



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer

PZH-2020-724259077 DOS-2007-  
0000072

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
17 maart 2020

Eindtermijn  
17 maart 2020

### **Onderwerp**

Openstellingsbesluit 2020 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

### **Advies**

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit 2020 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit 2020 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarin de openstelling 2020 van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland wordt toegelicht.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

1. Openstellingsbesluit 2020 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland.

## 1 Toelichting voor het College

Zuid-Holland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Aantrekkelijke winkel- en centrumgebieden zijn erg belangrijk voor een goed woon,- werk- en leefklimaat. Door bijvoorbeeld de opkomst van internetwinkelen en demografische ontwikkelingen functioneren niet alle winkel- en centrumgebieden naar behoren. In sommige gevallen nemen de kwaliteit en aantrekkelijkheid af.

De provincie Zuid-Holland heeft daarom in 2018 de 'Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland' opgesteld waarmee de kwaliteit en het functioneren van winkel- en centrumgebieden kan worden verhoogd. De regeling heeft een looptijd van drie jaar. In 2018 en 2019 konden gemeenten, winkeliers- en ondernemersverenigingen en stichtingen subsidie aanvragen. Voor beide jaren bedroeg het subsidieplafond € 500.000. Bestedingsdoelen zijn het verbeteren van de onderlinge samenwerking, het doen van onderzoek naar het terugdringen van winkelleegstand (o.a. door transformatie naar andere functies), het compacter maken van kernwinkelgebieden en sanering van verspreid liggend aanbod. In 2018 (30) en 2019 (circa 20) is aan circa 50 projecten subsidie toegekend voor een totaalbedrag van circa € 600.000. De subsidieplafonds zijn daarmee niet helemaal uitgeput omdat aanvragen veelal lager zijn dan het maximale subsidiebedrag van € 20.000,- per project.

Sira Consulting heeft een concern breed onderzoek uitgevoerd naar de doeltreffendheid van provinciale subsidies. Hieruit blijkt dat de subsidieregeling is aangeduid als 'potentieel doeltreffend'. Dat voorbehoud zit in het feit dat de regeling zeer recent was vastgesteld ten tijde van dit onderzoek en er nog geen aanvullende data beschikbaar waren om een uitgebreider oordeel te vellen. De subsidieregeling planvorming detailhandel eindigt in 2021 vanwege het eindigen van de looptijd. Het is wenselijk om dan een uitgebreide evaluatie van de regeling uit te voeren om te kijken of (gewijzigde) voortzetting al dan niet wenselijk is.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 500.000; Begroting 2020.
Programma	: Ambitie 4 – Een Concurrerend Zuid-Holland
Beleidsdoel 4.2	: Creëren van een rijk vestigingsklimaat
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het plafond van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland is in de Begroting 2020 (PS november 2019) vastgesteld, inclusief de beschikbare middelen voor 2020 ad € 500.000. Financiële verplichtingen worden vastgelegd bij de individuele toewijzingen.

### Juridisch kader

De subsidieregeling moet, in afwijking van artikel 26, lid 1 Asv, op grond van artikel 3.3 van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland worden opengesteld.

De openstelling 2020 van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad na vaststelling van deze openstelling door GS. De subsidieregeling wordt opengesteld van 1 april 2020 tot en met 31 december 2020.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017'. De concrete uitvoeringsacties worden momenteel uitgevoerd waar de uitvoering van de subsidieregeling onderdeel van uitmaakt.

De Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland is sinds 2018 van kracht. Begin 2019 is een korte evaluatie uitgevoerd. N.a.v. de evaluatie is de regeling op onderdelen gewijzigd en is de voorlichting vanuit de provincie aan aanvragers geoptimaliseerd. Signalen uit ons netwerk geven aan dat er nog steeds behoefte is om de subsidieregeling voort te zetten, vooral waar het gaat om het verhogen van de onderlinge samenwerking in winkelgebieden.

## 3 Proces

N.v.t.

## 4 Participatie

Bij de totstandkoming van de Discussienotitie detailhandel Zuid-Holland 2017 is een breed participatieproces toegepast. De notitie is besproken met de voorzitters van de Regionale Economische Overleggen (REO's) en de wethouders Economische Zaken van de 100.000+-gemeenten. De Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland is geconsulteerd, evenals meerdere externe partijen/partners: Detailhandel Nederland, Inretail, Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (Neprom), Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed Nederland (IVBN) en de Nederlandse Raad Winkelcentra (NRW). Daarnaast zijn er individuele gesprekken gevoerd met onderzoekers, beleggers en winkelbedrijven. Ook hebben er 2 technische sessies voor Provinciale Staten en een GS-themasessie plaatsgevonden, o.a. over de gewenste rol van de provincie en andere partijen op dit dossier. Ten slotte is er gewerkt met een interne klankbordgroep vanuit de provincie Zuid-Holland met vertegenwoordigers vanuit de sectoren/opgaven Ruimte, Mobiliteit, Verstedelijkingsstrategie en Omgevingsvisie.

Door de combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties past de provincie bij de aanpak op het detailhandelsdossier alle vier de vormen van overheidssturing uit het 'kwadrantenmodel' toe: rechtmatige, presterende, samenwerkende en responsieve overheid.

## 5 Communicatiestrategie

Na vaststelling door GS zal worden gestart met de communicatie richting potentiële aanvragers. Dit zal gebeuren via e-mail, publicatie op Zuid-Holland.nl en via social media. Ook zal de regeling plus bijbehorende stukken (toelichting, aanvraagformulier, etc.) op de website van de provincie worden geplaatst.



provincie HOLLAND  
ZUID