genoemde zones, geometrisch vast.

Artikel 2.3 Regels vaarwegzones

De regels, bedoeld in artikel 2.2, kunnen mede strekken tot:

- a. aanwijzing van vergunningvrije gevallen;
- b. het omzetten van vergunningplicht naar meldplicht met bijbehorende regels;
- c. het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden;
- d. het stellen van maatwerkvoorschriften aan de activiteit, of
- e. het toepassen of uitsluiten van gelijkwaardige maatregelen.

Artikel 2.4 Aanpassing geometrische begrenzing locaties

Gedeputeerde staten kunnen, in aanvulling op artikel 2.22, tweede lid van de Omgevingswet, de geometrische begrenzingen van locaties, opgenomen in bijlage II, behorende bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, aanpassen voor zover het gaat om ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

Hoofdstuk 3 Activiteiten in de fysieke leefomgeving

Paragraaf 1 Algemeen

Artikel 3.1. Gegevens en bescheiden inzake activiteiten

Gedeputeerde staten kunnen regels stellen over de in te dienen gegevens en bescheiden in [bijlage IV] bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Paragraaf 2 Ontgassen van binnenschepen

Artikel 3.2 Aanwijzen stoffen ontgassen

Gedeputeerde staten kunnen stoffen als bedoeld in [artikel 3.4.2.1 onderdeel g] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aanwijzen.

Artikel 3.3 Aanwijzing vergunningvrije gevallen

Gedeputeerde Staten kunnen bepalen dat geen omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in [artikel 3.4.2.1] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening voor daarbij aan te geven categorieën van gevallen.

Artikel 3.4 Nadere regels ontgassen

Gedeputeerde staten kunnen regels stellen met het oog op de uitvoering en handhaving van [afdeling 3.4 Ontgassen van binnenschepen].

Paragraaf 3 Beperkingengebiedactiviteiten op een provinciale vaarweg

Artikel 3.5 Regels over de vergunningplicht op een vaarweg

1. Gedeputeerde staten kunnen, met uitzondering van de regels, bedoeld in [paragraaf 3.6.1], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, regels stellen over het verbod zonder vergunning beperkingengebiedactiviteiten te verrichten op de vaarweg.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, worden gesteld met het oog op de functies genoemd in [artikel 2.1]. en kunnen mede strekken tot:
 - a. aanwijzing van vergunningvrije gevallen;
 - b. het omzetten van vergunningplicht naar meldplicht met bijbehorende regels;
 - c. het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden;
 - d. het stellen van maatwerkvoorschriften aan de activiteit, of
 - e. het toepassen of uitsluiten van gelijkwaardige maatregelen.

Paragraaf 4 Beperkingengebiedactiviteiten provinciale wegen

Artikel 3.6 Regels over de vergunningplicht op een weg

1. Gedeputeerde staten kunnen met uitzondering van de regels, bedoeld in [paragraaf 3.6.1], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, regels stellen over het verbod zonder vergunning beperkingengebiedactiviteiten te verrichten op de weg.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen mede strekken tot:
 - a. aanwijzing van vergunningvrije gevallen;
 - b. het omzetten van vergunningplicht naar meldplicht met bijbehorende regels;
 - c. het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden;
 - d. het stellen van maatwerkvoorschriften aan de activiteit, of
 - e. het toepassen of uitsluiten van gelijkwaardige maatregelen.

Paragraaf 5 Beperkingengebiedactiviteiten grondwaterbeschermingsgebieden

Artikel 3.7 Aanwijzen schadelijke stoffen

Gedeputeerde staten kunnen [bijlage X] bij [artikel 3.3.1.4] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aanvullen met andere schadelijke stoffen, mengsels, materialen of producten.

Hoofdstuk 4 Onderhoudsplichten in de fysieke leefomgeving

Artikel 4.1 Onderhoudsplicht oevers

Gedeputeerde staten kunnen regels stellen over de omvang en inhoud van de onderhoudsplicht en over de inspectie van oevers.

Hoofdstuk 5 Omgevingswaarden

Artikel 5.1 Omgevingswaarden regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten kunnen, na overleg met het waterschapsbestuur, ten aanzien van de regionale waterkeringen, bedoeld in [artikel 2.6.1], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, een afwijkend tijdstip vaststellen waarop de verschillende regionale waterkeringen moeten voldoen aan de omgevingswaarden, bedoeld in [artikel 4.1.4], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 5.2 Omgevingswaarden bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren

1. Gedeputeerde staten kunnen nadere voorschriften stellen met betrekking tot de toepassing van de omgevingswaarden met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren voor het gebied binnen en buiten de bebouwde kom van een gemeente als bedoeld in [artikel 4.2.3 en 4.2.4] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
2. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een gemotiveerd verzoek van het waterschapsbestuur, bedoeld in [artikel 4.2.6], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, bepalen dat wordt afgeweken van de in [artikel 4.2.4] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening opgenomen omgevingswaarden bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren.
3. Gedeputeerde staten stellen voor het beheersgebied van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en het Waterschap Rivierenland, in overleg met het waterschapsbestuur het tijdstip vast waarop aan de omgevingswaarden, bedoeld in [artikel 4.2.3 en 4.2.4] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening moet zijn voldaan, waarbij, voor de gebieden die het aangaat, rekening wordt gehouden met de toepassing van het afwijkende maaiveldcriterium, bedoeld in [artikel 11.1.2.2, vierde lid,] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 6 Instructieregels

Artikel 6.1 Legger

Gedeputeerde staten stellen, in overleg met het waterschapsbestuur, de datum, bedoeld in [artikel 6.1.2.2, tweede lid], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, vast waarop aan de verplichtingen met betrekking tot de legger als bedoeld in het eerste lid van dat artikel voldaan moet zijn.

