



Status

B-Geheim met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

29 januari 2019

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda

Advies

1. Aan te gaan de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda met de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin de Staten geïnformeerd worden dat de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda ondertekend is door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie, de gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.
3. Op de besluiten onder 1 en 2 met de daarbij behorende stukken geheimhouding op te leggen op grond van artikel 55 Provinciewet jo. Artikel 10, lid 2, onder f en g van de Wet openbaarheid van bestuur en deze geheimhouding op te heffen op het moment dat de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda door alle partijen is ondertekend.
4. Te bepalen dat de brief aan Provinciale Staten als bedoeld onder 2 wordt verzonden na opheffing van de geheimhouding als bedoeld onder 3.
5. Te machtigen de heer F. Vermeulen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer, Metropoolregio en Vervoersautoriteit, Communicatie en Vergunningverlening om namens Gedeputeerde Staten de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, te ondertekenen.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan de heer F. Vermeulen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer, Metropoolregio en Vervoersautoriteit, Communicatie en Vergunningverlening van de provincie Zuid-Holland, om de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda met de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, namens de provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder voor redactionele wijzigingen van ondergeschikt belang.

Bijlagen

- GS-brief aan PS waarmee de Staten geïnformeerd worden over de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda
- Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda
- Bijlage 1 Notitie Voorkeursalternatief
- Bijlage 2 Tabel Aanvullende Bereikbaarheidsmaatregelen en Meekoppelkansen
- Machtigingsformulier CdK voor de heer F. Vermeulen om de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen

1 Toelichting voor het College

In de te ondertekenen overeenkomst worden de rechten en plichten tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de provincie Zuid-Holland vastgelegd met betrekking tot het project A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda, waarbij afspraken worden gemaakt over de planuitwerkingsfase van het project.

In het Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport (MIRT) is € 175 miljoen gereserveerd voor de realisatie A20 Nieuwerkerk a/d IJssel – Gouda in de periode 2023 – 2026. In het Bestuurlijk Overleg (BO) MIRT van 14 oktober 2016 hebben Rijk en Regio de wens uitgesproken om tempo te maken bij het verbeteren van de doorstroming op de A20 tussen Nieuwerkerk a/d IJssel en Knooppunt Gouwe en in die zin uitvoering te geven aan de Tweede Kamermotie Hoogland/Visser (van najaar 2015). Op 13 februari 2017 heeft de minister de Startbeslissing A20 ondertekend.

In het 1e bestuurlijk overleg (BAG) MIRT verkenning A20 Nieuwerkerk a/d IJssel – Gouda van 28 september 2017 is afgesproken het gesprek te starten tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de provincie over de mogelijkheid, randvoorwaarden en uitgangspunten van voorfinanciering.

In het BO MIRT van 6 december 2017 zijn tussen het Rijk en de Regio afspraken gemaakt over voorfinanciering door de Regio om tot een versnelde realisatie van 1 tot 2 jaar te komen. In februari 2018 heeft de provincie aangegeven met de regiopartijen de kosten van voorfinanciering van versnelling van het project voor haar rekening te willen nemen. In het Bestuurlijk Overleg MIRT van 21 november 2018 zijn nadere afspraken gemaakt over de uitwerking van de versnelling. Gebleken is dat het Rijk de mogelijkheid heeft om het budget twee jaar eerder dan aanvankelijk voorzien, dus vanaf 2021, in de begroting beschikbaar te stellen, en er dus geen voorfinanciering door de Regio nodig is. In de overeenkomst worden afspraken over de versnelling vastgelegd. Voor de provincie is dit een besparing van de rentelasten (€ 10 – 15 miljoen). Ook hoeft de provincie geen € 178 mln. te lenen ten behoeve van de voorfinanciering van de versnelling.

In de (bijlage van de) overeenkomst worden aanvullende Bereikbaarheidsmaatregelen en Meekoppelkansen genoemd. Dergelijke maatregelen richten zich op het beïnvloeden van verkeersstromen en weefbewegingen, het beter benutten van de capaciteit (bijvoorbeeld van de parallelstructuur) en het verminderen van de intensiteiten in de spitsen en op drukke punten van het netwerk. En zijn enkele meekoppelkansen benoemd die bij de verdere uitwerking van de verbreding kunnen worden betrokken. De provincie legt zich daarbij vast om onderzoek te doen naar de – onder de provinciale verantwoordelijkheid vallende - bereikbaarheidsmaatregelen en meekoppelkansen en spannen zich in om binnen de in de bijlage 2 van de overeenkomst genoemde termijnen beslisinformatie beschikbaar te stellen. In dezelfde bijlage is een kostentoedeling opgenomen voor financiering van het onderzoek en financiering van de realisatie van een maatregel.

Aanvullende bereikbaarheidsmaatregelen (provincie) zijn:

- Onderzoek Optimalisatie bedieningsregime Amaliabrug
- Onderzoek informeren weggebruiker over bediening Amaliabrug
- Onderzoek naar mogelijke aanpassingen Onderliggend Wegennet (OWN) N219 aansluiting Zevenhuizen en N452/N451 Goudse Poort
- Onderzoek vervangen Verkeersregelinstallaties (VRI)'s door intelligente iVRI's
- Verkenning ambitieroute snelfietsroute Rotterdam – Gouda

Meekoppelkansen (provincie) zijn:

- Aansluiting zoeken bij plan restveen
- Bij verruimen 2^e en of 4^e tocht verminderen barrièrewerking van de A20 voor flora en fauna, recreatief verkeer

Op de bijgevoegde Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk a/d IJssel – Gouda staat 'concept' vermeld. Totdat de minister heeft getekend, blijft het een concept.

