



Prestatieovereenkomst voor de provinciale
plattelandsinterventies van het Nederlands Nationaal
Strategisch Plan GLB 2023-2027

2024

tussen

Provincie Zuid-Holland

en

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

PRINSES BEATRIXLAAN 2 | 2595 AL DEN HAAG
POSTBUS 20401 | 2500 EK DEN HAAG

DEELPORTEFEUILLEHOUDER

ADVISEUR

Versie D1

Datum 19 december 2024

KENMERK: RVO 24-049

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
1 Uitgangspunten opdracht.....	3
1.1 <i>Governance</i>	3
1.2 <i>Openstelling- en dossiergerelateerde werkzaamheden</i>	3
1.3 <i>Overstijgende werkzaamheden</i>	3
1.4 <i>Opstartjaar 2024</i>	4
2 Opdracht en uitvoeringskosten	5
3 Verantwoording	6
4 Ondertekening.....	7
Bijlage 1: Werkzaamheden en uitvoeringskosten in onderdelen	9
I. <i>Uitvoering regelingen</i>	9
II. <i>Openstelling-overstijgende werkzaamheden</i>	11
III. <i>Programma brede werkzaamheden</i>	13
IV. <i>Aanvullende afspraken</i>	15
V. <i>Normtijden</i>	16
VI. <i>Tarieven</i>	16
VII. <i>Verdeelsleutels</i>	17
VIII. <i>Facturering</i>	17

Inleiding

Voor u ligt de prestatieovereenkomst van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor de uitvoering van de provinciale Europese Landbouwsubsidies van het GLB 2023-2027. Deze subsidies maken deel uit van het Nederlandse Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027 (hierna: NSP). Het NSP is gericht op toekomstbestendig boeren. Agrariërs kunnen met deze subsidies de omslag maken naar een nieuw soort landbouw door middel van duurzame investeringen, stimuleren van kennisontwikkeling en innovatie, gebiedsgerichte samenwerking en steun voor jonge boeren.

RVO is het betaalorgaan voor het GLB en tevens de uitvoerder van de Europese landbouwsubsidieregelingen van uw provincie. De controles ter plaatse worden in opdracht van RVO uitgevoerd door de NVWA. De uitvoeringskosten van de NVWA maken ook deel uit van deze prestatieovereenkomst. In deze prestatieovereenkomst kunt u lezen welke werkzaamheden en diensten RVO in 2024 voor uw provincie gaat uitvoeren en wat de kosten zijn die daarvoor zijn geraamd.

In hoofdstuk 1 wordt de aanleiding van de opdracht toegelicht alsook een aantal algemene uitgangspunten waarop deze prestatieovereenkomst is gebaseerd.

De begroting van de werkzaamheden in uren en kosten vindt u in hoofdstuk 2. In bijlage 1 staat per onderdeel van de begroting een nadere toelichting van de werkzaamheden en diensten.

1 Uitgangspunten opdracht

1.1 Governance

Voor het GLB 23-27 zijn de provincies door de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN)¹ aangewezen als intermediaire instantie. Provincies kunnen daardoor eigen subsidieregelingen opstellen en activiteiten selecteren die voor subsidie in aanmerking komen. Het gaat om de volgende interventies van het NSP: Investerings, Samenwerking en LEADER, en Kennis en informatieoverdracht, ook wel de (niet grondgebonden) plattelandsinterventies genoemd. Uw provincie heeft besloten de uitvoering van de subsidieregelingen bij RVO te beleggen.

Naast deze prestatieovereenkomst zijn er algemeen geldende afspraken voor de uitvoering van de opdracht gedurende deze GLB-periode. Die afspraken tussen RVO en uw provincie staan in de managementovereenkomst. Deze prestatieovereenkomst is het offerte-deel met de jaarlijks te bepalen werkzaamheden en een raming van de uitvoeringskosten. Beide documenten samen vormen de invulling van artikel 2.6 van het Aansturingsprotocol².

1.2 Openstelling- en dossiergerelateerde werkzaamheden

De openstellingkalender voor het eerste half jaar van 2024, geaccordeerd in het O&U-NSP overleg van 23 november 2023, en de openstellingsplanning voor 2024 en Q1 2025, geaccordeerd in het O&U-NSP overleg van 13 juni 2024, zijn het uitgangspunt voor de inschatting van de dossiergebonden werkzaamheden en het voorbereidende werk voor de openstellingen. Samen met een medewerker van uw provincie heeft RVO afgestemd welke werkzaamheden en diensten in 2024 zullen worden uitgevoerd. Dit geldt voor de openstellingen die in 2023 hebben plaatsgevonden en de nieuwe openstellingen van 2024.