Artikel 6.2 Vaarwegprofielen

Gedeputeerde staten kunnen de noodzakelijke minimale breedte, diepte en vrije doorvaarthoogte vaststellen van de dwarsdoorsnede van het deel van de vaarwegen, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening dat vrij beschikbaar is voor de afwikkeling van scheepvaartverkeer.

Artikel 6.3 Grondwaterbeschermingsgebieden

Gedeputeerde staten kunnen de verplichting, bedoeld in [artikel 2.2.1, tweede lid] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, uitbreiden tot boringsvrije zones of gebieden voor aanvullende strategische voorraden.

Hoofdstuk 7 Procedures

Artikel 7.1 Voortgangsrapportage uitvoering waterbeheerprogramma

Gedeputeerde staten kunnen nadere voorschriften stellen over de vorm en inhoud van een door het waterschapsbestuur op te stellen voortgangsrapportage over de uitvoering van het waterbeheerprogramma, bedoeld in [artikel 8.1.1], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 7A. Handhaving en uitvoering

Artikel 7A.1 Kwaliteitscriteria uitvoering en handhaving

Gedeputeerde staten stellen kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving, bedoeld in [artikel 12.2.2], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vast.

Hoofdstuk 8 Monitoring en informatie

Artikel 8.1 Monitoring omgevingswaarden regionale waterkeringen

Gedeputeerde staten stellen ten aanzien van de regionale waterkeringen, bedoeld in [artikel 2.6.1] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, vast:

- a. een technische leidraad voor het ontwerp van regionale waterkeringen;
- b. voorschriften voor de door het waterschapsbestuur te verrichten beoordeling van het waterkerend vermogen van de regionale waterkeringen, en
- c. de maatgevende hoogwaterstanden waarop de regionale waterkering, of een deel daarvan, moet zijn berekend.

Artikel 8.2 Grondwaterregister

1. Gedeputeerde staten kunnen een niet in het grondwaterregister opgegeven wateronttrekkingsactiviteit die bestaat uit het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening, of het in de bodem brengen van water ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening, ambtshalve inschrijven in het grondwaterregister, bedoeld in [artikel 11.2.1, derde lid], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
2. Gedeputeerde staten kunnen, na overleg met het waterschapsbestuur, regels stellen omtrent de wijze waarop het waterschapsbestuur de gegevens over wateronttrekkingsactiviteiten, bedoeld in [artikel 11.2.2], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, aan gedeputeerde staten verstrekt.
3. Gedeputeerde staten wijzen toezichthouders aan die belast zijn met het toezicht op de naleving aangaande het grondwaterregister, bedoeld in [artikel 11.2.1], van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Artikel 8.3 Verslag veiligheid regionale keringen en bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren

1. Gedeputeerde staten stellen, in overleg met het waterschapsbestuur, het tijdstip en de frequentie vast waarop het waterschapsbestuur periodiek een verslag, als bedoeld in [artikel 11.1.1.2] van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, vaststelt, over de algemene waterstaatkundige toestand van de:
 - a. regionale waterkeringen, en
 - b. bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren die bij het waterschap in beheer zijn.
2. Gedeputeerde staten kunnen nadere voorschriften stellen met betrekking tot de vorm en inhoud van de verslagen bedoeld in het vorige lid.

Hoofdstuk 9 Voorbereidingsbescherming

Artikel 9.1 Voorbereidingsbesluit

Gedeputeerde staten kunnen een voorbereidingsbesluit als bedoeld in [artikel 4.15] van de Omgevingswet nemen, indien:

- a. de verwachte of gebleken schadelijke effecten van een activiteit niet met inzet van andere aan hen toekomende bevoegdheden kunnen worden beschermd, en
- b. een tijdig voorbereidingsbesluit door provinciale staten niet mogelijk is.

Hoofdstuk 10 Slotbepalingen

Artikel 10.1 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van <datum, kenmerk> houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) in werking treedt.

Artikel 10.2 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Den Haag, 14 oktober 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

E.W.K. Meurs, griffier,

.....

Drs. J. Smit, voorzitter,

.....

Toelichting bij het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Algemeen

Artikel 2.8 (delegatie) van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat provinciale staten de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening bij delegatiebesluit kunnen delegeren aan gedeputeerde staten. Dit besluit – het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening – geeft hier uitvoering aan. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Het delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn.

