



|  |                               |                         |
|--|-------------------------------|-------------------------|
|  |                               | Paraaf voor agendering: |
| Behandelend ambtenaar:                           | G. Massom                     | Akkoord                 |
| Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:        | K.J.A. Oome - van de Wetering | digitaal                |
| Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders: | F. Vermeulen                  |                         |
| Provinciesecretaris                              | drs. J.H. de Baas             |                         |

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
9 januari 2018

Eindtermijn  
9 januari 2018

**Onderwerp:**

Overeenkomsten A16 Rotterdam

**Publiekssamenvatting:**

De bereikbaarheid van Rotterdam en de leefbaarheid voor omwonenden rond de A13 en A20 wordt verbeterd door de aanleg van de A16 Rotterdam (voorheen A13/A16). De uitvoering van het project ligt in handen van Rijkswaterstaat. In de te ondertekenen overeenkomsten worden de rechten en plichten tussen Rijkswaterstaat en de Provincie Zuid-Holland vastgelegd met betrekking tot het project. De A16 Rotterdam raakt een aantal provinciale (N-) wegen: de A16 wordt gedeeltelijk gerealiseerd op de locatie waar de N209 ligt en de A16 kruist ter hoogte van de G.K. van Hogendorp aan aansluiting op de N471 (A16 bovenlangs) de N471 (Landscheiding) en de N209 Ankie Verbeek Ohrlaan (A16 onderlangs) waarna de A16 afbuigt richting Lage Bergse Bos en richting Terbregseplein.

**Advies:**

1. Aan te gaan de overeenkomsten inzake de A16 Rotterdam tussen de provincie Zuid-Holland en Rijkswaterstaat:
  - Bijlage 9 deel 5 Uitvoeringsovereenkomst provincie Zuid-Holland inclusief A16 Rotterdam Esthetisch Programma van Eisen;
  - Bilaterale Overeenkomst A16 Rotterdam provincie Zuid-Holland - Rijkswaterstaat.
2. Aan te gaan de Nadere Overeenkomst tussen Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat & provincie Zuid-Holland & Recreatieschap Rottemeren ten behoeve van de bodemsanering op de locatie Rottekade Bergschenhoek.
3. De in de Bilaterale Overeenkomst opgenomen principes van Eigendom, Beheer en Onderhoud met Rijkswaterstaat en de Gemeente Rotterdam te aanvaarden en een separate besluitvormingsprocedure ten aanzien van de vastgoedafspraken te doorlopen.
4. Af te zien van de actieve openbaarheid vanwege de financieel economische belangen van de overheid zoals genoemd in artikel 10, tweede lid onder letter b van de Wet openbaarheid van bestuur ten aanzien van de bijlagen:

- a. Bilaterale Overeenkomst A16 Rotterdam provincie Zuid-Holland - Rijkswaterstaat ;
- b. Vertrouwelijke (niet openbare) interne bijlage bij de Bilaterale Overeenkomst "Financiële afspraken A16 Rotterdam";
- c. Nadere Overeenkomst tussen Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat & provincie Zuid-Holland & Recreatieschap Rottemeren ten behoeve van de bodemsanering op de locatie Rottekade Bergschenhoek;
- d. Bijlage 2 bij Nadere Overeenkomst Bodemsanering Rottekade "Raming".

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan de heer F. Vemeulen, gedeputeerde verkeer van de Provincie Zuid-Holland, om de uitvoeringsovereenkomst, de bilaterale overeenkomst en de nadere overeenkomst bodemsanering Rottekade met de gemeente Rotterdam, Rijkswaterstaat en het Recreatieschap Rottemeren namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

**Besluit GS:**

Gewijzigd vastgesteld voor wat betreft de opsomming van de hoogheemraadschappen onder "Communicatiestrategie" in het voorstel, dit moet zijn: Hoogheemraadschap van Delfland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