RVO past bij de uitvoering van subsidieregelingen verantwoord vertrouwen toe. Dit betekent dat er uit wordt gegaan van de eigen verantwoordelijkheid van de aanvragers en de verstrekte gegevens. Daardoor wordt de administratieve last voor de aanvrager minder. Mogelijk misbruik wordt zo veel mogelijk voorkomen. Dit wordt onder andere bereikt door aanvragers goed te informeren over de subsidievoorwaarden en begeleiding te bieden gedurende het subsidieproces. Samen met uw provincie is bepaald welke mix van activiteiten RVO zal ondernemen om de beste ondersteuning aan aanvragers te bieden gedurende het gehele subsidietraject.

In bijlage 1 vindt u een uitgebreidere beschrijving van de werkzaamheden van RVO voor de openstellingen en aanvragers.

1.3 Overstijgende werkzaamheden

Binnen het NSP heeft RVO werkzaamheden die voor alle opdrachtgevers worden uitgevoerd. Dit komt voort uit het feit dat provincies en LVVN gelijksoortige subsidieregelingen openstellen binnen de 3 interventies die in paragraaf 1.1 zijn genoemd. Werkzaamheden zoals het financiële beheer, de uitbetaling en de verantwoordingrapportages over deze subsidies horen bij de verantwoordelijkheden van het betaalorgaan. Deze *programma brede uitvoeringskosten* zijn vanwege de aard van de werkzaamheden niet direct toe te rekenen zijn aan een opdrachtgever. In het Convenant³ is afgesproken dat de uitvoeringskosten van deze werkzaamheden verdeeld

¹ Tot 04-07-2024 de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

² het op 13 april 2023 door de Minister van LNV en de provincies ondertekende Aansturingsprotocol Uitvoering Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027.

³artikel 5.4 lid 1.b van het op 13 april 2023 door de Minister van LNV en de provincies ondertekende Convenant Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027.

worden over alle partijen die openstellingen hebben binnen de niet grondgebonden plattelandsinterventies. Provincies en LVVN hebben daartoe een verdeelsleutel opgesteld⁴. Deze verdeelsleutel is in de beginfase van het NSP opgesteld toen de exacte programma brede werkzaamheden en kosten nog niet bekend waren. Vanwege deze onzekerheden heeft RVO voorgesteld de programma brede werkzaamheden en kosten na één volledig uitvoeringsjaar te evalueren en te herijken voor het vervolg van het NSP.

RVO voert, naast uw provincie, subsidieregelingen uit voor 5 andere provincies⁵ en LVVN. Een aantal werkzaamheden in de voorbereiding en uitvoering van deze regelingen zijn overwegend gelijk voor alle opdrachtgevers. Deze generieke diensten en producten, zoals bijvoorbeeld de ICT en de sturing van de uitvoeringsketen, zijn hetzelfde voor alle opdrachtgevers. Dit zijn belangrijke uitgangspunten voor een efficiënte uitvoering en een voorwaarde voor de beheersing van de uitvoeringskosten. Ook deze openstelling-overstijgende uitvoeringskosten dienen middels een verdeelsleutel verdeeld te worden over de opdrachtgevers van de uitvoering van de subsidieregelingen. In de notitie over de verdeelsleutels zijn ook afspraken gemaakt over de verdeelsleutel voor de openstelling-overstijgende kosten.

Onderstaande schema geeft de verschillende posten van de uitvoeringskosten van RVO weer en hoe deze worden toebedeeld aan de verschillende opdrachtgevers van de provinciale en landelijke plattelandsinterventies. Het betreft de overstijgende kosten van RVO en de kosten voor uitvoering van de subsidieregelingen. Voor uw provincie zijn de posten 1, 2 en 3 van toepassing.



1.4 Opstartjaar 2024

In 2023, het eerste jaar van het NSP, is het aantal provinciale openstellingen nog beperkt geweest, in 2024 neemt het aantal toe. Het zijn veelal eerste en dus nieuwe openstellingen van de regelingen van de provinciale plattelandsinterventies. Dit jaar staat dan ook in het teken van de voorbereiding en inrichting van het subsidieproces om deze openstellingen te kunnen uitvoeren. Dit betekent een investering in de (generieke) ICT-infrastructuur voor ontvangst en afhandeling van alle soorten aanvragen. Ook de informatievoorziening voor aanvragers, voorbereidingen voor de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen, de opstart van de verantwoordingscyclus en de eerste verantwoordingsrapportages vragen extra capaciteit. Door een robuuste basis te leggen in deze bedrijfsprocessen streeft RVO er naar de komende jaren goed voorbereid te zijn en sneller en efficiënter openstellingen te kunnen inregelen en afhandelen.

⁴ De notitie "Verdeelsleutel programma brede en openstellings-overstijgende uitvoeringskosten voor de plattelandsinterventies" is op 27 juni 2024 geaccordeerd in het BAC LG.

⁵ Zes provincies hebben de uitvoering belegd bij een delegated body.

