



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer  
PZH-2021-784191280 DOS-2013-  
0007945

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
2 november 2021

Eindtermijn

### **Onderwerp**

Oplossingsperspectieven ruimte voor arbeidsmigranten/internationale werknemers

### **Advies**

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarin zij geïnformeerd worden over 'Oplossingsperspectieven ruimte voor arbeidsmigranten/internationale werknemers'.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel 'Oplossingsperspectieven ruimte voor arbeidsmigranten/internationale werknemers'.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- GS brief aan PS – Oplossingsperspectieven ruimte voor arbeidsmigranten/ internationale werknemers.
- 1. Wetsvoorstel Goed Verhuurderschap

## 1 Toelichting voor het College

Het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten heeft in opdracht van het kabinet in 2020 adviezen uitgebracht om misstanden in de werk- en leefsituatie van arbeidsmigranten/internationale werknemers tegen te gaan en de afhankelijkheid van hun werkgever te verkleinen. Daarnaast heeft binnen de provincie Zuid Holland van medio 2019 tot medio 2021 het Programma huisvesting arbeidsmigranten gelopen. De opbrengsten van dat programma zijn eerder voorgelegd in de zgn. Opbrengstnotitie (in de Statencommissie besproken op 26 mei 2021). Daarin is ook vermeld welke rol de provincie na het programma op zich neemt inzake arbeidsmigranten, waarbij de punten van het Aanjaagteam waar mogelijk en zinvol zijn meegenomen.

Op 29 september jl. zijn de eerder aangehouden motie 951 over onmenselijke woonomstandigheden arbeidsmigranten en toezeggingen van 26 mei jl. (onderzoek gescheiden woon-werkcontracten bij arbeidsmigranten en de wijze waarop handhaving SNF keurmerk plaatsvindt) in deze commissie afgedaan bij de bespreking van de "Vervolgbrief" (met toelichting inspanningen) hierover.

In beide brieven is vermeld dat in Q4 van 2021 voorstellen voor beleid zullen worden gedaan inzake verruimingen voor huisvesting van arbeidsmigranten aan de rand van BSD (bestaand stads- en dorpsgebied), de effectrapportage nieuwe bedrijvigheid en de stand van zaken rond gescheiden woon- en werkcontracten en de rol van de provincie daarin.

Het voorliggende voorstel is een uitwerking van genoemde punten. Het gaat om oplossingsperspectieven waarop uw akkoord wordt gevraagd. De details worden nog uitgewerkt en zullen in het Omgevingsbeleid worden opgenomen.

Bij het oplossingsperspectief "ruimte aan de rand van BSD" is gezocht naar een goede balans tussen enerzijds het bieden van meer ruimte voor de huisvesting van arbeidsmigranten, ook buiten het bestaand stads- en dorpsgebied 2018 (BSD), en anderzijds het open houden of beschikbaar houden van de ruimte buiten BSD voor andere functies.

Het uitvoeren van de verkenning naar de mogelijkheden voor de effectrapportage nieuwe bedrijvigheid was een GS besluit, waar een meerderheid van PS mee heeft ingestemd. De tekst in de voorliggende brief vormt een eerste aanzet om het onderwerp verder te brengen.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Eventuele financiële gevolgen zullen uitgewerkt worden als de perspectieven worden omgezet in het omgevingsbeleid.

### Juridisch kader

De Omgevingsverordening Zuid-Holland is het juridisch kader. Op dit moment wordt slechts gevraagd een keuze te maken voor de genoemde oplossingsperspectieven. De juridische gevolgen zullen beschreven worden als de perspectieven worden omgezet in het omgevingsbeleid (indien mogelijk herziening 2022).

In de omgevingsverordening staan meerdere artikelen die met instructieregels een specifiek provinciaal belang beschermen, zoals het behouden van glastuinbouwareaal (artikel 6.15 lid 1). Slechts bij uitzondering is er een andere ruimtelijke ontwikkeling mogelijk (6.15 lid 3), waarbij sprake moet zijn van een zwaarwegend algemeen belang en een reëel alternatief ontbreekt. De hoofdregel is bescherming van het (economische) belang en afwijken is mogelijk voor zover de ruimte daarvoor herleidbaar is uit de toelichting bij de verordening. De aanleg van een weg wordt in de toelichting als voorbeeld gegeven of de ontwikkeling van een locatie die wordt vermeld op de 3ha kaart uit het omgevingsprogramma.