**Bijlagen:**

- Uitvoeringsovereenkomst provincie Zuid-Holland (bijlage bij DBFM bijeenkomst Rijkswaterstaat);
- A16 Rotterdam Esthetisch Programma van Eisen (EPvE) definitief 3.0
- Bilaterale Overeenkomst A16 Rotterdam provincie Zuid-Holland - Rijkswaterstaat (niet actief openbaar);
- Nadere Overeenkomst tussen Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat & provincie Zuid-Holland & Recreatieschap Rottemeren ten behoeve van de bodemsanering op de locatie Rottekade Bergschenhoek (niet actief openbaar).
- Machtiging CdK

## 1 Toelichting voor het College

In de te ondertekenen overeenkomsten worden de rechten en plichten tussen Rijkswaterstaat en de Provincie Zuid-Holland vastgelegd met betrekking tot het project A16 Rotterdam, waarbij (proces) afspraken worden gemaakt over de realisatiefase van het project.

De provincie steunt de doelstelling van het Rijk om de bereikbaarheid van Rotterdam en de leefbaarheid voor omwonenden rond de A13 en A20 te verbeteren. De tussen het Rijk en provincie spelende issues (onder andere neergelegd in de zienswijze bij het Tracébesluit) zijn opgelost dan wel zijn aanvullende afspraken over gemaakt die in deze overeenkomsten zijn vastgelegd. Dit geldt ook voor de afspraken uit het Regionale Uitvoerings Programma (RUP) uit 2015, waarin is vastgelegd welke bovenwettelijke inpassingsmaatregelen ("saldo 0") de regiopartijen nemen.

Het betreft het aangaan van de volgende overeenkomsten met Rijkswaterstaat:

### a. **Uitvoeringsovereenkomst (UVO)**

Deze overeenkomst maakt onderdeel uit van het Design, Build, Finance and Maintain-contract (DBFM) tussen RWS en aannemer. In de UVO PZH zijn de eisen van Dienst Beheer Infrastructuur (DBI) opgenomen voor de aan te leggen provinciale objecten en meer specifiek de kunstwerken N209, N471, het kunstwerk Ankie Verbeek Ohrlaan en de geluidschermen. Daarbij heeft afstemming plaatsgevonden met de afdeling Ruimte Wonen Bodem (RWB) en DBI met betrekking tot Esthetische eisen. In de UVO is ook de sanering van de Rottekade (spoedlocatie) opgenomen. De eisen zijn aangeleverd door RWB en vastgelegd in de notitie "afspraken sanering voormalig opslagterrein bij voormalige teerfabriek aan de Rottekade te Lansingerland" van 13 april 2017. Tevens wordt in de UVO een doorkijk gegeven naar de toekomstige beheer- en onderhoudssituatie en de eigendomsverhoudingen tussen de samenwerkende partijen. Rijkswaterstaat legt ook afspraken vast met de regiopartijen Lansingerland, Rotterdam, de Waterschappen en het Recreatieschap Rottemeren. Borging van de raakvlakken met de overeenkomsten van de regiopartners zijn voor PZH zeer belangrijk, alsmede de borging van de UVO en Nadere overeenkomst in het hoofdcontract van Rijkswaterstaat met de aannemer.

### **Bijlage : Esthetisch Programma van eisen (E-PVE)**

Rijkswaterstaat stelt een E-PVE op als Bijlage voor het contract met de aannemer. In dit document wordt de uitwerking van de architectonische vormgeving van de A16 Rotterdam in eisen beschreven. Dit geldt ook voor onderdelen van de landschappelijke inpassing die direct met de vormgeving van de weg en kunstwerken samenhangen. Het E-PVE is gebaseerd op het wegontwerp en Landschapsplan zoals voor het Tracébesluit (TB) opgesteld. Dit zijn de concrete uitwerkingen van de inpassingsvisie "Samenhangend Beeld" met bijbehorende "Afsprakenkaart", zoals bij het Ontwerp Tracé besluit (OTB) door Rijk en Regio voor het project opgesteld. RWB en DBI zijn betrokken bij het opstellen van dit E-PVE.

