

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	1 april 2025	n.v.t.

Onderwerp

Openstellingsbesluiten soortenmanagementplannen en alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025

Advies

1. Vast te stellen het Besluit wijziging subsidieplafond 2025 Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016, waarmee het hoofdplafond wordt verhoogd tot € 24.303.250;
2. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 met een deelplafond van € 9.398.288 voor de periode van 15 april 2025 tot en met 31 oktober 2025;
3. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025 met een deelplafond van € 794.582 voor de periode van 15 april 2025 tot en met 31 oktober 2025;
4. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Openstellingsbesluit subsidie soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 met een deelplafond van € 9.38.288 en het Openstellingsbesluit subsidie alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025 met een deelplafond van € 794.582;
5. Te bepalen dat de wijziging van het subsidieplafond 2025 voor de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016, het Openstellingsbesluit subsidie soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 en het Openstellingsbesluit subsidie alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025 worden gepubliceerd in het Provinciaal blad;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het Openstellingsbesluit subsidie soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 met een deelplafond van € 9.398.288 en het Openstellingsbesluit subsidie alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025 met een deelplafond van € 794.582.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan PS op p.1 in de laatste alinea de zin: 'Een SMP is een vorm van ...' te verwijderen.

Bijlagen

1. GS brief aan PS
2. Wijzigingsbesluit subsidieplafond Srg
3. Openstellingsbesluit alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen 2025
4. Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen 2025

1 Toelichting voor het College

Met de GS-brief die is toegevoegd in de bijlage, worden Provinciale Staten geïnformeerd over het verhogen van het hoofdplafond van de Srg en twee openstellingsbesluiten onder de Subsidieregeling groen (Srg). Om de openstellingsbesluiten mogelijk te maken moet het huidige hoofdplafond van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 worden opgehoogd met de plafondbedragen van de openstellingsbesluiten. In totaal is de verhoging van het hoofdplafond € 10.192.870 waardoor het subsidieplafond 2025 voor de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 € 24.303.250 wordt. Het gaat om het Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 en het Openstellingsbesluit alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025. Met deze openstellingsbesluiten stelt de provincie geld beschikbaar aan gemeenten voor het opstellen van soortenmanagementplannen en het realiseren van kraam- en winterverblijven voor vleermuizen.

Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2024

Binnen de provincie Zuid-Holland ligt een zeer omvangrijke verduurzamingsopgave. Bij gebiedsontwikkelingen, woningbouw, renovatie en verduurzaming krijgen initiatiefnemers vaak te maken met beschermde diersoorten. Een initiatiefnemer moet een omgevingsvergunning voor flora en fauna activiteiten aanvragen op het moment dat er negatieve effecten kunnen ontstaan op de aanwezige beschermde diersoorten, bijvoorbeeld bij het isoleren van gebouwen. Om natuurvriendelijk isoleren te stimuleren heeft de provincie een specifieke uitkering (SPUK) gekregen van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO).

Provinciale Staten hebben op 8 maart 2023 het soortenbeleid vastgesteld. Hierin staat dat de provincie de ambitie heeft om met soortenmanagementplannen (SMP's) te willen werken en dat de provincie goedkeuring verleent aan SMP's. Met een SMP kan een gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten worden aangevraagd die voor 5 jaar geldig is, met mogelijke verlenging van 5 jaar. Een SMP zorgt voor structurele borging en vooruitgang van beschermde diersoorten én biedt tegelijkertijd ruimte voor doorgang van ruimtelijke ontwikkelingen. Het Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen maakt het mogelijk om een deel van deze uitkering in te zetten om gemeenten een soortenmanagementplan (SMP) te laten voorbereiden, opstellen, implementeren of monitoren. Op 2 juli 2024 is het Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2024 door GS vastgesteld. Voor dit openstellingsbesluit zijn middelen gebruik uit de eerste tranche van de SPUK. Hiervan is € 2.948.736 inmiddels aangevraagd en verleend. Hiervan is nog € 3.224.776 overgebleven. Inmiddels is ook de tweede tranche van deze uitkering ontvangen. Aan de hand van de consultatie voor de tweede tranche van de SPUK zijn een tweetal wijzigingen doorgevoerd in de uitkering:

1. Het is niet langer noodzakelijk het volledige stedelijk gebied in de subsidieaanvraag mee te nemen.
2. De middelen dienen uiterlijk 31 december 2030 besteed te zijn.

Deze wijzigingen zijn doorgevoerd in het Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	:	€ 9.398.288 (restant 1e tranche € 3.224.776 met 2e tranche € 6.173.512)
Programma	:	Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	:	Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas verplichtingen aan bij subsidieverlening.

Juridisch kader

Het Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 vormt samen met de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg), de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (Asv) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) het juridisch kader voor subsidiebeschikkingen. Het openstellingsbesluit treedt in werking na publicatie in het Provinciaal blad.