Financieel en fiscaal kader

| | |
|-------------------------|---|
| Totaalbedrag incl.. BTW | : € 850.000,00 (prijspeil 2018) |
| Programma | : Programma 2 - Bereikbaar en Verbonden |
| Financiële risico's | : Er zijn geen financiële risico's. |

In de "Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk a/d IJssel – Gouda" zijn de financiële afspraken opgenomen met betrekking tot de versnelling van het project met maximaal 2 jaar:

Er is geen voorfinanciering door de Regio nodig. Omdat de versnelling wel leidt tot hogere kosten tijdens de planuitwerking (o.a. voor het extra aantrekken van personeel) zal de Regio 50% van de externe kosten versnelde realisatie planuitwerking tot maximaal € 1 miljoen bijdragen. In de Bestuurlijke Adviesgroep (BAG) is tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat met de regiopartijen overeenstemming bereikt over de verdeling van de toegezegde bijdrage. Deze onderverdeling is in de overeenkomst opgenomen: gemeente Zuidplas € 62.500, gemeente Gouda € 50.000, gemeente Waddinxveen € 37.500, de provincie het resterende bedrag van de bijdrage tot een maximum van € 850.000, prijsspeil 2018, inclusief BTW, waarvan € 50.000 gedekt wordt door een bijdrage van de gemeente Rotterdam.

In de bestuursovereenkomst (art.4) gaat de minister van Infrastructuur en Waterstaat een inspanningsverplichting aan om de verbreding van de A20 te versnellen met maximaal 2 jaar. Mocht door onvoorziene omstandigheden de versnelling (gedeeltelijk) niet haalbaar zijn, dan gaan partijen met elkaar in overleg en zondig ook over financiering (art.14).

De financiële afspraken van de versnellingskosten vallen onder de subsidiebegroting en onder de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. De bijdrage wordt gedekt uit de reserve exploitatieprojecten PZI (Programma 2). In de begroting 2019, Paragraaf Subsidies, blz. 197, Programma 2, 2.1 Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is € 700.000 als subsidie opgenomen. Bij de Voorjaarsnota 2019 zal de verhoging met € 150.000 ter besluitvorming aan

Provinciale Staten worden voorgelegd. Gedeputeerde Staten zijn daarmee bevoegd om de subsidie te verlenen.

De overeenkomst wordt door gedeputeerde F. Vermeulen, onder voorbehoud van besluitvorming in PS over de verhoging van de subsidie met € 150.000,- , ondertekend.

De verschillende mobiliteitsonderzoeken zullen bekostigd worden vanuit Programma 2, net als eventuele maatregelen die daaruit volgen. De onderzoeken worden gedekt vanuit onderzoeksbudgetten van ofwel de afdeling Mobiliteit en Milieu of de Dienst Beheer en Infrastructuur. De fysieke maatregelen (investeringen) kunnen worden gedekt vanuit het PZI (budgetten functionele verbeteringen wegen en vaarwegen en paragraaf fiets).

Juridisch kader

Met deze overeenkomst worden tussen partijen afspraken vastgelegd en verplichtingen aangegaan.

Op de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda met bijbehorende stukken, alsmede op de brief aan Provinciale Staten, wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 55 van de Provinciewet. Tussen partijen is afgesproken tot het niet openbaar maken van de overeenkomst en bijbehorende stukken tot het moment van ondertekening van de overeenkomst door alle partijen. Deze onderlinge afspraak tot geheimhouding is noodzakelijk en wordt gesteld boven het algemeen belang van openbaarheid voor een ieder tot het moment van de ondertekening. Daarom wordt een beroep gedaan op artikel 10, lid 2, onder g van de Wet openbaarheid van bestuur.

Omdat tevens op het moment van opheffing van de geheimhouding op de bestuursovereenkomst de brief aan Provinciale Staten wordt toegezonden wordt daarnaast een beroep gedaan op artikel 10, lid 2, onder f van de Wet openbaarheid van bestuur.

De Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de Commissaris van de Koning afgegeven machtiging wordt F. Vermeulen, gedeputeerde van Verkeer en Vervoer, Metropoolregio en Vervoersautoriteit, Communicatie en Vergunningverlening gemachtigd om de Bestuursovereenkomst A20 Nieuwerkerk aan den IJssel - Gouda met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas en het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, namens de provincie te ondertekenen.

2 Proces

Afhandeling valt binnen bevoegdheid van Gedeputeerde staten, en hoeft niet te worden voorgelegd aan Provinciale Staten. Provinciale Staten worden door middel van een brief van Gedeputeerde Staten geïnformeerd, na ondertekening van de bestuursovereenkomst door alle partijen.

Na het tekenen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van het Voorkeursalternatief en de Bestuursovereenkomst met de Regiopartijen start Rijkswaterstaat met de volgende fase van

het project, namelijk de planuitwerkingsfase. De uitvoering van het project ligt volledig in handen van Rijkswaterstaat. In de overlegstructuur is de provincie vertegenwoordigd.

3 Communicatiestrategie

Communicatie vindt plaats vanuit het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Er vindt afstemming plaats met de provincie en de regiopartijen.

De ondertekening vindt plaats op een speciaal daarvoor georganiseerd moment. Vooralnog is dit gepland op 18 maart 2019, deze datum is onder voorbehoud. Vanuit het ministerie is de Minister aanwezig. Daarnaast zijn gemeenten Gouda, Waddinxveen en Zuidplas en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de provincie Zuid-Holland bij de ondertekening bestuurlijk vertegenwoordigd. De provincie wordt bestuurlijk vertegenwoordigd door F. Vermeulen. Er wordt door het ministerie een persbericht opgesteld en verstuurd.