**b. Bilaterale Overeenkomst (BO)**

In de Bilaterale Overeenkomst worden de afspraken tussen de Provincie en Rijkswaterstaat vastgelegd. Het gaat hier met name om (financiële) afspraken ten aanzien van provinciale verplichtingen die door de aannemer van Rijkswaterstaat zullen worden uitgevoerd. Naast de saldo-0 maatregelen (geluidscherm en stil asfalt) betreft het de afspraken over monitoring van de verkeerseffecten, sanering Rottekade en principes van de separaat af te sluiten Vastgoedovereenkomsten. In de BO is opgenomen dat alle kosten die met de verkrijging en/of overdracht gemoeid zijn na aanleg van het werk zoals kosten voor taxatie, notariële en kadastrale kosten, etc. inclusief belastingen voor rekening van RWS komen. In de Vastgoed Overeenkomst met Rotterdam is opgenomen de overdracht van de provinciale percelen die na aanleg van het werk geïsoleerd komen te liggen en de gronden bij de knoop A13 welke zijn regionale functie verliest als gevolg van de aanleg van de A16. Deze Vastgoedovereenkomsten met de gemeente Rotterdam en met het Rijk hebben hun eigen te doorlopen procedure.

**c. Nadere Overeenkomst bodemsanering Rottekade**

Ten behoeve van de aanleg van de weg zal Rijkswaterstaat een deel van de bodemverontreiniging van voormalige teerfabriek aan de Rottekade te Bergschenhoek saneren. De provincie Zuid-Holland heeft op grond van de Wet bodembescherming een verantwoordelijkheid om de risico's als gevolg van de verontreiniging weg te nemen voor zover die buiten de scope van het project A16 Rotterdam ligt en in eigendom is van Recreatieschap Rottemeren. Met het aangaan van de overeenkomst is geregeld dat:

- d. Rijkswaterstaat de verantwoordelijkheid op zich neemt voor de bodemsanering van de Rottekade te Bergschenhoek;
- e. Rijkswaterstaat de voorbereiding en de sanering uitvoert voor een lump sum bedrag wat onder voorwaarden 100% wordt betaald door de provincie
- f. het Recreatieschap Rottemeren als eigenaar van het terrein bestuurs- en privaatrechtelijk medewerking verleent aan de sanering Rottekade.

Met de ondertekening van de overeenkomsten door de provincie kan Rijkswaterstaat de volgende stap nemen in het aanbestedingsproces.

Financieel en fiscaal kader:

In de "Vertrouwelijke Interne Bijlage Financiële afspraken A16 Rotterdam" zijn de financiële afspraken uit de overeenkomsten opgenomen met betrekking tot

- overdracht,
- eigendom, beheer en onderhoud;
- dagelijkse schouw, gladheidsbestrijding en Incident Management tijdens de Realisatiefase;
- BTW verplichtingen;
- Maatregelen uit het Regionaal Uitvoeringsprogramma (RUP);
- Bodemsanering.

De kosten die hieruit voortvloeien worden gedekt vanuit programma 2 Bereikbaar en Verbonden. De bodemsanering wordt gedekt vanuit programma 3 Aantrekkelijk en Concurrerend.

Juridisch kader:

Met deze overeenkomsten worden tussen RWS, partijen afspraken vastgelegd en weer rechtens afdwingbare verplichtingen aangegaan.

Voor enkele bijlagen bij dit voorstel wordt geadviseerd af te zien van de algemene regel van actieve openbaarheid. Openbaarmaking van de betreffende informatie kan de economische of financiële belangen van zowel Rijkswaterstaat als de Provincie schaden. Partijen hebben om die reden vertrouwelijkheid van deze bijlagen afgesproken. Voor de provincie kan zowel bij sanering als grondaankoop de bekendmaking van het budget prijsopdrijvend werken. Deze argumenten sluiten aan bij de bepalingen zoals artikel 10, tweede lid, onder letter b van de Wet openbaarheid van bestuur. Zo lang de aanbestedingsprocedure loopt en anderszins sprake kan zijn van financiële procedures is het niet gewenst aan deze onderwerpen openbaarheid te geven. Opheffing dient te worden afgestemd met RWS. Het betreft de bijlagen:

- Bilaterale Overeenkomst A16 Rotterdam provincie Zuid-Holland – Rijkswaterstaat;
- Geheime (niet openbare) interne bijlage bij Bilaterale overeenkomst "Financiële afspraken A16 Rotterdam";
- Nadere overeenkomst bodemsanering Rottekade Bergschenhoek tussen RWS en Recreatieschap Rottemeren;
- Bijlage 2 bij "Nadere Overeenkomst Bodemsanering" Raming.