Risicoprofiel

Voor deze openstelling is een risicoanalyse uitgevoerd om misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O-beleid) te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	Tot € 25.000,--	ambtshalve vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000,-- tot € 125.000,--	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000,--	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag, hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze openstelling valt onder arrangementen 2 en 3 en heeft een laag profiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze openstelling.

Openstellingsbesluit alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025

Binnen de SPUK heeft de provincie ook geld beschikbaar gekregen bedoeld voor gemeenten om alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen te realiseren. Deze alternatieve (massa)verblijfplaatsen zijn belangrijk voor het voortbestaan van verschillende soorten die door de wet beschermd zijn.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	:	€ 794.582,
Programma	:	Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	:	Er zijn geen financiële risico's. De provincie gaat pas verplichtingen aan bij subsidieverlening.

Juridisch kader

Het Openstellingsbesluit alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025 vormt samen met de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg), de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (Asv) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) het juridisch kader voor subsidiebeschikkingen. Het openstellingsbesluit treedt in werking na publicatie in het Provinciaal blad.

Risicoprofiel

Voor deze openstelling is een risicoanalyse uitgevoerd om misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O-beleid) te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	Tot € 25.000,--	ambtshalve vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000,-- tot € 125.000,--	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000,--	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag, hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze openstelling valt onder arrangementen 1 en 2 en het risicoprofiel is laag. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze openstelling.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het Openstellingsbesluit soortenmanagementplannen 2025 sluit aan bij het door Provinciale Staten vastgestelde soortenbeleid (8 maart 2023). Binnen het soortenbeleid is de ambitie om met soortenmanagementplannen te werken benoemd en is aangegeven dat de provincie soortenmanagementplannen stimuleert en faciliteert. Op 26 maart 2024 hebben Gedeputeerde Staten GS ingestemd met de landelijke werkwijze natuurvriendelijk isoleren. Onderdeel van deze werkwijze is een compensatieopgave. De subsidie voor alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen ondersteunt de gemeenten in deze opgave. Daarnaast hebben GS met het voorstel voor deze werkwijze ook ingestemd met de implementatie en uitvoering van de soortenmanagementplanwerkwijze binnen Zuid-Holland. Op 2 juli 2024 zijn de

Openstellingsbesluiten soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2024 en alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2024 door GS vastgesteld.

3 Proces

- De SPUK-middelen vanuit het Rijk zijn reeds ontvangen en zijn in de begroting gealloceerd.
- De Openstellingsbesluiten soortenmanagementplannen Zuid-Holland 2025 en alternatieve verblijfplaatsen vleermuizen Zuid-Holland 2025 worden opengesteld van 15 april 2025 tot en met 31 oktober 2025;
- Na vaststelling worden de openstellingsbesluiten gepubliceerd in het Provinciaal blad;
- Gemeenten worden op de hoogte gebracht van deze openstellingen;
- Gedeputeerde Staten worden op de hoogte gehouden over de voortgang van de openstellingbesluiten.

4 Participatie en rolneming

De openstellingsbesluiten zijn gebaseerd op de SPUK-regeling natuurvriendelijk isoleren. De SPUK-regeling is voor openbare consultatie gepubliceerd op de externe link: www.internetconsultatie.nl en de consultatietermijn liep van 14 juli 2023 tot en met 7 september 2023. Verschillende partijen hebben via de internetconsultatie gereageerd op het ontwerp van de regeling. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) hebben in het kader van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen gereageerd.

Voor de openstellingsbesluiten is gesproken met meerdere gemeenten. Naar aanleiding van deze gesprekken is besloten om voor de subsidie soortenmanagementplannen enkel de eisen vanuit de SPUK-regeling op te nemen en geen additionele eisen op te nemen. Voor de subsidie alternatieve verblijfplaatsen is uit deze gesprekken gekomen dat verdeling van de middelen eerlijkheidshalve gebaseerd moet worden op de gemeentelijke compensatieopgave, behorende bij de landelijke aanpak natuurvriendelijk isoleren.

5 Communicatiestrategie

De openstellingsbesluiten en de verhoging van het subsidieplafond 2025 voor de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 worden gepubliceerd in het Provinciaal blad en onder de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 toegevoegd in het subsidieloket. Daarna zullen deze ook onder de aandacht worden gebracht bij gemeenten en worden de subsidiemogelijkheden gepresenteerd binnen het Zuid-Holland ecologen netwerk overleg (ZHEN). In dit netwerk bevinden zich naast meerdere medewerkers van de provincie, stadsecologen van de Zuid-Hollandse gemeenten en omgevingsdiensten. Omdat soortenmanagementplannen ook in het teken van de energietransitie een belangrijk instrument zijn, worden ook de regionale accounthouders van het energieteam van de provincie op de hoogte gebracht. De provincie heeft ook een lijst met beleidsmedewerkers binnen de gemeenten die zich bezig houden met SMP's, zij zullen eveneens op de hoogte worden gebracht.