Provinciale staten kunnen bij het delegatiebesluit ook bepalen op welke wijze gedeputeerde staten uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. Daarnaast beschikken provinciale staten over de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid (op grond van artikel 4:81, eerste lid, Awb).

De mogelijkheid om delen van de omgevingsverordening via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kunnen de staten er immers voor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van de omgevingsverordening betreft, bij gedeputeerde staten neergelegd wordt.

Ook vanuit het oogpunt van efficiency kan delegatie wenselijk zijn. Uit de woorden “delen van” in artikel 2.8 van de Omgevingswet blijkt dat de staten hun regelgevende bevoegdheden op grond van artikel 2.8 niet integraal kunnen overdragen. Het is aan de democratisch meest gelegitimeerde orgaan, provinciale staten, om te bepalen of en op welke wijze toepassing wordt gegeven aan deze bevoegdheid tot delegatie.

Tegen het delegatiebesluit zelf kunnen geen rechtsmiddelen worden aangewend. Ter verduidelijking geeft de memorie van toelichting Regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet), Kamerstukken II, 2013-2014, 33 962, nr. 3, p. 404, van bovenstaande het voorbeeld dat provinciale staten in de provinciale omgevingsvisie nieuw beleid over het realiseren van windenergie formuleren. Bij delegatiebesluit kunnen zij gedeputeerde staten opdragen om de omgevingsverordening met dit beleid in overeenstemming te brengen.

De delegaties van provinciale staten aan gedeputeerde staten uit dit besluit, sluiten zoveel mogelijk aan bij die uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland en zijn in die zin gelijkwaardig te noemen. Zolang het delegatiebesluit niet is ingetrokken, blijven gedeputeerde staten bevoegd de verordening, binnen de randvoorwaarden van het delegatiebesluit, opnieuw vast te stellen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 toepassingsgebied

– eerste lid, onderdeel b

Zie artikel 9.1

– tweede lid

Door delegatie gaat de gedelegeerde bevoegdheid over naar gedeputeerde staten. Dit lid haalt de bevoegdheid tijdelijk terug naar provinciale staten wanneer zij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aanpast. De reden is hiervoor is dat – met toestemming van gedeputeerde staten, provinciale staten – tegelijkertijd aanpassingen kan doen die anders apart door gedeputeerde staten moeten gedaan worden. Een (impliciete) toestemming kan volgen uit de voordracht aan provinciale staten.

Artikel 2.1 aanwijzing vaarwegen

Het primaat om de vaarwegen aan te wijzen blijft bij provinciale staten. Vanuit het oogpunt van efficiency kunnen gedeputeerde staten de aanwijzing van de provinciale vaarwegen aanpassen, voor zover het gaat om de ongeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

Artikel 2.2 aanwijzing en begrenzing functies vaarwegen

De vaarwegen worden door gedeputeerde staten verdeeld in zones met functies die van belang zijn voor het ligplaatsenbeleid: vaarstroken, veiligheidsstroken, veiligheidszones en de beleidsvrije zone.

Artikel 3.5 Beperkingsgebieden ten aanzien van de vaarweg

Dit artikel bevat de mogelijkheid om een meldingssysteem (onder b) in te voeren. Het stellen van de regels om het verbod zonder vergunning om te zetten in een verbod zonder melding voor het verrichten van de activiteit wordt gedelegeerd aan gedeputeerde staten. Een meldingssysteem geeft het gedeputeerde staten de tijd voor een initiële controle over de activiteit, zodat het zich ervan kan vergewissen dat de regels worden nageleefd.

Artikel 3.6 Beperkingsgebiedactiviteit ten aanzien van de vaarweg

In artikel 1.06 van het Binnenvaartpolitiereglement is bepaald dat een schip of een samenstel niet mag deelnemen aan de scheepvaart indien de lengte, de breedte, de hoogte boven water, de diepgang, de manoeuvreerbaarheid of de snelheid van het schip of samenstel niet verenigbaar zijn met de karakteristiek en de afmetingen van de vaarweg en kunstwerken. Het is aan de beoordeling van de schipper overgelaten of een dergelijke situatie zich ten opzichte van zijn schip of samenstel voordoet. Gedeputeerde staten hebben de bevoegdheid om de bovengrens van de scheepsafmetingen vast te stellen en dit niet aan de beoordeling van de vaarweggebruiker over te laten.

Artikel 3.7 Beperkingengebiedactiviteit ten aanzien van de weg

Dit artikel bevat de mogelijkheid om een meldingssysteem (onder b) in te voeren. Het stellen van de regels om het verbod zonder vergunning om te zetten in een verbod zonder melding voor het

verrichten van de activiteit wordt gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Een meldingssysteem geeft gedeputeerde staten de tijd voor een initiële controle over de activiteit, zodat het zich ervan kan vergewissen dat de regels worden nageleefd. Deze delegatie bevat geen wijziging ten opzichte van de Omgevingsverordening Zuid-Holland van 20 februari 2019.