2 Opdracht en uitvoeringskosten

Werkzaamheden en uitvoeringskosten

Onderstaande tabel geeft de uren en kosten weer van de werkzaamheden van RVO voor uw provincie. Er is een onderscheid gemaakt in werkzaamheden die direct verbonden zijn aan de openstellingen en de behandeling van aanvragen (onderdeel Uitvoering regelingen), de overstijgende werkzaamheden voor meerdere of alle openstellingen en de programma brede werkzaamheden (betaalorgaantaken voor alle provinciale en rijksregelingen van de niet grondgebonden plattelandsinterventies). De overstijgende werkzaamheden worden op basis van een verdeelsleutel toegekend.

In bijlage 1 bij deze prestatieovereenkomst is de kostenopbouw per onderdeel nader uitgewerkt met een beschrijving van de werkzaamheden.

Onderdeel	2024	
	Uren	Kosten
Uitvoering regelingen		
A Openstellingen voorbereiden	825	€ 86.551
B Dossierwerkzaamheden	3.990	€ 389.551
Overstijgende kosten via verdeelsleutels*		
Openstelling-overstijgende werkzaamheden voor provincies	21.640	€ 2.436.935
C Aandeel provincie Zuid-Holland 16,54%	3.579	€ 403.069
Programma brede werkzaamheden voor provincies	8.984	€ 1.040.419
Uitvoeringskosten NVWA		€ 147.858
D Aandeel provincie Zuid-Holland 7,42%	667	€ 88.170
Totaal A+B+C+D	9.061	€ 967.341

* zie paragraaf 1.3 voor toelichting op de verdeelsleutels en bijlage 1 onderdelen II en III voor de toepassing ervan

De kosten van RVO voor de uitvoering van deze opdracht zijn vrijgesteld van BTW. De kosten van de NVWA (onderdeel van de programma brede werkzaamheden) zijn eveneens vrijgesteld van BTW.

3 Verantwoording

Binnen 6 weken na afloop van de eerste 5 maanden van het uitvoeringsjaar en binnen 6 weken na afloop van het uitvoeringsjaar wordt een beknopte voortgangsrapportage opgeleverd. Deze voortgangsrapportage biedt een overzicht van de voortgang van de uitvoering van de plattelandsinterventies van het NSP binnen uw provincie en realisatie van de opdracht van RVO.

In de voortgangsrapportage wordt onderstaande opgenomen:

- een samenvatting van de ontvangen en behandelde aanvragen (subsidieaanvragen, wijzigingen, betalingen, overige dossiergerelateerde werkzaamheden);
- de doorlooptijden;
- de inhoudelijke issues en interpretatiekwesties die zich landelijk of binnen uw provincie hebben voorgedaan;
- eventuele bijzonderheden of risico's in de uitvoering van de dossierwerkzaamheden en de provinciale programmering;
- een samenvatting van de programma brede betaalorgaan werkzaamheden;
- de uren en de uitvoeringskosten van RVO;
- de NVWA rapportage over de controles ter plaatse.

Uiterlijk 1 maand nadat de provincie de voortgangsrapportage heeft ontvangen, bespreken provincie en RVO de rapportage.

Jaarlijks vindt er een evaluatiegesprek plaats tussen uw provincie en RVO om de prestatieovereenkomst te bespreken. In de evaluatie zullen de gerealiseerde kosten versus de begrote uitvoeringskosten in deze prestatieovereenkomst worden besproken.

Een toelichting met betrekking tot het uitvoeren van meerwerk is opgenomen in de managementovereenkomst. De tarieven zijn vermeld in bijlage 1 onderdeel VI en de wijze van facturatie in onderdeel VIII.

4 Ondertekening

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Provincie Zuid-Holland

Datum: 23-12-24

Datum:



Directeur Kernprocessen EU

mr. A.W. Kolff

Namens de Provincie Zuid-Holland

Bijlage 1: Werkzaamheden en uitvoeringskosten in onderdelen

RVO werkt volgens een ketenstructuur waarin verschillende organisatieonderdelen (afdelingen) als partners samenwerken aan producten en diensten voor onze klanten, ieder vanuit eigen expertise en taken. Daarom zijn er met name bij de overstijgende taken meerdere teams en expertises betrokken. Hieronder worden de werkzaamheden toegelicht en wordt er aangeduid welk(e) team en/of expertise erbij nodig is.

I. Uitvoering regelingen

In dit onderdeel worden de werkzaamheden toegelicht die specifiek voor uw provincie worden uitgevoerd.

A. Voorbereiden openstellingen

In de voorbereiding van een openstelling overleggen de adviseurs van uitvoeringsbeleid met uw provincie over de regelingstekst, wordt een ex-ante toets uitgevoerd en, worden de specificaties voor het aanvraagproces opgesteld. Nadat de openstelling is ingericht wordt deze getest door de uitvoeringsteams.

	2024	
	Aantal	Uren
Openstellingen voorbereiden	11	825

Onderstaande tabel geeft de openstelling weer van de openstellingskalender (zie 1.2). In deze offerte zijn ook voorbereidingen van openstellingen in 2025 meegenomen als de voorbereiding in 2024 is gestart of heeft plaatsgevonden.

