



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-785688292
DOS-2020-0007039

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 november 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Op- en overgedragen bevoegdheden PS-GS

Advies

1. Vast te stellen de brief waarmee het bijgevoegde Overzicht van door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten op- of overgedragen bevoegdheden aan PS wordt aangeboden.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit tot vaststelling van de brief, waarmee de bijgevoegde inventarisatie van door PS aan GS opgedragen bevoegdheden wordt gezonden.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS-brief aan PS waarmee het bijgevoegde Overzicht van door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten op- of overgedragen bevoegdheden aan PS wordt aangeboden .
2. Overzicht van door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten op- of overgedragen Bevoegdheden.

1 Toelichting voor het College

Eind 2019 is in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen (BMM) gesproken over de bevoegdheden die door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten gedelegeerd zijn. Dit in navolging van eerdere Statenvragen daarover. In het bijzonder zou de commissie graag beschikken over een overzicht van de bevoegdheden die Provinciale Staten aan GS hebben overgedragen. Ook zou men graag zien dat dit overzicht actueel gehouden wordt. De commissie is toegezegd dat in overleg met de Statengriffie bezien zou worden hoe een en ander georganiseerd zou kunnen worden.

Met oog hierop heeft overleg plaatsgevonden tussen Team Juridische Zaken van de afdeling FJZ en de Statengriffie. Dit heeft geresulteerd in een werkafpraak uit hoofde waarvan door Team Juridische Zaken geïnventariseerd zou worden welke bevoegdheden tot op heden door PS aan GS zijn overgedragen. Het daaruit resulterende overzicht zou dan aan de Statengriffie worden overgedragen, waarna de Statengriffie verder zal gaan zorgdragen voor het beheer en het actueel houden van het overzicht. Dit laatste vanuit de gedachte dat de Statengriffie de centrale plaats in de organisatie vormt waar alle door de Staten te plegen besluitvorming passeert en zodoende ook alle besluiten tot overdracht van bevoegdheden daar worden gezien en bijgehouden kunnen worden. Bovendien kunnen daarbij dan ook bevoegdheidstoedelingen worden betrokken die door Provinciale Staten mogelijk eigenstandig aan andere organen of personen dan uw college zijn opgedragen.

De genoemde inventarisatie is in de loop van 2020 uitgevoerd (zie bijlage) en is inmiddels tot heden bijgewerkt. Daarbij is gebleken dat in het overzienbare recente verleden nagenoeg geen zuivere delegatiebesluiten genomen zijn. Van delegatiebesluiten die in het wat verdere verleden genomen zijn is vastgesteld dat deze op één na inmiddels feitelijk uitgewerkt zijn. Delegatie kan echter ook besloten liggen in verordeningen en regelingen, e.d., die PS vaststellen. Bovendien kan het voorkomen dat PS in dergelijke regelingen bevoegdheden aan uw college attribueert. Omdat in de vraagstelling van de commissie de wens besloten lijkt te liggen om “in den brede” inzicht te hebben in de door PS aan GS opgedragen bevoegdheden, zijn in de inventarisatie nu met name de bevoegdheden opgenomen die PS in verordeningen en regelingen e.d. aan uw college heeft opgedragen.

Voor de goede orde wordt daarbij nog opgemerkt dat niet met 100% zekerheid gesteld kan worden dat deze inventarisatie compleet is. Om dat te bewerkstelligen zouden over een langere periode werkelijk alle besluiten van PS moeten worden gecontroleerd, hetgeen praktisch gezien niet goed doenlijk is. Het onderzoek is daarom uitgevoerd op basis van de in het provinciaal blad gepubliceerde verordeningen, regelingen e.d., waarbij aangenomen mag worden dat daarmee veruit de meeste bevoegdheidstoedelingen wel in beeld gebracht konden worden.

De inventarisatie is eerder al op ambtelijk niveau met de Statengriffie gedeeld. Vanuit de Statengriffie is inmiddels aangegeven dat men deze echter ook graag formeel door het college aangeboden wenst te krijgen, zodat men op basis daarvan ook de commissie in formele zin kan informeren. Het onderhavige voorstel voorziet daarin.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Provinciale Staten kunnen op verschillende manieren bevoegdheden aan GS opdragen. De belangrijkste daarvan zijn delegatie en attributie. In geval van delegatie wordt een door de wetgever aan PS gegeven bevoegdheid overgedragen aan GS (artikel 10:13 Algemene wet bestuursrecht (Awb)). Op grond van het bepaalde in artikel 10:15 Awb kan dit echter allen wanneer de bevoegdheid tot delegatie bij wettelijk voorschrift is voorzien. Wanneer een bevoegdheid door PS aan GS is gelegeerd, kunnen GS deze bevoegdheid vervolgens onder eigen verantwoordelijkheid uitoefenen. PS behoudt echter altijd de bevoegdheid om de delegatie terug te nemen. In geval van attributie wordt een door PS zelf, vanuit haar autonome regelgevende bevoegdheid gecreëerde bevoegdheid aan GS wordt gegeven. In de genoemde inventarisatie zijn de bevoegdheden betrokken die als gevolg van deze beide figuren door PS aan GDS zijn opgedragen.

Naast de beide genoemde figuren kent de bestuurspraktijk nog de mogelijkheid om bepaalde bevoegdheden te mandateren. Het gaat daarbij dan om de uitoefening van bevoegdheden in naam en onder verantwoordelijkheid van het ten principale bevoegde bestuursorgaan. In de verhouding tussen PS en GS zou dit betekenen dat GS in naam en onder verantwoordelijkheid van PS besluiten zou kunnen nemen. Ofschoon dit in de tekst van de Awb niet strikt uitgesloten lijkt te zijn, wordt mandaat door PS (of bijvoorbeeld een gemeenteraad) aan GS (of B&W) in de gevestigde wetenschappelijke leer echter niet mogelijk geacht vanwege de nevenschiktheid van de beide bestuursorganen en de politieke verhouding waarin beide tot elkaar staan. Reden waarom deze figuur ook bij PZH niet voorkomt en daarom ook niet in de inventarisatie wordt genoemd.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

Zie toelichting voor het college.

4 Participatie

Het onderhavige voorstel is tot stand gekomen als gevolg van samenwerking en afspraken tussen de afdeling JFZ (Team Juridische Zaken) en de Statengriffie.

5 Communicatiestrategie

Het collegebesluit wordt actief bekend gemaakt middels publicatie op de website van de provincie Zuid-Holland en de daarbij behorende publiekssamenvatting. Verder wordt geen bijzondere publicatiestrategie voorzien.