Alle overige (niet financiële) stukken zijn openbaar.

De Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de Commissaris van de Koning afgegeven machtiging wordt Floor Vermeulen, gedeputeerde van Verkeer en Vervoer, Metropoolregio en Vervoersautoriteit, Communicatie en Vergunningverlening gemachtigd om de Bilaterale Overeenkomst A16 Rotterdam provincie Zuid-Holland - Rijkswaterstaat, de Uitvoeringsovereenkomst provincie Zuid-Holland, de Nadere Overeenkomst bodemsanering Rottekade Bergschenhoek tussen RWS en Recreatieschap Rottemeren, namens de provincie te ondertekenen.

## **2 Proces**

De uitvoering van het project ligt volledig in handen van Rijkswaterstaat.

De provincie heeft op het Ontwerptractébesluit (OTB) A16 Rotterdam, zoals gepubliceerd op 23 september 2015, een zienswijze ingediend. Belangrijkste opmerkingen van de provincie bij het OTB hadden betrekking op het effect van de A16 Rotterdam op het onderliggend wegennet, het garanderen van de bestaande fietsverbinding van de Oude Bovendijk naar het westen en andersom, het ontbreken van een locatie van de compensatie van 12,6 ha Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en 4,8 ha weidevogelgebied buiten de grenzen van het OTB. In de zienswijze wordt voor de kosten van de toepassing van een dunne deklaag op de N471 als geluidmaatregel naar het Rijk verwezen.

Op 30 oktober 2015 is het Regionaal Uitvoeringsprogramma (RUP) ondertekend door provincie,

Metropool Regio Den Haag (MRDH), gemeente Rotterdam en gemeente Lansingerland. In dit programma staan een aantal bovenwettelijke maatregelen (saldo 0) opgenomen die door de regio zullen worden uitgevoerd inclusief de financiering. Voor de provincie gaat het hier om geluidschermen en de aanleg van stil asfalt.

Het Rijk heeft het Tracébesluit op 26 augustus 2016 gepubliceerd, vervolgens heeft het Tracébesluit tot 6 oktober ter inzage gelegen. Het Tracébesluit (inclusief onderliggende stukken) is aan de Statenleden aangeboden. De provincie heeft in de Nota van beantwoording antwoord gekregen op de ingediende zienswijzen. In het afgelopen jaar zijn de nog openstaande issues uit de zienswijze, aangevuld met nieuwe issues die in de loop van het jaar nog werden ingebracht, in het overleg tussen beide partijen opgelost. Er zijn in de diverse voorliggende documenten afspraken vastgelegd.

Met de ondertekening van de overeenkomsten door de provincie kan Rijkswaterstaat de volgende stap nemen in het aanbestedingsproces.

### **3 Communicatiestrategie**

Communicatie vindt plaats vanuit het Rijk (Ministerie/Rijkswaterstaat). Er vindt afstemming plaats met de provincie en de regiopartijen.

Ondertekening vindt plaats in de Bestuurlijke Afstemgroep (BAG) A16 Rotterdam. Vanuit het Rijk is hierbij aanwezig de HID (Hoofd Ingenieur Directeur) of plaatsvervanger HID. Daarnaast zijn gemeenten Rotterdam, Lansingerland, MRDH (Metropoolregio Rotterdam Den Haag), Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en Recreatieschap Rottemeren bij de ondertekening bestuurlijk vertegenwoordigd. De provincie wordt bestuurlijk vertegenwoordigd door Floor Vermeulen. Er wordt door het Rijk een persbericht verstuurd.