NSP fiche	Openstelling	Open	Sluiten	Aantal verleningen*		
				RUS 2	RUS 3	Totaal
I.73.3	NPI niet landbouw ZH Stichtse Rijnlanden	1-11-2023	31-1-2024		1	1
I.73.3	NPI niet landbouw ZH Rijnland	1-11-2023	31-1-2024		1	1
I.73.3	NPI niet landbouw ZH Delfland	1-11-2023	31-1-2024		1	1
I.73.3	NPI niet landbouw ZH Rivierenland	1-11-2023	31-1-2024		0	0
I.73.3	NPI niet landbouw ZH Schieland en Krimpenerwaard	1-11-2023	31-1-2024		1	1
I.77.3	LEADER beheerkosten - Zuid-Holland - 2023	1-11-2023	30-12-2024		4	4
I.77.3	Leader uitvoering projecten LOS Alblasserwaard	2-4-2024	29-11-2027		1	1
I.77.3	Leader uitvoering projecten LOS Hollandse Plassen	2-4-2024	29-11-2027	10	1	11
I.77.3	Leader uitvoering projecten LOS Krimpenerwaard	2-4-2024	29-11-2027			0
I.77.1	Openstellingsbesluit subsidie samenwerking voor innovaties GLB-NSP Zuid-Holland 2024	5-6-2024	30-9-2024	4	41	45

I.73.2	Niet-productieve investeringen landbouwbedrijven - Biodiversiteit en waterkwaliteit	4-9-2024	4-12-2024		58	58
I.77.3	LEADER – Uitvoering projecten Zuid-Hollandse eilanden	3-10-2024	27-8-2027			0
I.73.1b	Productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw	15-1-2025	17-3-2025	80		80
I.73.1c	Productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw - Jonge Landbouwers	15-1-2025	17-3-2025			
I.73.3	Niet-productieve investeringen watersystemen - Rivierenland	15-1-2025	17-3-2025		2	2
I.73.3	Niet-productieve investeringen watersystemen - Hollandse Delta	15-1-2025	17-3-2025		2	2

* ingediend of verwacht

B. Dossierwerkzaamheden

Onder dossierwerkzaamheden valt de behandeling van de verschillende type dossiers (aanvragen) en de werkzaamheden die direct verband houden met de openstellingen. In 2024 wordt door de uitvoeringsteam gewerkt aan aanvragen die in 2023 zijn ingediend en aan nieuwe aanvragen uit openstellingen in 2024.

In onderstaande tabel staan de verschillende type aanvragen (van het subsidieproces) die RVO voor uw provincie uitvoert. Voor het bepalen van het benodigd aantal uren per onderdeel is gerekend met de normtijden zoals vermeld in de tabel in onderdeel V. Met uw provincie is afgestemd hoeveel aanvragen er naar verwachting worden ingediend en verleend. Vervolgens zijn de benodigde uren verdeeld binnen de beschikbare beslistermijn. Dit resulteert in het aantal uur dat naar verwachting nodig is voor 2024. Met uw provincie is ook afgestemd welke andere werkzaamheden gewenst zijn ter ondersteuning van aanvragers zoals quickscans op aanvragen, startgesprekken en voorlichtingsbijeenkomsten.

Dossierwerkzaamheden	2024	
	Aantal	Uren
Verleningsaanvragen	51	3.630
Wijzigingen	4	40
Voortgangsrapportages	0	0
Betalingen*	0	0
Advies op bezwaar	0	0
Bedrijfsbezoeken	0	0
Quickscans	60	180
Startgesprekken	0	0
Informatiebijeenkomsten	5	100
Startbijeenkomsten	2	40
'Knoppencursus' betaalverzoek indienen	0	0
Totaal	122	3.990

*Deelbetalingen en vaststellingen samen

II. Openstelling-overstijgende werkzaamheden

In dit onderdeel worden de werkzaamheden toegelicht die voor de 7 opdrachtgevers (6 provincies en LVVN) van RVO gezamenlijk voor de plattelandsinterventies worden uitgevoerd. De kosten worden middels een verdeelsleutel aan uw provincie toegekend.

