



Contact:
A.D.M. Duindam
070 - 441 70 38
adm.duindam@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
4 juli 2017

Ons kenmerk
PZH-2017-605320315
DOS-2016-0004358

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Ontwikkeling Omgevingsbeleid.

Geachte Statenleden,

Op 1 februari 2017 heeft u de 'Aanpak voor de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid' vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe we het toekomstige omgevingsbeleid gaan maken. Een onderdeel van het toekomstige omgevingsbeleid is, naast een Omgevingsvisie en (uitvoerings)programma's, een integrale Omgevingsverordening. Dit betekent dat verschillende bestaande regelingen, zoals de Verordening ruimte 2014 en de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland zullen opgaan in een nieuw te ontwerpen regeling. Wij betrekken u graag in een vroeg stadium bij het ontwerp van deze Omgevingsverordening.

Met deze brief informeren wij u over de uitgangspunten die zijn gedefinieerd om richting aan het proces van totstandkoming en het product zelf te geven. Dit zijn:

1. Herziening van de planning van de Omgevingswet hoeft niet te betekenen dat er wordt gewacht met het vaststellen van een Omgevingsverordening.
2. De scope van de Omgevingsverordening betreft de fysieke leefomgeving.
3. De omzetting van bestaande regels naar de Omgevingsverordening is overwegend technisch-juridisch van aard en dient een aantal verbeterdoelen.

1. Herziening planning inwerkingtreding Omgevingswet

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft in de Eerste Kamer aangegeven in het najaar met een herziene planning omtrent de Omgevingswet te komen. Mogelijk is daarbij sprake van uitstel van de geplande inwerkingtreding in 2019 van de Omgevingswet. Dit zou betekenen dat de Omgevingsverordening van Zuid-Holland haar grondslag niet kan vinden in de Omgevingswet als de planning in de reeds door uw Staten vastgestelde 'Aanpak Omgevingsbeleid' wordt aangehouden (voorjaar 2019). De ambitie om tot een provinciaal Omgevingsbeleid te komen is mede ingegeven door de komst van de Omgevingswet, maar deze wet hoeft niet leidend te zijn voor onze ambitie. Wanneer de inwerkingtreding van de Omgevingswet op zich laat wachten kan er onder de huidige wetgeving een integrale Omgevingsverordening worden vastgesteld die gelijk met de Omgevingsvisie kan worden gepresenteerd en die al toekomt aan de geformuleerde

verbeterdoelen. Diverse provincies (Overijssel, Groningen, Limburg, Gelderland en Drenthe) hebben deze stap overigens al gezet.

2. *Scope is de fysieke leefomgeving*

Het uitgangspunt om te bepalen of een verordening moet opgaan in de Omgevingsverordening is: *Regels met betrekking tot fysieke leefomgeving worden geïntegreerd, mits er zwaarwegende redenen zijn om dit niet te doen (ja, mits)*. Door te integreren wordt de hoeveelheid regels teruggedrongen en de gebruiksvriendelijkheid voor burgers, bedrijven en medeoverheden vergroot. Bij het hanteren van dit uitgangspunt wordt het begrip fysieke leefomgeving (geïntroduceerd met de Omgevingswet en in de Koepelnotitie uitgewerkt) breed geïnterpreteerd zodat dit past bij de taken en bevoegdheden van de provincie. Dit betekent dat er voor het ontwerp van de Omgevingsverordening in ieder geval wordt gewerkt met de onderwerpen in de huidige verordeningen over water, milieu, VTH, natuurbescherming, ruimte, ontgrondingen, planschade/nadeelcompensatie, luchthavens, vaarwegen en wegen.

3. *Overwegend technisch-juridische aard van de omzetting en verbeterdoelen*

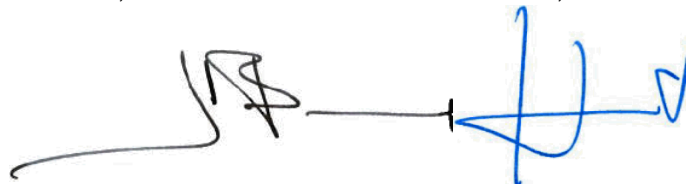
Zoals aangegeven in onze brief, door u ontvangen op 12 juni 2017, met betrekking tot de 'Ontwikkeling Omgevingsbeleid voorjaar 2017' wordt het toekomstige omgevingsbeleid voor het merendeel samengesteld vanuit bestaand beleid. Dit is dan ook de basis die wordt gehanteerd voor het samenstellen van een ontwerp-Omgevingsverordening. De omzetting van bestaande verordeningen naar de eerste versie van de Omgevingsverordening is voornamelijk technisch-juridisch en daarmee beleidsneutraal van aard. Daarnaast worden uiteraard inhoudelijke wijzigingen die voortkomen uit beleidsaanpassingen, zoals actualisaties van bestaande verordeningen, verwerkt. Verder wordt voorzien dat zich de komende tijd een aantal beleidsvernieuwingen aandienen die voortkomen uit de opgave- en gebiedsgerichte benadering die de provincie heeft ingezet en die is uitgewerkt in de Koepelnotitie en sturingsfilosofie. Op het moment dat er een totaalontwerp van de Omgevingsverordening bij u voorligt is de inhoud daarvan reeds besproken in uw Staten, is deze in lijn met de conceptversie van de Omgevingsvisie en is alleen de uiterlijke verschijningsvorm van de provinciale regels nieuw. Tevens wordt met de omzetting een aantal verbeterdoelen gediend:

1. Het verhogen van het gebruiksgemak;
2. een integrale benadering;
3. en het versnellen en verbeteren van processen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit