



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2020-758937993 DOS-2017-
0008469

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
24 november 2020

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Opschorten voorbereiding aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord

Advies

1. Op te schorten de voorbereiding van de aanbesteding van de OV-concessie Zuid-Holland Noord;
2. Vast te stellen de brief waarmee Provinciale Staten over het besluit tot opschorting van de voorbereiding van de aanbesteding wordt geïnformeerd;
3. Vast te stellen de brieven aan de regio's Holland Rijnland en Midden-Holland, waarmee zij over het besluit tot opschorting van de voorbereiding van de aanbesteding worden geïnformeerd;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake het besluit tot opschorting van de voorbereiding van de aanbesteding van de OV-concessie Zuid-Holland Noord.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS - brief opschorting voorbereiding aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord aan Provinciale Staten;
2. brief opschorting aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord aan de regio Holland Rijnland;
3. brief opschorting aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord aan de regio Midden – Holland.

1 Toelichting voor het College

In december 2022 loopt de huidige concessie Openbaar vervoer over Weg Zuid-Holland Noord af. Voorbereidingen voor de openbare Europese aanbesteding van de nieuwe concessie zijn reeds eind 2017 aangevangen. De Provincie stelt zich ten doel om te komen tot een breed in de regio gedragen aanbestedingsstrategie. Het proces van aanbesteding kent een drietal fasen:

- de fase beleidsvorming, waarbij de beleidsmatige randvoorwaarden van de aanbesteding worden geformuleerd en door PS worden vastgesteld,
- de fase operationalisatie, waarbij deze beleidsmatige uitgangspunten worden vertaald naar concessievoorschriften (Programma van Eisen) en aanbestedingsdocumentatie (Bestek) welke door GS worden vastgesteld, en
- de Inkoopfase, waarin inschrijvers hun biedingen opstellen die vervolgens worden beoordeeld, met uiteindelijke gunning als resultaat.

Op 22 april 2020 is door PS het beleidskader aanbesteding OV-concessie Zuid-Holland Noord (ZHN) vastgesteld (PZH-2019-717887418). Daarmee startte de volgende fase van de voorbereiding van de aanbesteding van de concessie, namelijk de fase operationalisatie.

In de oorspronkelijke planning zou reeds vóór het zomerreces een Ontwerp-Programma van Eisen ter consultatie worden aangeboden aan Provinciale Staten, de twee inliggende regio's, en de reizigersadviesraad. Het Ontwerp-PvE zou in een technische sessie in september aan Provinciale Staten worden toegelicht, op grond waarvan men de keuze kon maken of men het Ontwerp-PvE nog zou willen behandelen.

Tevens was in september een bestuurlijke conferentie met de regio's voorzien, om input op te halen en draagvlak te creëren. Omstreeks november had dit moeten leiden tot een vaststelling van het Definitief Programma van Eisen en het Bestek, waarna de aanbesteding op de markt zou kunnen worden uitgebracht. Het uitbreken van de COVID-19 pandemie doorkruiste deze planning echter.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: n.v.t
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Dit besluit leidt ertoe dat er binnen de oorspronkelijke termijn niet tijdig een nieuwe concessie gegund zal zijn die in december 2022 van start kan gaan als de huidige concessie afloopt. Binnen de juridische mogelijkheden die daarvoor beschikbaar zijn, zal een oplossing worden gezocht in de vorm van het aangaan van een overbruggingsconcessie van maximaal twee jaar met de huidige concessiehouder. Deze vindt zijn grondslag in de PSO-verordening.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij brief van 14 juli 2020 (PZH-2020-745877076) zijn Provinciale Staten alsmede de regio's Holland Rijnland en Midden Holland geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van de voorbereiding van de aanbesteding in het licht van de heersende COVID-19 pandemie. De inhoud hiervan betrof in hoofdlijnen het volgende:

- In afwachting van de uitkomsten van de landelijke marktverkenning naar de impact van de pandemie op de OV-aanbestedingen, die onder regie van CROW-KPVV wordt uitgevoerd, is het niet opportuun om het Ontwerp-Programma van Eisen reeds vóór het zomerreces voor consultatie vrij te geven;
- De aanbesteding wordt in ieder geval niet in 2020 op de markt uitgebracht;
- Zo snel als mogelijk na het zomerreces worden Provinciale Staten en de regio's geïnformeerd over het vervolgtraject.

3 Proces

Sinds de vorige brieven aan Provinciale Staten en de regio's zijn vier maanden verstreken, en helaas duurt de pandemie voort. Dit heeft grote gevolgen voor het regionale openbaar vervoer in Nederland. Hierover hebben wij Provinciale Staten geïnformeerd met de brief van 12 oktober 2020 (PZH-2020-754321342).

Het kabinet heeft op 13 oktober 2020 nieuwe maatregelen aangekondigd om de besmettingen verder terug te dringen. Dit betreft een gedeeltelijke lockdown waarin reisbewegingen zoveel mogelijk worden beperkt. Het is de verwachting dat hierdoor de reizigersaantallen weer zullen afnemen, en enig herstel dat zich de afgelopen maanden had ingezet, weer ongedaan wordt gemaakt. Daarmee blijft de onzekerheid over de opbrengstenontwikkeling voor de vervoerders, en hun focus op alle consequenties die de pandemie heeft voor de eigen bedrijfsvoering, voorlopig voortduren.

De bevindingen van de landelijke marktverkenning – nog stammend uit de tijd voordat de “tweede golf” zich manifesteerde – zijn in lijn met dit beeld. Uit de gesprekken met de relevante marktpartijen komt het beeld naar voren dat zij zich momenteel niet in staat achten om deel te nemen aan openbare aanbestedingen die de komende periode op de markt worden uitgebracht, ongeacht of dit in de vorm is van een reguliere aanbesteding, of een alternatieve aanbestedingsvorm. Het voortzetten van de aanbesteding Zuid-Holland Noord in dit tijdsgewricht leidt dan ook zeer waarschijnlijk tot geen, dan wel een zeer slecht, aanbestedingsresultaat.

Overbruggingsconcessie

Gelet op de huidige situatie en de marktconsultatie is het voorstel om de voorbereidingen voor de aanbesteding van de OV-concessie Zuid-Holland Noord voorlopig op te schorten, en met de huidige vervoerder Arriva de gesprekken aan te gaan voor het afsluiten van een overbruggingsconcessie. Dit betreft een noodmaatregel; daarom is ook wel sprake van een “noodconcessie”. Met bijgevoegde brieven worden Provinciale Staten hierover geïnformeerd. De brief aan Provinciale Staten zal in afschrift aan de reizigersadviesraad worden verzonden.

Dit voorstel is in navolging van besluiten van andere decentrale opdrachtgevers, die onlangs eveneens hebben gekozen voor het voorlopig opschorten van de aanbesteding die zij in voorbereiding hadden, en het in plaats daarvan opstarten van gesprekken met de huidige vervoerder voor een overbruggingsconcessie (Vervoerregio Amsterdam, Provincie Fryslân, Provincie Gelderland).

De looptijd van de overbruggingsconcessie, die medio december 2022 in zal gaan, zal maximaal twee jaar betreffen. In de tussentijd kunnen de reizigersaantallen zich weer herstellen en kan de marktwerking in de OV-sector weer normaliseren. Bij het bepalen van de precieze looptijd van de overbruggingsconcessie, kan de wens van Provinciale Staten in overweging worden genomen om nieuwe concessies voortaan in te laten gaan bij aanvang van de zomervakantie. Van belang hierbij zal ook de samenhang met de landelijke aanbestedingskalender zijn: Landelijk trekken de regionale opdrachtgevers momenteel nauw met elkaar op om te voorkomen dat het aantal gelijktijdige openbare aanbestedingen in de toekomst te groot wordt.

4 Participatie en rolname

Voor de totstandkoming van het beleidskader is een uitgebreid participatieproces doorlopen die in deze vervolgfase is gecontinueerd.

5 Communicatiestrategie

Niet van toepassing.