Openstelling-overstijgende werkzaamheden		2024	
		Uren	Kosten
A	Regeling- en kennisbeheer	8.400	€ 1.016.184
B	Verantwoordingsrapportages en opdrachtbeheer	2.000	€ 249.120
C	Regie uitvoeringsproces	12.567	€ 1.411.223
D	Regelingscommunicatie	7.325	€ 768.009
E	ICT	28.512	€ 3.084.571
	Directe uitvoeringskosten*		
D	Regelingscommunicatie		€ 93.000
	Totaal openstelling-overstijgend	58.804	€ 6.529.106
	Aandeel provincies in totaal 36,80%	21.640	€ 2.436.935
	Aandeel Zuid-Holland 16,54%%	3.579	€ 403.069

*Diensten die extern worden ingekocht

A. Regeling- en kennisbeheer

Dit betreft de werkzaamheden die te maken hebben met de implementatie van (algemene) wet- en regelgeving in het subsidieproces en borgen van het kennisniveau en kwaliteit van het uitvoeringsproces. In 2024 gaan veel regelingen voor de eerste keer open en is er veel werk aan het opzetten van de uitvoeringsketen. De adviseurs van de afdeling Uitvoeringsbeleid zijn verantwoordelijk voor de vertaling van de regelgeving richting uitvoering (kaders en richtlijnen) en het uitwerken van interpretatievraagstukken. Ook adviseren zij provincies en LVVN over niet rond gebonden interventies en daaruit voorkomende uitvoeringsvraagstukken. De uitvoeringsteams zorgen voor het opstellen en onderhouden van werkinstructies en beoordelingsdocumenten, kennisdeling, training en coaching van beoordelaars. Juridische zaken verstrekt juridisch advies over wet- en regelgeving, en uitvoering van het NSP. Al deze teams dragen naar gelang de verantwoordelijkheid voor de activiteiten en de benodigde expertise bij aan het regeling- en kennisbeheer.

B. Verantwoordingsrapportages en opdrachtbeheer

De meeste rapportages van RVO zijn onderdeel van de EU-verantwoording en dus ten behoeve van alle provincies en LVVN. Deze rapportages over de plattelandsinterventies NSP maken deel uit van de programma brede uitvoeringskosten (zie onderdeel III C). In dit onderdeel is een reservering gemaakt voor eventuele aanvullende rapportagebehoefte van de opdrachtgevers van RVO, bijvoorbeeld voor het monitoren van de regelingen. De rapportages kunnen verschillend van aard zijn en vragen verschillende soorten expertise (financieel en inhoudelijk). Er zijn binnen RVO speciale rapportageclusters voor NSP waarin deze expertise is samengebracht.

Onder opdrachtbeheer vallen werkzaamheden van het opstellen van overeenkomsten en verantwoordingsrapportages over de uitvoering van de opdracht en de afstemming met de opdrachtgever door de verantwoordelijk manager en adviseur van de provinciale opdrachten.

C. Regie uitvoeringsproces

De procescoördinator van RVO zorgt voor planning van dossierafhandeling en sturing op de voortgang en is de contactpersoon voor uw provincie voor de uitvoering van de openstellingen. Het behandelen van de dossiers (aanvragen) wordt gedaan door 3 teams van Gebiedsfinanciering. Deze teams bestaan uit beoordelaars, procescoördinatoren, rapporteurs en secretariaatsmedewerkers. Ook zijn er uitvoerende teams die flexibel ingezet kunnen worden naar gelang de behoefte aan beoordeelcapaciteit. Secretariaatsmedewerkers ondersteunen de teams met werkproces en communicatie met opdrachtgevers en aanvragers. Vanwege de grote aantallen openstellingen is er een regelingsregisseur die toe ziet op de voorbereidingen en zorgt dat openstellingen op tijd zijn ingericht en opgesteld kunnen worden.

D. Regelingscommunicatie

Provincies, LNVN en RVO hebben afgesproken om met een gezamenlijke strategie, gedeelde doelen en kernboodschap te communiceren en voorlichting te geven over het NSP GLB 2023-2027⁶. RVO heeft daarvoor een communicatieplan GLB23-27 opgesteld. Dit plan vormt de basis voor de communicatie-activiteiten van RVO. De communicatie van RVO gaat uit van gedeelde verantwoordelijkheid, de behoeften van de doelgroep, focus op de basisactiviteiten van communicatie (luisteren en verbinden, stimuleren en inspireren, informeren en begeleiden) en het realiseren van de doelen van het NSP.

In dit onderdeel zijn de diensten en producten rondom regelingscommunicatie opgenomen die direct te maken hebben met de openstellingen die RVO uitvoert voor de opdrachtgevers van de plattelandsinterventies. Dit is de basisdienstverlening en bestaat uit: het klantcontactcentrum, met name de informatieverstrekking aan (potentiële) aanvragers, de internetpagina's met informatie over en voorwaarden van de regelingen en openstellingen, het redigeren van brieven (oa. beschikkingen) en aanvraagformulieren, klantonderzoek en klantsignaalrapportage om de dienstverlening te verbeteren. Desgewenst worden extra communicatiemiddelen ontwikkeld die de informatievoorziening richting aanvragers ondersteunen zoals instructievideo's en webinars. Een deel van deze diensten zal extern worden ingekocht en zijn als directe uitvoeringskosten opgenomen in de kostenraming. Klantcommunicatie werkt samen met ketenpartners binnen RVO en met de provincie aan het verbeteren van voorlichting aan aanvragers.