Er zijn meerdere mogelijkheden om de huisvesting van arbeidsmigranten mogelijk te maken in de bedoelde gebieden en dan met name de rand van BSD.

De huisvesting van arbeidsmigranten kan in de regels worden opgenomen onder de uitzonderingen, waarbij in de toelichting wordt verduidelijkt onder welke omstandigheden dit haalbaar is. Het te beschermen (economische) belang wordt soms ook gediend door af te wijken van de hoofdregel en huisvesting van productiemedewerkers mogelijk te maken. Ook kan zonder de regels aan te passen de toelichting uitgebreid worden. De toelichting zou huisvesting van arbeidsmigranten als voorbeeld kunnen noemen. Nadere voorwaarden geven in de toelichting is minder goed mogelijk dan in de regels van de verordening zelf.

De omgevingsverordening kent ook een maatwerkbepaling (art. 6.34) die geldt voor heel afdeling 6 van de verordening. In de ZHOV (Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) wordt dit de balansregeling genoemd. De balansregeling is niet verbonden aan een specifiek onderwerp en locatie.

Een bestemmingsplan kan voorzien in een bestemming waarbij in relatief beperkte mate wordt afgeweken van de regels in deze afdeling, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de doelstelling van de desbetreffende regels.

De balansregeling maakt relatief beperkt afwijken van regels mogelijk mits hierbij een overtuigende evenredigheidstoets wordt opgesteld door de gemeente die zich beroept op de regeling. De regeling maakt het mogelijk dat gemeenten in overleg met de provincie de juiste balans vinden in de afweging van botsende belangen. De regel ondersteunt integraal afwegen. De toelichting bij de balansregeling zou iets nadrukkelijker dan nu het voorgaande kunnen benoemen. Daarbij zou ook het aspect van huisvesting van arbeidsmigranten specifiek aan bod kunnen komen.

Het uitgangspunt is dat gemeenten die gebruik willen maken van de regeling in contact treden met de provincie. Indien er plannen worden voorgelegd die in de ogen van GS de evenredigheidstoets niet doorstaan, staat het gebruikelijke instrumentarium van zienswijze en beroep of reactieve aanwijzing tot de beschikking van GS.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Zie hetgeen reeds onder punt 1 is opgemerkt.

## **3 Proces**

De oplossingsperspectieven zijn ontstaan vanuit gesprekken met en informatie van interne en externe partijen waarmee contact is gelegd tijdens en na het Programma Huisvesting Arbeidsmigranten. Zo zijn intern economie, glastuinbouw/greenports, landbouw, wonen en ruimtelijke ordening en juristen betrokken geweest. Extern is informatie verkregen van brancheorganisaties (bijv. uitzendbureaus, glastuinbouw, huisvesters), medeoverheden (andere provincies, gemeenten, Rijk) en arbeidsmigranten en vertegenwoordiging in de vorm van bijvoorbeeld de FNV.

### *Risico's*

Wat betreft de gescheiden contracten voor wonen en werken is het afhankelijk van de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Goed Verhuurderschap, of de provincie hierin kan ondersteunen en stimuleren of mogelijk zelfs een rol krijgt (voor het laatste wordt een lobby gestart).

### *Vervolg*

De uitwerking van de oplossingsrichtingen Rand BSD en SNF zal, na goedkeuring, plaatsvinden in het Omgevingsbeleid en bij een herziening daarvan (zo mogelijk 2022) door GS en PS besproken worden.

Voor de effectrapportage geldt dat deze mogelijk op andere wijze wordt ingezet dan via de Omgevingsverordening. Hier wordt momenteel een verkenning naar uitgevoerd.

## **4 Participatie en rolneming**

In de Opbrengstnotitie is aangegeven dat de provincie op het gebied van arbeidsmigranten een rechtmatige en samenwerkende rol heeft. In het kader van de rechtmatige rol is in de notitie aangegeven dat voorstellen worden uitgewerkt op de in voorliggende brief genoemde onderdelen.

Aangezien op een aantal punten door verschillende bestuurslagen (Rijk, gemeenten) wordt gewerkt en er veel belangen (glastuinbouw, duurzame landbouw, economie, juridisch) mee gemoeid zijn, is afstemming nodig, zowel intern als extern. Intern is breed afgestemd; extern vindt dit plaats als de oplossingsperspectieven zijn verwerkt in het Omgevingsbeleid via de ter inzagelegging.

## **5 Communicatiestrategie**

Nvt