Artikel 4.1 Onderhoudsplicht oevers

Voor de provinciale vaarwegen geeft dit artikel gedeputeerde staten de bevoegdheid tot het stellen van regels over de aard en inhoud van de onderhoudsplicht en de inspectie van de oevers. Ook kunnen gedeputeerde staten een nadere regeling vaststellen voor situaties waarin sprake is van verzaamd onderhoud als gevolg van het provinciaal beleid, dat in redelijkheid niet voor rekening van de onderhoudsplichtige behoort te komen.

Artikel 5.1 Omgevingswaarden regionale waterkeringen

Dit betreft een bestaande bevoegdheid van gedeputeerde staten. Het vaststellen van het tijdstip waarop de verschillende regionale waterkeringen aan de gestelde omgevingswaarden moeten voldoen is bepalend voor de zorgplicht van de beheerder en derhalve een aangelegenheid van het provinciaal bestuur. De omvang van het maatregelenpakket wordt bepaald door een toetsingsproces. De te plegen financiële inspanningen van de beheerder wordt in hoge mate bepaald door het tijdsbestek waarin de maatregelen moeten worden getroffen. Het bepalen van het tijdstip vereist een afweging tussen het wenselijke veiligheidsniveau en een aanvaardbare lastenstijging. Om die reden is deze bevoegdheid in handen gedeputeerde staten gelegd om daarover overleg te voeren met het waterschapsbestuur.

Artikel 5.2 Omgevingswaarden bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren

Het betreft hier bestaande bevoegdheden van gedeputeerde staten. De omgevingswaarden drukken de gemiddelde toelaatbare overstromingskans per jaar uit naargelang het landgebruik in een bepaald gebied en bakent hiermee de zorgplicht af van de waterbeheerder. Het eerste lid maakt het mogelijk om de uitleg van de omgevingswaarden voor bepaalde gebieden nader uit te werken en deze in nadere voorschriften vast te leggen. Het tweede lid maakt het mogelijk om een uitzondering op de omgevingswaarden toe te staan als het voor de waterbeheerder niet doelmatig is om aanvullende maatregelen te treffen om overal aan de omgevingswaarden te voldoen. Het derde lid is opgenomen omdat nog niet met alle waterschappen harde afspraken zijn gemaakt over het op orde hebben van hun beheersgebied. Dit geldt voor de interprovinciale waterschappen Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, Waterschap Rivierenland en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Artikel 6.1 Legger

Dit betreft een bestaande bevoegdheid. De waterbeheerder draagt zorg voor de vaststelling van een legger, waarin waterstaatswerken naar aard, richting, vorm en constructie worden vastgelegd. Gebleken is echter dat ondersteunende kunstwerken en bijzondere constructies voor oppervlaktewateren en bergingsgebieden niet altijd in de legger zijn opgenomen. Daarom is om redenen van praktische aard geregeld dat de verplichtingen met betrekking tot de legger pas gelden op een door gedeputeerde staten in onderling overleg met het waterschapsbestuur te bepalen datum.

Artikel 6.2 Vaarwegprofielen

Op grond van dit artikel stellen gedeputeerde staten de minimale benodigde vaarwegafmetingen vast. Deze afmetingen moeten altijd aanwezig zijn. In het algemeen stellen gedeputeerde staten profielen vast voor zover deze verband houden met het provinciaal belang.

Artikel 8.1 Monitoring omgevingswaarden regionale keringen

In dit artikel zijn reeds bestaande bevoegdheden opgenomen. Door het stellen van omgevingswaarden geeft de provincie nader invulling aan de reglementair opgedragen taak van het waterschap de waterstaatkundige verzorging van een gebied te verzorgen. In dit kader zorgt het waterschap er voor dat de regionale waterkeringen voldoen aan de gestelde omgevingswaarden. De omgevingswaarden dienen voor de dagelijkse praktijk geoperationaliseerd te worden. Dit gebeurt in de vorm van een voorschrift voor toetsing en de vaststelling van de maatgevende hoogwaterstanden enerzijds en anderzijds in de vorm van een technische leidraad voor het ontwerp van een regionale waterkering. Omdat het hierbij gaat om een uitwerking van de gestelde omgevingswaarde, is dit in handen gelegd van gedeputeerde staten.

Artikel 8.2 Verslag veiligheid regionale keringen en bergings- en afvoercapaciteit regionale wateren

In dit artikel zijn reeds bestaande bevoegdheden opgenomen. In artikel 20.14 van de Omgevingswet is de plicht tot verslaglegging van de resultaten van de monitoring van omgevingswaarden en de beoordeling van die resultaten. Aan de hand van de informatie uit het verslag kan worden beoordeeld of aan de omgevingswaarden wordt voldaan. Bij omgevingsverordening moet worden bepaald op welke wijze en met welke frequentie de verslaglegging plaatsvindt. De verslaglegging wordt toegezonden aan gedeputeerde staten, zodat zij kunnen beoordelen in hoeverre de waterstaatswerken aan de omgevingswaarden voldoen. Het is van belang dat de beoordeling op uniforme wijze worden uitgevoerd, zodat eenduidig kan worden bepaald of het watersysteem 'op orde' is. Daarom is tevens de bevoegdheid opgenomen voor gedeputeerde staten om nadere voorschriften te stellen met betrekking tot de vorm en inhoud van de verslagen.