E. ICT

Het aanvragen, beoordelen en beschikken van de subsidieaanvragen vindt volledig digitaal plaats. Het omvat alle stappen van het subsidieproces van verlening, meldingen en wijzigingen, deelbetalingen tot en met de vaststelling. Vanwege het grote aantal provinciale openstellingen is het nodig om een efficiënte werkwijze te ontwikkelen voor het inrichten van een nieuwe openstelling. Aan de voorkant betekent dit zo veel waar mogelijk uniformiteit in dezelfde soort openstelling. Dit beperkt de hoeveelheid werk en kosten per provincie en openstelling.

RVO maakt gebruik van het Uitvoeringsplatform (UP) voor de ontvangst en afhandeling van aanvragen. Hierin wordt een basislaag ontwikkeld met alle stappen van het subsidieproces met de meest voorkomende generieke functionaliteiten. Deze basislaag is voor elke nieuwe openstelling beschikbaar en hoeft alleen aangepast of uitgebreid te worden met openstelling-specifieke functionaliteit.

Bij opstart van het programma vindt de meeste ICT-ontwikkeling plaats. De ICT-inspanningen zijn daarom aan het begin groter. Later in het programma, wanneer de meeste openstellingen zijn ingericht en de generieke functionaliteiten afgerond zijn, gaat de fase van beheer in.

⁶ Convenant uitvoering Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027, artikel 3.3

RVO maakt gebruik van PLEIO, een platform voor het delen van kennis voor en door overheidsorganisaties. Via de PLEIO-site 'Uitvoering Plattelandsinterventies NSP' wordt informatie over de beoordeling van aanvragen (bijvoorbeeld kaders en werkinstructies) en voortgang van de verleningen en betalingen (maandelijkse overzicht van dossierafhandeling) gedeeld met de provincie. RVO beheert deze website.

III. Programma brede werkzaamheden

In dit onderdeel worden de werkzaamheden toegelicht die RVO uitvoert voor alle partijen (12 provincies en LVVN) die subsidieregelingen openstellen binnen de plattelandsinterventies. De kosten worden middels een verdeelsleutel aan uw provincie toegekend.

Programma brede werkzaamheden		2024	
		Uren	Kosten
A	Borgen EU-conformiteit	3.000	€ 398.140
B	Controles en controlesystematiek	1.750	€ 183.593
C	Analyses en rapportages	6.800	€ 713.388
D	Financiële verantwoording en opdrachtbeheer	3.175	€ 421.514
E	Programmacommunicatie	1.175	€ 124.814
	Totaal programma breed	15.900	€ 1.841.449
	Aandeel provincies 56,50%	8.984	€ 1.040.419
	<i>Directe uitvoeringskosten*</i>		
F	Uitvoeringskosten NVWA**		€ 147.858
	Totaal programma breed voor provincies	8.984	€ 1.188.276
	Aandeel Zuid-Holland 7,42%	667	€ 88.170

*Diensten die extern worden ingekocht

**Uitvoeringskosten NVWA zijn alleen voor de provinciale subsidies.

A. Borgen EU-conformiteit

Het betaalorgaan is verantwoordelijk voor de opzet, bestaan en werking van het beheers- en controlesysteem van de GLB-uitgaven. Hoewel dit geen nieuwe taak is voor RVO brengt elke programmaperiode nieuwe regels met zich mee. In de beginperiode worden de nieuwe verordeningen en richtsnoeren geanalyseerd en verwerkt in de kaders, procedures en processen van het betaalorgaan. Gedurende de programmaperiode vindt er nog regelmatig afstemming plaats met de Europese Commissie over de interpretatie van regelgeving en met LVVN en provincies over de implementatie ervan. Ook kunnen uit audits bevindingen of aanbevelingen voortkomen waardoor aanpassing in het beheers- en controlesysteem nodig is. De uren die in deze prestatieovereenkomst zijn begroot zijn specifiek voor de werkzaamheden van de plattelandsinterventies niet grondgebonden. De werkzaamheden worden uitgevoerd door collega's van Europees Betaalorgaan, Uitvoeringsbeleid, de uitvoeringsteams die de aanvragen beoordelen en waar nodig expertise van andere teams zoals Juridische Zaken.

