

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 februari 2023	n.v.t.

Onderwerp

Openstellingsbesluit 2023 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit 2023 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit 2023 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen het Persbericht Openstellingsbesluit 2023 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee de openstelling van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland wordt toegelicht.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Openstellingsbesluit 2023 subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland
- Persbericht Openstellingsbesluit 2023 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Zuid-Holland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Aantrekkelijke winkel- en centrumgebieden zijn erg belangrijk voor een goed woon-, werk- en leefklimaat. Door de opkomst van bijvoorbeeld internet winkelen, economische maar ook demografische ontwikkelingen functioneren echter niet alle winkel- en centrumgebieden naar behoren. In sommige gevallen nemen de kwaliteit en aantrekkelijkheid af. De urgentie om in te blijven zetten op het in stand houden en verbeteren van het functioneren van winkel- en centrumgebieden blijft de komende jaren onverminderd groot.

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden, en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels (Omgevingsvisie) en concrete uitvoeringsacties (Aanpak Winkelgebieden). Deze aanpak is benoemd in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017' en geactualiseerd in de Beleidsbrief detailhandel 2022.

Eén van die concrete uitvoeringsacties is de in 2018 vastgestelde 'Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland' waarmee de kwaliteit en het functioneren van winkel- en centrumgebieden kan worden verhoogd. In de jaren 2018 tot en met 2022 hebben gemeenten, winkeliers- en ondernemersverenigingen en stichtingen subsidie kunnen aanvragen. Bij iedere openstelling bedroeg het subsidieplafond € 500.000. Bestedingsdoelen zijn gericht op het verbeteren van de onderlinge samenwerking, het doen van onderzoek naar het terugdringen van winkelleegstand (o.a. door transformatie naar andere functies), het compacter maken van kernwinkelgebieden of sanering van verspreid liggend aanbod. Maar ook inzet van gebiedsregisseurs om de verplaatsing van winkels op gang te brengen, komt in aanmerking voor subsidie.

In totaal is aan 155 projecten subsidie toegekend voor een totaalbedrag van circa € 1,75 miljoen: 2018 (30) en 2019 (25), 2020 (42), 2021 (24) en 2022 (34). Het totaal beschikbare budget van € 2,5 miljoen voor deze jaren is niet helemaal gebruikt, vooral omdat het gemiddelde toegekende subsidiebedrag per project lager ligt dan het maximaal toe te kennen subsidiebedrag per project van € 20.000.

De 34 aanvragen voor 2022 zijn overigens nog niet allemaal toegekend, omdat een deel nog moet worden beoordeeld. De verwachting is dat er niet veel aanvragen geweigerd hoeven te worden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 500.000,00; begroting 2023.
Ambitie	: 4. Een Concurrerend Zuid-Holland
Beleidsdoel	: 4.2 – Creëren van een rijk vestigingsklimaat
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het subsidieplafond 2023 planvorming detailhandel van € 500.000 is reeds vastgesteld in de Begroting 2023, evenals de bijbehorende middeleninzet. Er zijn geen risico's omdat de uitgaven in 2023 niet hoger kunnen zijn dan het vastgestelde subsidieplafond 2023.

Juridisch kader

De openstelling van de subsidieregeling treedt in werking nadat het besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Voor deze subsidieregeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

De te verlenen subsidies vallen onder arrangement 1 en hebben een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

2 Voorafgaande besluitvorming

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017' en in 2022 geactualiseerd via de Beleidsbrief detailhandel 2022.

3 Proces

Het openstellingsbesluit zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De subsidieregeling wordt van 1 maart 2023 tot en met 31 december 2023 opengesteld.

4 Participatie en rolnemng

Bij de totstandkoming van de Discussienotitie detailhandel en de Beleidsbrief detailhandel 2022 is een breed participatieproces toegepast. De Regionale Economische Overleggen (REO's) en de wethouders Economische Zaken van de 100.000+-gemeenten (BOEZH-overleg) zijn betrokken. De Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland is geconsulteerd, evenals meerdere externe partijen/partners: Detailhandel Nederland, Inretail, Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (Neprom), Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed Nederland (IVBN) en de Nederlandse Raad Winkelcentra (NRW). Daarnaast zijn er individuele gesprekken gevoerd met onderzoekers, beleggers en winkelbedrijven.

Door de combinatie van ruimtelijke regels (Omgevingsbeleid) en concrete uitvoeringsacties (Aanpak Winkelgebieden) past de provincie bij de aanpak op het detailhandelsdossier alle vier de vormen van overheidssturing uit het 'kwadrantenmodel' toe: rechtmatige, presterende, samenwerkende en responsieve overheid.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het openstellingsbesluit zal de doelgroep per mail en sociale media en via het persbericht van de openstelling op de hoogte worden gebracht. Ook zullen de regelingen plus bijbehorende stukken (toelichting, aanvraagformulier, etc.) op de website van de provincie worden geplaatst.