Artikel 8.2 Grondwaterregister

In dit artikel zijn reeds bestaande bevoegdheden opgenomen. De inrichting van het grondwaterregister is niet expliciet in de Omgevingswet geregeld. Dit houdt in dat de provincie daarin zelf bij of krachtens verordening mag voorzien. Het grondwaterregister is gekoppeld aan de grondwateronttrekkingsheffing en wordt gevuld met gegevens afzonderlijk door de provincie en het waterschap worden verkregen. De ambtshalve inschrijving van wateronttrekkingen als bedoeld in het eerste lid is noodzakelijk in verband met de grondwateronttrekkingsheffing. Het tweede lid maakt het mogelijk voor gedeputeerde staten om nadere afspraken te maken over de aanlevering van gegevens door het waterschap ten behoeve van de inschrijving in het grondwaterregister. Tot slot is in het derde lid de bevoegdheid aan gedeputeerde staten gegeven om het toezicht op het grondwaterregister te regelen om de betrouwbaarheid van het grondwaterregister te waarborgen.

Artikel 9.1 Voorbereidingsbesluit

Artikel 4.15 (voorbereidingsbesluit omgevingsverordening) van de Omgevingswet luidt:

1. Provinciale staten kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding van in de omgevingsverordening te stellen regels.

2. Het voorbereidingsbesluit wijzigt de omgevingsverordening met voorbeschermingsregels.
1. Artikel 4.14, derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing, waarbij in artikel 4.14, derde lid, onder a en d, en vierde lid, in plaats van 'omgevingsplan' steeds 'omgevingsverordening' wordt gelezen.
2. Provinciale staten kunnen de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, delegeren aan gedeputeerde staten.

In de wet wordt een onderscheid gemaakt tussen het aanwijzen en het geometrisch begrenzen van locaties. In beide gevallen gaat het om locaties. Het begrip locatie moet hierbij breed worden opgevat. In de begrippenlijst bij het algemeen deel van de memorie van toelichting bij de Omgevingswet wordt het begrip als volgt beschreven: "een door geometrische plaatsbepaling begrensd deel van het grondgebied van een gemeente, waterschap, provincie of van Nederland".

Artikel 9.1 ziet niet op ongewone voorvallen, waaronder wordt verstaan: een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van het normale verloop van een activiteit, zoals een storing, ongeluk, calamiteit, waardoor significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan of dreigen te ontstaan, waaronder:

- a. een geval van een inbreuk op vergunningsvoorwaarden als bedoeld in artikel 8 van de richtlijn industriële emissies, of
- b. een zwaar ongeval als bedoeld in artikel 3, onderdeel 13, van de Seveso richtlijn.

Artikel 9.1 ziet op situaties waarin slechts door de duur van het reguliere besluitvormingsproces door provinciale staten onomkeerbare of significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan, met name in gebieden waar de activiteit de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in gevaar kan brengen.

OMZETTINGSTABEL BIJ HET DELEGATIEBESLUIT ZUID-HOLLANDSE OMGEVINGSVERORDENING
bevoegdheidswijzigingen GS bij het omzetten van de Omgevingsverordening Zuid-Holland naar de
Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