B. Controles en controlesystematiek

RVO werkt vanuit verantwoord vertrouwen en past, zo veel mogelijk, de principes van het RUS/USK⁷ toe. Deze systematiek wordt al langer toegepast in nationale regelingen maar is nieuw voor de GLB-subsidies. Voor het GLB is dit uitgewerkt in een controleprogramma zodat ook de EU-controlevereisten zijn geborgd. Dit handhavingsprogramma bestaat, onder andere, uit een handhavingsplan, een controleplan en een risico-gebaseerde controlemethodiek voor de selectie van controles van de aanvragen. Het is een integraal proces (met jaarlijkse cyclus) dat betrekking heeft op alle plattelandsinterventies van alle provincies, ook die door de delegated bodies worden uitgevoerd. De NVWA kan worden ingezet voor controles ter plaatse als dit nodig is. RVO stuurt de NVWA aan en maakt de werkafspraken met de NVWA. Naast controles op aanvragen zelf vinden er ook controles plaats met andere regelingen (crosscheck binnen het GLB) op cumulatie (stapeling van subsidie), dubbele financiering en ongeoorloofde staatssteun. Ook de voorbereiding, begeleiding, afwikkeling en follow up van verschillende audits over de plattelandsinterventies (Auditdienst Rijk, Algemene Rekenkamer, Europese Commissie, en de Europese Rekenkamer) maken onderdeel uit van deze werkzaamheden.

Dit diverse pakket aan werkzaamheden wordt uitgevoerd door Uitvoeringsbeleid en de uitvoeringsteams en waar nodig aangevuld met expertise van andere afdelingen binnen RVO.

C. Analyses en rapportages

Jaarlijks wordt gerapporteerd aan de Europese Commissie over de voortgang van het GLB programma middels het Annual Performance Report (APR). RVO is verantwoordelijk voor het opstellen van deze rapportage. Het New Delivery Model (NDM) is de plek waar de informatie uit alle verschillende bronnen wordt samengebracht. Om het NDM met de juiste informatie te vullen worden rapportagekaders opgesteld. Dit proces is in 2024 voor de plattelandsinterventies nog in volle gang. Voor het opstellen van de APR over de doelrealisatie en voortgang van de plattelandsinterventies zal afstemming plaatsvinden met de regelingseigenaren provincies en LVVN, alsook de Regieorganisatie GLB.

Naast de APR worden verschillende, tussentijdse rapportages over inhoud en voortgang van het programma met opdrachtgevers en de Regieorganisatie gedeeld. Een overzicht van de verschillende rapportages van RVO is opgenomen in bijlage 1 van de managementovereenkomst.

Voor deze bundel van rapportages is een speciaal rapportagecluster gevormd waarin verschillende disciplines en expertises op het gebied van financiën, uitvoeringsbeleid en uitvoering vertegenwoordigd zijn.

D. Financiële verantwoording en opdrachtbeheer

Deze werkzaamheden bestaan uit beheer van het financiële proces van de subsidiebetalingen (en eventueel terugvorderen), de kwartaaldeclaraties van de uitgaven aan de EC, opstellen van betaalrapportages en facturatie van cofinanciering. Ook de werkzaamheden voor het opdrachtbeheer en de afstemming over de opdracht van de plattelandsinterventies in de verschillende interbestuurlijke overleggen binnen de governance-structuur maken onderdeel uit van deze werkzaamheden. Medewerkers van financiën en het rapportagecluster zijn verantwoordelijk voor de financiële en niet-financiële verantwoordingen. Opdrachtbeheer wordt gedaan door de verantwoordelijk manager en adviseur voor de programma brede opdracht.

⁷ Het Raamwerk Uitvoering Subsidies en Uniform Subsidiekader.

E. Programmacommunicatie

Provincies, LVVN en RVO hebben afgesproken om met een gezamenlijke strategie gedeelde doelen en kernboodschap te communiceren en voorlichting te geven over het NSP GLB 2023-2027⁸. RVO heeft daarvoor een communicatieplan GLB23-27 opgesteld. Dit plan vormt de basis voor de communicatieactiviteiten van RVO. De communicatie van RVO gaat uit van gedeelde verantwoordelijkheid, de behoeften van de doelgroep, focus op de basisactiviteiten van communicatie (luisteren en verbinden, stimuleren en inspireren, informeren en begeleiden) en het realiseren van de doelen van het NSP.

In dit onderdeel van de prestatieovereenkomst zijn de diensten opgenomen van de afdeling Klant, advies en informatie en hebben betrekking op de generieke communicatie over de plattelandsinterventies.

F. Uitvoeringskosten NVWA

Uitvoeringskosten NVWA	2024
Inspectie	€ 132.410
Regie & Expertise	€ 15.447
Klant, Bedrijf en Consument	
Totaal	€ 147.858

De NVWA voert controles ter plaatse uit voor het betaalorgaan. Controles ter plaatse zijn onderdeel van de mix van controlemiddelen die kunnen worden ingezet bij de controle van subsidiebetalingen. Het aantal controles wordt bepaald door middel van een op risico's gebaseerde steekproef. In 2024 is het aantal subsidiebetalingen nog gering en het aantal controles laag. De NVWA heeft een offerte uitgebracht aan RVO voor de voorgenomen controles ter plaatse in 2024 voor de provinciale subsidieregelingen. Deze kosten worden doorbelast in deze prestatieovereenkomst. De NVWA heeft een separate opdrachtlijn met het ministerie van LVVN voor de landelijke subsidieregelingen van het NSP en die kosten zijn dus buiten beschouwing gelaten.

IV. Aanvullende afspraken

De aanvullende afspraken voor uw provincie zijn:

- RVO ondersteunt de provincie op juridische vlak bij bezwaar- en beroepszaken.

De ondersteuning bestaat uit het verstrekken van informatie over het primaire besluit, advies op het bezwaar- of beroepschrift en is op verzoek aanwezig bij hoorzittingen.

- RVO verzorgt het secretariaat van de adviescommissie.

RVO zorgt voor de voorbereiding van de vergaderstukken ter beoordeling van de adviescommissie, organiseert samen met uw provincie de vergaderingen en zorgt voor de verslaglegging, ranglijsten en goedkeuringen op het verslag en de rangschikking.

- De provincie levert de cofinanciering voor LEADER. RVO int deze cofinanciering bij de provincie.

⁸ Convenant uitvoering Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027, artikel 3.3

V. Normtijden

In onderstaande tabel staan de normtijden voor verleningen.

		RUS2	RUS3	RUS3 met AC*
I.73.1a/c	Productieve investeringen Bedrijfsmodernisering/ Jonge landbouwers	25	30	-
I.73.1b/c	Productieve investeringen Groen Blauw en/of dierenwelzijn/Jonge landbouwers	25	30	-
I.73.2	Niet-productieve investeringen landbouwbedrijven		60	65
I.73.3	Niet-productieve investeringen niet- landbouwbedrijven		80	100
I.77.1	Samenwerking EIP Algemeen		60	65
I.77.3	LEADER – Beheerkosten LOS (GLB 23-27)		60	-
I.77.3	LEADER – Uitvoering projecten (GLB 23-27)		50	-
I.78	Kennisprojecten/groepen en/of Demonstratiebedrijven	65	50	65

*In geval rangschikking van aanvragen door een adviescommissie wordt gedaan en RVO het secretariaat verzorgt.

VI. Tarieven

Deze prestatieovereenkomst is gebaseerd op de tarieven voor 2024. De tarieven worden jaarlijks vastgesteld door de Secretaris Generaal (SG) van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), eigenaar van RVO. RVO werkt met vier tariefgroepen.

Tariefgroep	T1	T2	T3	T4
Schalen	t/m S9	S10 + S11	S12 + S13	>- S14
Uurtarief 2024	€ 80,34	€ 104,91	€ 144,21	€ 193,13

Onderstaande tabel toont de begrote inzet van uren voor uw provincie naar tariefgroep.

	T1	T2	T3	T4	Totaal
Uitvoering openstellingen	1.199	3.620	0	0	4.819
Openstelling-overstijgende werkzaamheden	198	2.793	515	74	3.579
Programma brede werkzaamheden	2	505	138	21	667
Totaal uren	1.399	6.918	653	96	9.065

VII. Verdeelsleutels

Provincies en LVVN hebben gezamenlijk de verdeelsleutels voor de *openstelling-overstijgende* en *programma brede* uitvoeringskosten bepaald. Deze verdeling van deze kosten is beschreven in de nota 'Verdeelsleutel programma brede en openstellings-overstijgende uitvoeringskosten voor de plattelandsinterventies' welke op 27 juni 2024 is vastgesteld in het BAC LG overleg. Mochten de verdeelsleutels wijzigen dan zullen deze, indien voor 1 december 2024 aangereikt, meegenomen worden in de facturatie van de kosten.

	Openstelling-overstijgend	Programma breed*
LVVN	63,20%	43,50%
Provincies	36,80%	56,50%
<i>Verdeling aandeel provincies</i>		
Drenthe	-	8,27%
Flevoland	14,76%	6,62%
Fryslân	-	10,35%
Gelderland	-	10,38%
Groningen	-	8,60%
Limburg	-	6,83%
Noord-Brabant	-	10,71%
Noord-Holland	17,08%	7,66%
Overijssel	21,33%	9,57%
Utrecht	13,66%	6,13%
Zeeland	16,63%	7,46%
Zuid-Holland	16,54%	7,42%

*alleen voor de plattelandsinterventies Investerings, Samenwerking en LEADER, en Kennis en informatie overdracht.

VIII. Facturering

RVO factureert op basis van de gemaakte uren en kosten. Na de 5-maandsrapportage wordt een voorschotnota verzonden voor 50% van de geraamde uitvoeringskosten van het betreffende uitvoeringsjaar. Bij de jaarafrekening worden de werkelijk gemaakte kosten berekend en met het reeds betaalde voorschot verrekend. De jaarafrekening wordt uiterlijk in het eerste kwartaal na afloop van het betreffende uitvoeringsjaar verstuurd. De provincie levert de betaalspecificaties die RVO dient te gebruiken op de facturen.

De NVWA brengt tevens haar geleverde prestaties (uitgevoerde controles) in rekening. Deze uitvoeringskosten worden door RVO namens de NVWA gefactureerd.