CONCEPT

Delegatie van PS aan GS. Artikel in het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV)	Inhoud artikel Delegatiebesluit ZHOV	Inhoud overeenkomstig artikel in de Omgevingsverordening Zuid-Holland (OV)	Overeenkomstig artikel in de OV
LEGENDA: geel gearceerd: bevoegdheid GS is gewijzigd of nieuw tov de OV groen gearceerd: bevoegdheid GS conform Omgevingswet roze gearceerd: bevoegdheid GS wordt niet in dit besluit geregeld 'gelijkwaardig aan': bevoegdheid GS gelijkwaardig aan die in de OV			
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen			
artikel 1.2, tweede lid	PS mogen wanneer zij de ZHOV wijzigen de aan GS bij dit delegatiebesluit gedelegeerde bevoegdheden uitoefenen uit efficiency overwegingen		
Hoofdstuk 2 Aanwijzing en begrenzing van de fysieke leefomgeving			
artikel 2.1	GS kunnen ondergeschikte uitvoeringstechnische en administratieve aanpassingen doen ten aanzien van de aanwijzing provinciale vaarwegen		
artikel 2.2, eerste lid	gelijkwaardig aan 	GS kunnen regels stellen mbt de zones met de functie vaarstrook, veiligheidsstrook, veiligheidszone of overige delen binnen een door PS aangewezen vaarweg.	Artikel 3.23, derde lid OV
artikel 2.2, tweede lid	GS stellen de geometrische begrenzing vast van de in artikel 2.2, eerste lid Delegatiebesluit ZHOV genoemde zones		
artikel 2.3	Tav de in artikel 2.2, eerste lid Delegatiebesluit ZHOV genoemde zones: in de OV genoemde vrijstelling van het verbod wordt door de Omgevingswet een 'aanwijzing vergunningvrije geval', als extra instrument wordt het toepassen/uitsluiten van gelijkwaardige maatregelen ingevoegd	De regels die GS kunnen maken mogen betrekking hebben op vrijstelling van het verbod, het opleggen van een meldingsplicht met daarbijhorende regels, het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden, of het voldoen aan maatwerkvoorschriften voor de activiteit.	Artikel 3.23, derde lid OV
artikel 2.4	GS mogen ondergeschikte uitvoeringstechnische en administratieve geometrische aanpassingen doen van de locaties bijlage II ZHOV		
Hoofdstuk 3 Activiteiten in de fysieke leefomgeving			
artikel 3.1	GS mogen gegevens en bescheiden aanpassen in bijlage IV ZHOV: (1) aanvraag omgevingsvergunning (2) meldingen (3) informatieplicht (4) ongewone voorvallen (5) gelijkwaardige maatregelen (6) luchthavenbesluit-regeling		X
	generiek geregeld H3 ZHOV	GS moeten een formulier opstellen t.b.v. de melding m.b.t. de veilig van een houtopstand.	Artikel 3.64 OV
	generiek geregeld H3 ZHOV	GS stellen voor het indienen van een aanvraag m.b.t. een luchthaven een formulier vast.	Artikel 8.7, vierde lid OV
artikel 3.2	GS kunnen stoffen aanwijzen en regels stellen over stoffen tav ontgassen bedoeld in 3.4.2.1 ZHOV	GS kan het tijdstip bepalen vanaf wanneer de vervoerder en de schipper niet meer zonder ontheffing tijdens de vaart een ladingtank met restladingdampen van door GS aangewezen stoffen vanaf een binnenschip op een vaarweg te ontgassen.	Artikel 3.52 OV
artikel 3.3 en 3.4	GS mogen mbt ontgassen de max concentratie restladingdamp wijzigen resp categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen vergunning is vereist	GS kunnen nadere regels stellen m.b.t. de ontgassing van binnenschepen. Deze kunnen bijvoorbeeld een vrijstelling van het verbod inhouden.	Artikel 3.49 OV
artikel 3.5 eerste lid (vaarweg) / artikel 3.6 eerste lid (weg)	Infrastructuur is in de ZHOV gesplitst in de thema's vaarweg en weg. Bevoegdheid veruimd: de regels die gesteld kunnen worden ten aanzien van de vergunningplicht kunnen nu alle activiteiten betreffen ten aanzien van de vaarweg en weg, onverminderd paragrafen 3.5.1 en 3.6.1 ZHOV	GS kunnen regels stellen over de activiteiten uit het eerste lid. Het eerste lid omschrijft het verbod zonder vergunning gebruik te maken van de provinciale infrastructuur door: a De vorm, loop, constructie of het profiel van de weg of vaarweg te veranderen, of b Werken te maken, behouden, veranderen of verwijderen.	Artikel 3.19, tweede lid OV
artikel 3.5, tweede lid (vaarweg) / artikel 3.6, tweede lid (weg)	conform de Omgevingswet: vrijstelling van het verbod wordt aanwijzing vergunningvrije gevallen; als extra instrument wordt het a/n toepassen van gelijkwaardige maatregelen ingevoegd (resp art 3.5, tweede lid, onderdeel e en art 3.7, tweede lid, onderdeel e ZHOV ten aanzien van de vaarweg en weg)	De regels die GS kunnen maken mogen betrekking hebben op vrijstelling van het verbod, het opleggen van een meldingsplicht met daarbijhorende regels, het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden, of het voldoen aan maatwerkvoorschriften voor de activiteit.	
artikel 3.5, eerste lid (vaarweg) / artikel 3.6, eerste lid (weg)	Infrastructuur is in de ZHOV gesplitst in de thema's vaarweg en weg. Bevoegdheid veruimd: de regels die gesteld kunnen worden ten aanzien van de vergunningplicht kunnen nu alle activiteiten betreffen ten aanzien van de vaarweg en weg, onverminderd paragrafen 3.5.1 en 3.6.1 ZHOV	GS kunnen regels stellen over de activiteiten uit het eerste en tweede lid. Het eerste lid houdt het verbod in om zonder vergunning gebruik te maken van de provinciale infrastructuur door daarop, daarin, daarover of daaronder, vaste stoffen of voorwerpen te starten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen. Het tweede lid omvat het verbod zonder vergunning op wegen hoogwas te beplanten, behouden of vellen.	Artikel 3.20, derde lid OV
3.5, tweede lid (vaarweg) / 3.6, tweede lid (weg)	conform Omgevingswet: vrijstelling van het verbod wordt aanwijzing vergunningvrije gevallen; als extra instrument wordt het a/n toepassen van gelijkwaardige maatregelen ingevoegd (resp art 3.5, tweede lid, onderdeel e en art 3.7, tweede lid, onderdeel e ZHOV ten aanzien van de vaarweg en weg)	De regels die GS kunnen maken mogen betrekking hebben op vrijstelling van het verbod, het opleggen van een meldingsplicht met daarbijhorende regels, het opleggen van de verplichting opgave te doen van gegevens en bescheiden, of het voldoen aan maatwerkvoorschriften voor de activiteit.	
artikel 3.5	conform de Omgevingswet: regels over toestemming worden regels over verbod	GS kunnen regels stellen over de soort, het type, de afmetingen of de manoeuvreerbaarheid van schepen die worden toegelaten op de vaarwegen.	Artikel 4.3 OV
artikel 3.7	grondwaterbeschermingsgebied: GS kunnen de schadelijke stoffen, mengsels, materialen of producten in tabel X van de ZHOV aanvullen		
	roze gearceerd: bodem gaat naar de gemeente; de grondwatersanering blijft via melding art 3.1 ZHOV	GS kunnen regels stellen over de verstreking van gegevens i.v.m.: a. een melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid, van de Wet bodembescherming; b. de resultaten van een onderzoek met betrekking tot de kwaliteit van de bodem, bedoeld in artikel 28, tweede lid, onder a, van de Wet bodembescherming; c. de resultaten van een nader onderzoek; d. een beoordeling van de reinigbaarheid of immobiliseerbaarheid van de verontreinigde grond als bedoeld in artikel 28, tweede lid, onder f, van de Wet bodembescherming; e. een saneringsonderzoek; f. een saneringsplan en een wijziging daarvan; g. een evaluatieverslag; of h. een nazorgplan.	Artikel 3.39 OV
Hoofdstuk 4 Onderhoudsplichten in de fysieke leefomgeving			
artikel 4.1	gelijkwaardig aan 	GS kunnen nadere regels stellen over de omvang en inhoud van de onderhoudsplicht en inspectie van oevers.	Artikel 5.15 OV
Hoofdstuk 5 Omgevingswaarden			
artikel 5.1	gelijkwaardig aan 	GS stellen na overleg met het waterschapsbestuur het tijdstip vast waarop de verschillende regionale waterkeringen moeten voldoen aan de veiligheidsnorm.	Artikel 4.1 OV
artikel 5.2-1	gelijkwaardig aan 	GS kunnen voorschriften stellen m.b.t. de toepassing van het tweede, derde en vijfde lid. Het tweede lid geeft normen voor de overstromingskans binnen de bebouwde kom van een gemeente. Het derde lid geeft normen voor de overstromingskans buiten de bebouwde kom van een gemeente. Het vijfde lid geeft normen voor de overstromingskans binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.	Artikel 4.2, zevende en twaalfde lid OV
artikel 5.2-3	gelijkwaardig aan 	GS kunnen het tijdstip voor het beheersgebied van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en het waterschap Rivierenland na overleg met het waterschapsbestuur vaststellen waarop aan de normen voldaan is.	

Delegatie van PS aan GS. Artikel in het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV)	Inhoud artikel Delegatiebesluit ZHOV	Inhoud overeenkomstig artikel in de Omgevingsverordening Zuid-Holland (OV)	Overeenkomstig artikel in de OV
	komt in aparte regeling Nautisch beheer	GS kunnen regels stellen over het uit te voeren nautisch beheer.	Artikel 5.3 OV
	komt in aparte regeling Nautisch beheer	GS kunnen de bedieningstijden vaststellen van de beweegbare bruggen en sluisen in of over vaarwegen m.u.v. spoorbruggen bepalen.	Artikel 5.4 OV
Hoofdstuk 6 Instructieregels			
	reeds voldaan en valt bovendien onder 2.22 Omgevingswet	GS stellen de definitieve begrenzing vast van het NNN binnen de Krimpenerwaard en het voormalige landinrichtingsproject Bodegraven-Noord.	Artikel 6.24, derde lid OV
	PM (electronische weg; in 1art 14-2 DSO staat 6:19 niet in)	GS stelt e-formulier op m.b.t. het verzoek op ontheffing als bedoeld in artikel 4.1a Wro.	Artikel 6.19 OV
	PM	GS bepaalt de benodigde bescheiden voor dit verzoek.	Artikel 6.19 OV
artikel 6.1	gelijkwaardig aan →	GS bepaalt de datum met ingang waarvan de verplichting uit lid 1 sub d geldt, in overleg met het waterschapsbestuur. <i>Sub d omvat de verplichting een omschrijving te maken van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de oppervlaktewaterlichamen en begingsgebieden onder beheer van het waterschap.</i>	Artikel 6.38 OV
artikel 6.2	gelijkwaardig aan →	GS kunnen de gewenste noodzakelijke minimale breedte, diepte en vrije doortvaarthoogte vaststellen van de dwarsdoorsnede van het deel van de vaarwegen.	Artikel 4.3 OV
	PM (via instructie aan waterschap 2.33-2c OW zelfde te bereiken)	GS kunnen in overleg met of op verzoek van het waterschapsbestuur, paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet van toepassing verklaren op projectplannen tot aanleg of wijziging van andere waterstaatswerken als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Waterwet dan primaire waterkeringen, die met spoed op een gecoördineerde wijze tot stand moeten worden gebracht.	Artikel 6.43 OV
artikel 6.3	grondwaterbeschermingsgebied: GS kunnen de verplichting tot bekendmaking aan het drinkwaterbedrijf uitbreiden tot boringszones en strategische voorraden		
	dynamisch aangewezen in ZHOV	GS stellen de kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving vast, alsmede daaruit voortvloeiende uitvoeringskaders.	Artikel 6.49 OV
Hoofdstuk 7 Procedures			
7.1	gelijkwaardig aan →	GS kunnen nadere voorschriften stellen m.b.t. de vorm en inhoud van de voortgangsrapportages uit lid 1. <i>Lid 1 zegt dat het waterschapsbestuur minstens eens per jaar aan GS rapporteert over de voortgang van de uitvoering van het beheerplan, de mate waarin de gestelde doelen worden bereikt, de redenen van eventuele afwijkingen en de als gevolg daarvan voorgestelde maatregelen.</i>	Artikel 11.2 OV
artikel 7.1	gelijkwaardig aan →	GS kunnen nadere regels stellen omtrent de wijze waarop de gegevens die het waterschapsbestuur op grond van artikel 6.11 Waterbesluit krijgt worden aangeleverd.	Artikel 11.4, derde lid, OV
artikel 7A.1	gelijkwaardig aan →	GS stellen kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving,	Artikel 6.49 OV
	wordt geregeld in apart besluit	GS kunnen nadere regels stellen m.b.t. de heffing van de invordering van leges.	Artikel 7.12 OV
Hoofdstuk 8 Monitoring en informatie			
artikel 8.1-a	gelijkwaardig aan →	GS moeten een technische leidraad vaststellen voor het ontwerp van de regionale waterkeringen, welke strekt tot aanbeveling voor het waterschap. <i>De regionale waterkeringen zijn aangewezen door de provincie en in het beheer van de waterschappen. De provincie heeft ook een veiligheidsnorm aangegeven als de gemiddelde overschrijdingskans per jaar bij iedere waterkering.</i>	Artikel 4.1 OV
artikel 8.1-b en 8.1-c	gelijkwaardig aan →	GS stellen voorschriften vast voor de door het waterschapsbestuur te verrichten beoordeling van het waterkerend vermogen van de regionale waterkeringen en stellen ten behoeve van die beoordeling de maatgevende hoogwaterstanden vast.	Artikel 4.1 OV
artikel 8.2	Grondwaterregister: GS kunnen ambtshalve inschrijvingen doen van niet in grondwaterregister opgegeven ontrekkingen/Inbrengingen; GS kunnen na overleg met waterschapsbestuur regels stellen over wijze verstrekken van gegevens wateronttrekkingen door waterschapsbestuur aan GS; GS wijzen toezichthouders aan belast met toezicht grondwaterregister		
artikel 8.3, eerste lid	gelijkwaardig aan →	GS stellen na overleg met het waterschapsbestuur het tijdstip vast waarop de verslagen voor de eerste maal worden uitgebracht, evenals de frequentie waarmee de verslagen daarna worden uitgebracht. <i>De verslagen zijn verslagen van het waterschapsbestuur m.b.t. de toestand van de regionale waterkeringen en regionale wateren onder het beheer.</i>	Artikel 11.1 OV
artikel 8.3, tweede lid	gelijkwaardig aan →	GS kunnen nadere voorschriften stellen m.b.t. de vorm en inhoud van de verslagen.	Artikel 11.1 OV
	Omgevingswet: bevoegdheid gaat naar gemeente	GS kunnen m.b.t. de voorbereiding van een beschikking om een ontheffing op grond van artikel 10.33, derde lid, Wet milieubeheer, regels stellen voor de gegevens die de aanvraag om een ontheffing moet bevatten.	Artikel 8.1, tweede lid, OV
	Omgevingswet: bevoegdheid gaat naar gemeente	GS kunnen op grond van 10.33 Wmb ontheffing verlenen op verzoek van college van b&w in twee specifieke gevallen voor het lozen van afvalwater.	
Hoofdstuk 9 Voorbereidingsbescherming			
artikel 9.1	GS mogen voorbereidingsbesluiten nemen / snel ingrijpen vereist (betreft geen ongewoon voorval)		X
Overig			
niet meer nodig na Iwt Awb	geregeld via 4:4 Awb	GS stellen een formulier op op grond waarvan een vergoeding van planschade kan worden ingediend.	Artikel 10.5 OV
niet meer nodig	X	GS kunnen projecten aanwijzen, waarop de procedure op grond van paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet, van toepassing is verklaard, de voorbereiding van het projectplan zich in een vergevorderd stadium bevindt en geen ontwerp van dat projectplan ter inzage is gelegd en waarvoor ontwerp van een projectplan als bedoeld in artikel 5.6 van de Waterwet worden vastgesteld onder het oude recht.	Artikel 13.13 OV
niet meer nodig	geregeld via art 22-2 Omgevingswet en delegatiebepaling ZHOV	GS mogen de begrenzing van de bij of krachtens de verordening aangewezen gebieden nader uit te werken en te wijzigen in twee gevallen.	Artikel 14.1 OV
		GS kunnen nadere regels stellen voor een goede uitvoering van deze verordening, met inbegrip van de mogelijkheid om de bijlagen II tot en met VII te wijzigen.	